

## 国家商检局、财政部联合发布 《外商投资财产鉴定管理办法》

〔本刊讯〕为利于建立正常的投资秩序,引导外商投资工作的健康发展,进一步做好外商投资财产的鉴定工作和,国家商检局和财政部于1994年3月18日以国检鉴联〔1994〕78号文联合发布了《外商投资财产鉴定管理办法》,现将全文刊登如下:

### 第一章 总 则

**第一条** 为做好外商投资财产鉴定工作,适应我国引进外资的需要,维护投资各方的合法权益,根据《中华人民共和国进出口商品检验法实施条例》(以下简称《商检法实施条例》)第三十三条与《中华人民共和国外资企业法实施细则》第二十九条及国家有关法律、行政法规的规定,制定本办法。

**第二条** 本办法适用于国外(包括港、澳、台地区)的公司、企业和其他经济组织或个人(以下简称外商)在中国境内举办的外商投资企业及各种对外补偿贸易方式中,国外投资者投入的或者受外商投资企业委托在境外购进财产的鉴定。

**第三条** 中华人民共和国国家进出口商品检验局(以下简称国家商检局)负责管理全国范围的外商投资财产鉴定工作。国家商检局设在各地的进出口商品检验局(以下简称各地商检局)负责管理和办理所在地区的外商投资财产鉴定工作。各地商检局依照本办法第八条规定设立的财产鉴定所及其对外合作、合资的资产评估机构(以下简称其他鉴定机构)办理外商投资财产鉴定工作。

**第四条** 中华人民共和国财政部负责管理全国范围的外商投资财产验资及其有关的财务工作。各地财政部门负责管理本地区的外商投资财产验资及其有关的财务工作。经财政部及各地财政部门批准成立的会计师事务所负责办理外商投资财产的验资工作。

**第五条** 外商投资财产鉴定工作须遵循真实性、公正性、科学性、可行性原则,依照国际上通行的和国家规定的方法和标准进行。

**第六条** 外商投资财产鉴定的内容包括外商投资财产的品种、质量、数量、价值和损失鉴定。品种、质量、数量鉴定是对外商投资财产的品名、型号、质量、数量、规格、商标、新旧程度及出厂日期、制造国别、厂家等进行鉴定。价值鉴定是对外商投资财产的现时价值进行鉴定。损失鉴定是对外商投资财产因自然灾害、意外事故引起损失的原因、程度,以及损失清理费用和残余价值的鉴定。

**第七条** 各地商检局和其他鉴定机构办理外商投资财产鉴定工作,按规定出具鉴定证书。其价值鉴定证书是证明投资各方投入财产价值量的有效依据。

#### 举例说明:

例 11:承例 10,假定该企业以美元作为记帐本位币,应作分录:

借:银行存款—(美元)户	500
贷:银行存款—(外汇券)户(¥3 000÷8)	375
财务费用	125

如企业的外汇券是向银行结汇的,应按实际兑入的人民币金额与企业选定的市场汇价折

合的记帐本位币金额,借记“银行存款—(人民币)户”科目,按实际兑出的外汇券金额与按企业选定的市场汇价折合的记帐本位币金额,贷记“现金—外汇券”、“银行存款—(外汇券)户”科目,其差额贷记“财务费用”等科目。(全文完)

(作者单位:财政部会计司)

各地会计师事务所须凭商检局和其他鉴定机构的价值鉴定证书办理外商投资财产的验资工作。

## 第二章 组织管理

第八条 各地商检局设立的财产鉴定所及其对外合作、合资的资产评估机构从事本办法规定的鉴定业务,须经国家商检局和财政部审核同意,并通报各地会计师事务所及其他有关部门。

第九条 外商投资财产鉴定人员须经国家商检局组织的专业技术培训,通过考核获得国家商检局颁发的“资格证书”后,方准从事外商投资财产鉴定工作。

## 第三章 鉴定方法和程序

第十条 外商投资财产鉴定须根据财产的现实状况、新旧程度、性能指标、技术参数及其重置成本和获利能力等,采用本办法规定的鉴定方法及有关规定进行鉴定。

第十一条 外商投资财产鉴定方法包括现场勘查方法、技术检测方法和价值鉴定方法。其中价值鉴定方法包括:

- (一)市场法;
- (二)成本法;
- (三)收益法;
- (四)财政部、国家商检局规定的其它方法。

第十二条 用市场法进行外商投资财产价值鉴定的,应当参照相同或类似资产的现行市价,鉴定出财产的价值。

第十三条 用成本法进行外商投资财产价值鉴定的,应当根据被鉴定财产在全新情况下的重置成本减去按重置成本计算的累计折旧额,考虑其生产能力的变化、成新率等因素,确定其重估价值。或者根据被鉴定财产的现实状况和使用年限,考虑其功能变化等因素,重新确定其成新率,得出其重估价值。

第十四条 用收益法进行外商投资财产价值鉴定的,应当根据被鉴定财产合理的预期获利能力和适当的折现率,计算出被鉴定财产的现值。

第十五条 外商投资财产鉴定按照下列程序进行:

- (一)申请人提出鉴定申请;
- (二)鉴定机构初审资料,接受申请;
- (三)鉴定人员拟制鉴定计划;
- (四)审核申请人提供的单证和资料,进行国内外市场调查;
- (五)现场查勘;
- (六)选择适宜的鉴定方法进行鉴定;
- (七)出具鉴定证书。

第十六条 申请人申请办理外商投资财产鉴定时,应填写申请表,列明鉴定目的、对象及要求,同时应提供财产目录、报关清单、合同、发票、保险单、维修费用清单及设备技术文件等资料。

第十七条 各地商检局和其他鉴定机构接受外商投资财产鉴定申请时,要审查申请人填写的申请表和相关资料是否齐全。对需要保留现状的财产,可要求暂行封存。

第十八条 鉴定人员应按照鉴定规程进行鉴定。现场查勘和鉴定时,须对鉴定项目逐一核实。必要时,可向财产关系人索取有关的补充说明。鉴定结束后及时签发鉴定证书。

第十九条 申请人对鉴定结果有异议时,可以向作出鉴定结果的商检局、或上一级商检局直至国家商检局申请复鉴,具体办法按照《进出口商品复验办法》的规定办理。

## 第四章 法律责任

第二十条 伪造、变造商检局和其他鉴定机构单证的,依照《商检法实施条例》的有关规定予以惩处。

第二十一条 鉴定人员玩忽职守、徇私舞弊,造成鉴定结果失实或弄虚作假者,依照《商检法实施条例》的有关规定惩处。

第二十二条 鉴定人员不得向第三方提供有关情况和资料(法律另有规定者除外),违者并造成不良后果的视情节轻重予以处罚。

第二十三条 各地会计师事务所、注册会计师违反本办法第七条第二款规定的,主管财政部门按照《中华人民共和国注册会计师法》的有关规定予以惩处。

第二十四条 当事人对商检局或财政部门的处罚决定不服的,可以自收到处罚通知之日起三十日内,向作出处罚决定的机关或其上级机关申请复议。当事人对复议决定不服的,可以自收到复议决定之日起三十日内,向人民法院提起诉讼。

当事人逾期不申请复议也不提起诉讼,又不履行处罚决定的,由作出处罚决定的商检局或财政部门申请人民法院强制执行。

#### 第五章 附则

第二十五条 鉴定人员实施鉴定时,申请人应提供必要的工作条件及辅助人力、用具等。

第二十六条 各地商检局和其他鉴定机构依照本办法的规定办理外商投资财产鉴定业务,按国家有关规定向申请人收取鉴定费。

第二十七条 本办法由国家商检局、财政部负责解释。各地区、各部门有关外商投资财产鉴定的规定,凡与本办法相抵触的,以本办法为准。

第二十八条 本办法自一九九四年五月一日起施行。

## 关于制定《外商投资财产 鉴定管理办法》的简介

1994年3月18日,国家商检局、财政部联合发布了《外商投资财产鉴定管理办法》(以下简称《办法》),从1994年5月1日开始施行。这一《办法》的发布与施行,对于我国建立正常的投资秩序,引导外商投资工作健康发展,进一步做好外商投资财产鉴定工作,具有十分重大的现实意义。现将《办法》制定的必要性、法律依据和指导思想介绍如下:

### 一、制定《办法》的必要性

改革开放15年来,我国的吸收外商投资工作取得了举世瞩目的成就,从1979年到1993年全国累计批准外商投资项目17万多项,协议投资额2197亿美元,外商实际投入597亿美元。外商投资企业的发展对吸收外资、引进技术、调整产业结构,以及促进国民经济的现代化起到了积极作用。但在利用外资工作中也存在一些问题,从外商投资财产领域来看,主要是存在着部分外方投资者投入的机器设备以次充好、以旧顶新、低价高报的突出问题,这不仅影响了我国利用外资工作的健康发展,而且造成一些外商投资企业出现不正常亏损,使国家财政收入大量流失。因此,加强外商投资财产领域的鉴定工作,是我国引进外资工作中不可缺少的重要环节。

国家商检局曾在1991年发布了《外商投资财产鉴定办法(试行)》,国家商检部门依据这一试行办法,对外商投资财产进行鉴定,为企业挽回了不少经济损失,维护了国家的正当权益。但从法规建设方面来看,《外商投资财产鉴定办法(试行)》还需进一步完善;从工作开展情况来看,外商投资财产鉴定工作很不平衡,许多配套工作没有跟上,有关管理部门、中介机构协调运作不够,等等。为了维护国家、企业和投资者的合法权益,促进外商投资企业健康发展,有必要加强外商投资财产的鉴定工作,完善和制定相应的管理办法,这也是解决外商投资财产领域存在问题的的重要举措。通过开展外商投资财产鉴定工作,主要达到以下目的:

- (一)客观反映外商投资财产的数量、质量、品种、规格、性能等的真实情况;
- (二)真实反映外商投资财产的价值及其外商投资到位情况;
- (三)维护投资各方的合法权益,建立正常的投资秩序,保障国家和企业不受损失。