

坚持“三个突破”

搞好资本运营

衡阳市国有资产管理局 黄磊

几年来,我市各级国资部门按照“抓大放小”和“三改一加强”的总体思路,坚持以“三个有利于”为标准,以产权改革为突破口,以盘活存量资产为重点,积极优化国有资产所有权实现形式,大胆实践,因企制企,多策并举,积极促进企业改革,搞好资本运营。我们的体会是:坚持实现“三个突破”,是深化企业改革,搞好资本运营的关键所在。

一、坚持解放思想,转变观念,实现改革思路上的突破

改革思路上的突破,主要表现在“四个转变”上:

1、从对国有企业放权让利,调整国家与企业的分配关系转变为理顺产权关系和法人治理结构,建立现代企业制度。党的十四届三中全会明确提出:深化国有企业改革,必须解决深层次问题,着力进行制度创新,建立现代企业制度。党的十五大进一步确定,建立现代企业制度是国有企业改革的方向。几年来,我市国有企业改制 245 户,改制面为 25%,为建立现代企业制度奠定了基础。1996 年我市对衡变、湘运、飞龙、三化等多户企业进行省级首批建制企业试点,全面完成了建制试点工作,并依照现代企业制度的要求进入实际运作。1997 年以来又推出 6 家企业进入省级第二批建制试点。

2、从立足于搞好每一个国有企业转变为着眼于搞好整个国有经济。近年来,我市通过存量资产的流动和重组,对国有企业实施战略性改组,以市场和产业政策为导向,集中力量抓好一批国有大型企业和企业集团,放开搞活一般国有小型企业,在一些行业相对收缩国有资产战线(如纺织、建材、饮食服务等行业),加强

对支柱产业和重点发展产业的投入,从而提高了国有资产质量以及对社会经济的控制力。

3、从单纯强调所有制性质转变为重视所有制的实现形式,把改革工作视野从国有经济扩大到公有经济。本着这个思路,我们一方面把市中药公司等 90 个国有企业改造成股份制企业,一方面投入国家资本(股本)2 000 万元,将市供销社系统的飞龙、果品、供销大厦、南方大厦、棉麻土产、生资公司等集体企业改造成股份有限公司,并促使中药、飞龙、金果等企业成为上市公司。

4、从局限于生产经营、商品经营、货币经营转变为重视资本营运。牵住资本营运这个牛鼻子,建立与社会主义市场经济相适应的机制、体制和管理模式,已成为我市国有企业尽快走出困境,增强活力,成为适应市场的法人实体和竞争主体的突破口。

二、坚持统一思想,规范程序,实现改革方式上的突破

改革工作方式上的突破,主要表现在“四个做好”上:一是做好资本运营的政策研究和引导工作;二是做好国有资产规范管理和改制程序规范化;三是做好企业改制的全过程参与工作;四是做好改革模式的创新工作。我们尤其在第四方面着重进行了如下探索和实践。

(1)构筑资本运营体系,在拓展资本运营空间上创新。在企业产权改革中,我们坚持政府的公共行政管理职能与国有产权管理职能分开的原则、所有权与经营权分离的原则、出资人所有权与法人财产权分开的原则和政企职责分开的原则,按照“国有资产所有权管理部门——国有资本运营机构——企业”模式建国

有资本运营体系。我市各级国资部门不仅按照政府授权直接运营资本,还造就资本运营主体。我市组建了两个国有资产经营公司,先后对 8 个国有控股公司、企业集团进行了国有资产授权经营,初步形成了资本运营的核心层次。1994 年上半年,我们组建了产权交易中心,1995 年成立了拍卖行,为资本运营的开展提供了广阔的空间。

(2)在以实物资产和无形资产认购配股额上创新。衡阳中药股份有限公司是一家颇具实力、很有发展前途的上市公司。为了保持国家股在该公司的控股地位,发展混合所有制经济,1997 年我们将效益好、有发展前景、急需投入资金上档次的衡阳制药厂经评估后的净资产 3 556.02 万元和国家股在该公司历年分得的股权收益 783.58 万元全额认购衡阳中药股份有限公司国家股配股权 756.6 万股,开全国以实物资产认购配股权之先河。

