

# 学习贯彻十五大精神

# 开创会计工作新局面

吴国敏

十五大的主题和灵魂是高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪。对我们会计和会计管理工作来说,学习、贯彻、落实十五大会议精神,一要立足本职,紧密联系会计和会计管理工作的实际,深入调查研究,多做艰苦踏实的工作,不断提高会计工作水平;二要根据初级阶段理论,坚持以“三个是否有利于”为标准,加快会计改革的步伐,建立适应社会主义市场经济的会计模式。当前,在调整和完善所有制结构、加快和推进国有企业改革等方面,会计和会计管理工作面临着繁重的任务。

## 一、向社会提供真实的会计信息

十五大提出,要充分发挥市场机制作用,健全宏观调控体系。宏观调控的重要依据之一是会计信息。会计信息的质量不仅关系着国家宏观调控政策的制定,也影响各单位的管理者、投资人、债权人的经营决策。因此,保证会计信息的真实性,不断提高会计信息的质量,向社会提供有用的会计信息,是会计和会计管理工作的一项长期任务。

1.建立适应社会主义市场经济要求的会计信息体系,从会计法规制度上保证会计信息的真实性。我国的财务会计法规制度在1993年进行了一次重大改革,初步实现了与国际会计惯例接轨,但还有许多不完善的地方,需要进一步改革和规范,以便适应社会主义市场经济的需要,向国家、单位领导人、投资者、债权人和职工提供客观真实的会计信息。

2.建立会计信息责任制,从组织人事制度上保证会计信息的真实性。《会计法》第四条规定:“单位领导人领导会计机构、会计人员和其他人员执行本法,保证会计资料的合法、真实、准确、完整,保障会计人员的职权不受侵犯。”这一点在实际工作中往往难以圆满贯彻。必须强调,单位领导人(法人代表)是会计工作和会计信息质量的第一责任人。会计人员在本单位领导人领导之下,为本单位领导人负责。会计工作和会计信息质量出现严重问题,首先应当追究领导人的责任。会计机构和会计人员也应合理分工,建立健全岗位责任制和内部牵制制度、稽核制度等,为会计信息的真实性提供制度保证。

3.开展会计基础工作规范化活动,从业务和手续制度上保证会计信息的质量。会计基础工作是会计工作的重要环节,也是经济管理工作的重要基础。要广泛开展会计基础工作规范化活动,努力提高会计人员的基本业务技能和职业道德水平,改善和加强会计基础工作,使会计工作逐步规范,水平不断提高,在各单位的经营管理中发挥越来越大的作用。

## 二、为多种所有制形式服务

十五大报告提出要调整和完善所有制结构。一切符合“三个有利于”的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务。调整和完善所有制结构给会计工作带来了新的任务和课题。

1.股份制是现代企业的一种资本组织形式,有利于所有权和经营权的分离,有利于提高企业和资本的运作效率,资本主义可以用,社会主义也可以用。在企业的股份制改组和股份制企业运作中,会计和会计管理工作大有可为。我们要广泛宣传贯彻《股份制会计制度》及投入资本的评估、验证,股票、债券的发行等有关方面的制度规定和会计处理方法。

2.集体所有制是公有制经济的重要组成部分。要支持、鼓励和帮助

城乡多种形式集体经济的发展。各级会计管理机构应当像管理国有企业一样,把集体经济的会计工作管理起来。主要是规范会计核算,培养和选拔会计人才,不断提高集体经济会计工作的水平。

3. 非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分。对个体、私营等非公有制经济要继续鼓励、引导,使之健康发展。对有一定经营规模的私营企业,要帮助他们规范会计核算,执行相应的行业会计制度;对经营规模较小的个体、私营工商户,要帮助他们建帐,执行《个体工商户会计制度》,实行查帐纳税。要宣传代理记账的有关规定,加强对代理记账机构的监督管理。

三、在国有企业改革中,充分发挥会计的职能作用

十五大报告指出,搞好国有企业改革,对建立社会主义市场经济体制和巩固社会主义制度,具有极为重要的意义。在加快推进国有企业改革方面,会计和会计管理工作将发挥重要的作用。

