

# 加快文教行政财务改革的思考

崔力夫 张喜为

文教行政财务要适应社会主义市场经济的要求,就必须加快改革步伐,促使财政资金的投放由“供给型”向“经营型”转化,由无偿向有偿转化,由随意性向规范性转化,由低效益向高效益转化,实现财政资金的合理、优化配置。具体地讲应向以下“六化”方面发展。

**一、兴办事业社会化。**过去“供给式”的财政管理体制严重阻碍了各项事业的发展。要改变这种局面,就必须打破国家包办一切的单一化的旧体制,形成社会办事业的新格局,具体思路是:

1. 多方筹资办教育。在国家大力发展基础教育的同时,逐步实现高等、职业教育社会化,提倡、鼓励社会个人办职业教育和家庭教育,吸引外资办合资学校和私立学校;在高等教育和职业教育中逐步提高自费学校和自费生的比重。通过以上方法,使国家财政对教育投资主要用于改善办学条件上。形成以公立为主,私立为补,自费和国家重点补助相结合办教育的新格局。

2. 推行医疗保险制度。在现有医院中逐步实行成本收费,推行全民社会医疗保险;形成多种形式、多层次、多种经济成份办医疗事业的新格局,促进卫生事业发展。

3. 建立文艺市场。文学艺术界除国家和地方的重点剧目、剧目及文化遗产,视同国家文物实行重点保护,仍由国家包下来外,对其它文艺表演团体则实行放开政策,逐步减少国家办文艺团体的数量;实行以团养团,以剧养剧;推行社会、民间、企业、集体、个人办文艺团体;逐步把文化事业引向国家引导、社会兴办、文化市场的路上来。

4. 推进科研成果商品化。除重点科研项目和课题及基础科研设施由国家有计划发展外,一般科研项目应由科研单位自我选择研究课题,研究成果全部实行有偿转让,实现科研成果商品化。要鼓励公益型科研单位向开发型方向转化;鼓励开发型科研单位进入经济建设主战场,实行科经结合,并逐步向科、工、贸一体化方向发展。为了实现这一目标,国家应采取相应的配套

保证措施,一要建立科研成果转让市场;放开科研成果转让费价格,使其价格与价值大致相符;确立科研成果作为无形资产投资入股的方式,使科研事业以多种方式创造价值,补偿支出;对科技初级产品销售和科研成果转让收入减免各种税收;增加企业科技三项费用的投入(或提取)比例,鼓励广泛利用科研成果,促进科研成果尽快转化为生产力。

**二、事业服务商品化。**事业服务商品化是以事业服务的有偿性为基础,通过开展与事业相关的服务活动和项目,走以收抵支、以事业补事业的路子。具体可分为以下几种情况:

一是对某种事业服务只是对个人或团体有利,而对别人和社会没有直接影响的,其服务耗费应由享受服务者承担,财政一般不予补助。其收费应保证补偿全部成本耗费,或高于成本取得一定利润。如娱乐性的电影、戏剧产品,应用性科研产品,体育表演等。

二是对某种服务既为个人和团体需要,也为社会所共同需要的,应当采取收费与财政补助相结合的办法,可收取低于成本的费用,差额由财政给予补助。如医疗服务,高等教育,成人教育,职业教育等。

三是对于国民经济发展产生重大影响,符合人民长远利益,使全社会受益和国家需要重点扶持,纯福利性事业,其费用消耗原则上应由国家全部补助,财政应当严格确定补助范围和标准,注意财政资金的使用效益。如初等教育,基础科学研究,防疫保健,抚恤救济等。

要严格划分各项事业类型,规范事业服务收费标准,减少财政补助的随意性。

**三、消费支出个体化。**这里的消费性支出主要是指目前由公费支付的与个人消费直接相关的费用,如修建住房、住宅费用,房租补贴、取暖补贴,职工医疗费支出,单位养车费用,住宅电话费用等。这些费用大多是“供给制”产物下的福利性支出,存在着严重的浪费问题。随着经济、事业体制、工资制度的改革及人民生活

水平的不断提高,这部分费用应当逐步从行政及事业经费中分离并剔除出去。基本思路是:

1. 促进住房私有化。通过大力推行集资兴建职工住房、鼓励个人建房、购房等办法,促进住房私有化,逐步提高公有住房房租收费标准,实行以房养房;住房取暖费个人负担,逐步做到用人单位不再办职工分配住房;将房租和费用加入工资,实现居民住宅私有化和住宅建设社会化,以减轻财政负担。