1. 建立现代企业制度是国有企业改革的方向,要按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求,对国有大中型企业实行规范的公司制改造,使企业成为适应市场的法人主体和竞争主体。现代企业制度的四句话中,“管理科学”是落脚点。会计是经济管理和企业管理的重要组成部分,抓管理必须认真抓好会计工作。一要抓制度和秩序建设。各单位应当根据《会计法》和国家统一会计制度的要求,结合本单位管理的需要,建立健全内部会计核算和有关管理制度,规范会计基础工作和会计工作秩序,保证对外提供的以及内部管理需要的会计信息和资料合法、真实、准确、完整。二要强化会计监督,使其成为单位内部进行自我约束的机制,保证各项经济活动合法、高效。三要运用现代管理会计理论、方法和技术,建立起以责任会计为主要形式的企业会计管理体系。会计人员和会计机构应当参与企业的筹资、投资、技术改造、签订经济合同等重大决策的调查论证和可行性研究,充分发挥会计的预测、决策、核算、控制、分析和考核功能,挖掘内部潜力,合理利用资源。四要强化预算单位的会计管理,通过预算的编制、分配、分析、考核、监督,合理、有效和节约地使用各项资金,提高资金的使用效果。五要运用现代科学技术,实现会计电算化。

2. 对国有企业实施战略性改组,就是要抓好的,放活小的。如以资本为纽带,通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大企业集团;采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等形式,加快放开搞活国有小型企业

的步伐。国有企业改革涉及许多会计问题,例如关联方交易,企业兼并、破产等会计处理方法。我们要认真研究国有企业改革中会计工作需要解决的新问题、新方法。

3. 配合国有企业改革,加强社会保障会计核算工作。在企业优胜劣汰的竞争中,随着兼并、破产的发生,人员流动和职工下岗是难以避免的。因此,要实行社会统筹和个人帐户相结合的养老、医疗保险制度,完善失业保险和社会救济制度。财政部已经颁发了《社会保险经办机构会计核算办法》、企业职工养老和失业保险基金会计核算办法。我们在学习贯彻好这些核算办法的同时,对下岗分流、减员增效和在就业工程中出现的其他会计问题还要加强研究和及时处理。

四、为建设有中国特色社会主义培养、选拔高素质的会计人才

建设有中国特色社会主义,需要一支德才兼备、数量充足的会计人才队伍。因此,要逐步改进和不断完善会计人员管理制度,形成一个有利于充分调动积极性的、科学的培养、选拔、评价会计人才的机制。

1. 加强会计人员的在职教育是当前会计队伍建设的首要任务。由于历史的原因,我国会计人员的学历结构不合理,知识层次不高。许多会计人员没有接受过专业训练,是靠“师傅带徒弟”的方式培养起来的。因此,要继续贯彻多形式、多渠道、多层次发展会计职业教育的方针,使会计队伍的知识结构和专业水平在较短时间内能有较大提高。会计人员的在职教育以知识更新为主,同时开展在职学历教育。要大力加强会计职业道德教育和职业纪律教育,全面提高会计人员的素质。要普及会计电算化教育,培训一批高级会计人才。

2. 继续实行会计人员岗位资格管理制度,把住入门关。1996年,财政部修订并正式颁发了《会计证管理办法》,完善了会计人员的岗前培训、持证上岗制度。我们要严格执行,各单位要切实据此配备合格的会计人员。

3. 坚持并不断完善高级会计师的评审和中初级会计专业技术资格的考试制度。积极培养和选拔不同层次的会计人才,逐步建立会计人员业绩考核、奖励、评价机制,鼓励会计人才成长,调动会计人员的积极性和创造性。

4. 其他有利于调动会计人员积极性的政策和制度都应当坚持,如:颁发会计人员荣誉证书,表彰奖励会计人员等等。

(作者单位:吉林省财政厅会计处)

责任编辑 秦中良