2. 促进车辆管理社会化。可先将各行政、事业单位的小汽车、公务车、大客车集中管理,成立汽车服务公司,实行收费管理办法,并按职工职务,上班路途距离和工作繁简程度发给交通补贴。如规定符合乘坐小车条件的,可按购车、修理、燃料等综合费用计发补助费,职工上下班及公务用车一律用车交费(可暂收内部成本价)。与此同时,大力发展民用小汽车制造业,鼓励个人养车,彻底根除公车私用的大量浪费现象。

3. 大力发展城市公用收费电话和私人电话,逐步减少和取消住宅公有电话,近期措施可以实行领导干部住宅电话费用包干,远期目标要实行住宅电话全部私有化。

4. 广泛推行公费医疗由国家、集体、医疗单位和个人分别负担的办法,并逐步加大个人负担的比例;大力发展合作医疗,推行社会医疗保险制度,逐步减少国家负担医疗费数额,取消个人医疗费直接由财政拨付的常规做法,实行医疗费按个人工资一定比例支付,看病按比例挂钩的医疗保险制度。

**四、资金投放效益化。**资金投放效益化是指资金投放要讲求最大经济效益和社会效益。文教行政财务要改变重“要钱”轻效益的问题,将有限的资金用好用活。基本思路是:

1. 要大力清理压缩行政性支出。结合国家机构改革的总体部署,本着“小政府、大服务”的原则,清理党政机关和国防、治安等政权建设性支出的项目,通过精减机构、压缩人员、净化支出内容等办法,把这部分支出压缩到最低限度。对重点费用要实行追踪问效。对差旅费、会议费逐步实行“定任务、定时间、定费用”的总额包干办法,以提高工作效率和资金效益。

2. 要建立经费效益考核制度。要建立一套严密的经费效益考核制度,对于效益好的要给予奖励,对效益差的要进行惩处,对行政事业单位的投资要报告建设效果和事业效果,建立经常性的效益指标考核制度,提高资金利用效果。

3. 逐步增加经营性资金投放,实现财政资金的直接增值。即利用财政闲散资金、间歇资金、周转金及国

有机器设备,采用独资、合资、联营兴办经济实体或经营项目,直接取得经营利润,分取合资利润或红利,实现财政资金的直接增值,开辟国有资产直接参与生产经营的新路子。

**五、财务管理规范化。**根据市场经济体制和财政体制改革的需要,重新确定文教行政财务管理的方法,针对目前文教行政财务管理制度不健全,随意性较大的问题,要本着宏观管住,微观搞活,控制和放开相结合的原则,重新清理、规范管理制度。主要是:

1. 清理过去的财务规章制度,对于不适应市场经济的要尽快废止或修订、完善、补充。

2. 根据改革开放和商品经济发展的要求,制定财务管理程序和财务管理规则,减少在财务管理方面的人为的干扰,使财务管理走上正规化、系统化的轨道。

3. 制订适应市场经济的行政、事业单位财务管理条例,在此基础上拟定各项事业财务管理实施细则和财务会计制度,规范并统一各项事业的财务管理办法和核算办法,使各个行业、各项事业既有宏观、统一的管理条例进行控制和约束,又有符合本行业、本单位业务经营特点的财务规章制度可以执行,提高财务管理水平。

**六、财务监督法制化。**市场经济是一种法治规范的经济,文教行政财务亦必须在法律轨道上运行。在制定了科学严密的财政法规和规章制度之后,一方面在财务管理上应该放开,日常财务管理由单位自觉按规定执行,财政部门只进行宏观调控和管理,发挥财政部门在财务管理方面的协调、平衡、引导、疏通作用,促进事业发展;另一方面,在财务监督过程中注意运用法制手段,严肃财经纪律,对行政、事业单位违反财经纪律的现象和行为,严格按财政法规和财务制度规定的处罚条例执行,该批评的批评,该罚款的罚款,该没收的没收,该处分的处分,该惩办的惩办。不能有法不依,有章不循,姑息迁就,软化财政监督职能。要通过各种形式宣传,贯彻各项财政、财务规章制度,使各单位和全体公民都知法、懂法、依法,把财务监督工作提高到一个新水平。(作者工作单位:吉林省财政厅行财处)