(3)在以展期土地使用权价值作为追加资本上创新。中美合资企业南岳油泵油嘴有限公司是全国油泵油嘴三强之一,1996 年外方以折合人民币 5 245 万元的现汇向该公司增资。为了保全外资的引进和中方在公司应有的投资比例,我们同外方多次商议确定将合资期限延长,从而成功地以展期后的土地使用权价值 1 500 万元向公司增资。

(4)在企业实行跨地区、跨行业、跨部门、跨所有制兼联合上创新。我们按照自愿的原则,通过破产后兼并、承担债务式兼并、行政划拨式兼并、收购式兼并等多种形式实施企业兼并,使国有资本、社会资本从分散的小型企业向中型和大型企业,从低效的劣势企业向高效的优势企业流动和集中,优化资本结构,实现企业资本总量的扩张和经营规模的扩大。如市粮食系统的亨富饲料集团成功地兼并了市二商系统的种养殖场,国有企业市华侨友谊公司成功地兼并了集体企业市长征鞋店,座落在市区的企业市锰制品厂成功地兼并了位于县区的企业大义山有色矿,使优势企业的优势更加明显,被兼并企业也焕发生机。市衡东粮食局饲料厂还与湖南正虹股份有限公司实现了联合,改组为衡东正虹饲料有限公司,闯出了一条“靠大”、“靠强”发展的新路子。

(5)在组建企业集团,实现强强联合上创新。搞经济一定要重视规模效益。企业的竞争,已不仅仅是产品的竞争,主要是综合实力的较量,企业要依靠资本运营,发挥集团规模优势。据此,我们按照“集中力量办大事,握紧拳头保重点”的思路,根据衡阳的产业、行业发展规划,选择一批大中型企业,以资产为纽带,以名

优产品为龙头,采取多种途径,加大调整企业组织结构力度,从调整产业结构、产品结构、资本结构出发,组建跨地区、跨行业、多元化、多功能的大型企业集团,形成衡阳的“航空母舰”。我市已组建了石油化工集团、机械集团、湖南古汉医药集团、衡房集团、亨富饲料集团、现代电气设备集团、天宇农药集团、萤石矿产集团等 8 户企业集团。优势企业市电缆厂、市电线电缆厂以资产 30 719.6 万元与湘潭电缆厂等优势企业联合组建省线缆集团。

(6)在企业整体拍卖、产权出售上创新。我们在对全市国有资产分布、投向、经营现状和使用情况作系统调查的基础上,根据我市产业、行业发展规划,确定重点支持的行业和企业,通过产权流动和重组,来优化投资结构,实现国有资产结构调整。对于那些处于一般性竞争领域,低效运行的企业,我们主动放弃国有产权,将企业国有资产的物质形态转变成价值形态,转投到国家急需的部门。1996 年我们将无法挽救的国有企业市旅游实业公司成功拍卖,1997 年在科学评估的基础上,将衡东县化工厂全部固定资产以 510 万美元一次性整体出售,将飞龙实业股份有限公司中的部分国家股,通过上海证券交易所转售。这样做,既避免了这些企业因经营亏损而导致国有资产的流失,又可将收回的资金投入到重点发展的产业和部门。

(7)在破产重组上创新。企业依法破产是市场竞争优胜劣汰的必然产物,有利于企业增加危机感,改善经营管理,有利于生产要素重新组合。我们按照“积极大胆、稳妥有序”的工作思想,采取先立后破、先破后立、破后整体拍卖、破后分块重组或兼并重组,以及破后自然消失等多种形式对企业依法实施破产。几年来,我市共有 84 家企业进入破产程序,盘活资产 8.7 亿元。一批企业通过破产重组后,出现新的生机,成为新的经济增长点。我市衡山县东湖纸厂是个亏损大户,破产后由县氮肥厂参股重组了股份合作制企业——南岳特种纸业公司,重组后两个月即扭亏为盈,生产经营稳定,职工收入增加,当年利税逾百万元。

(8)在国(公)有资产租赁、承包上创新。实行租赁经营,能以小增量资产激活大存量资产,以“活”存量资产激活“死”存量资产,以社会增量资产激活国有存量资产,达到盘活资产存量的目的。我市实行国(公)有承包、租赁经营的厂房、场地、车间、门店已达到 4 000 多个。1995 年,樟木乡投入 50 多万元建起一个总面积达 13.3 公顷的养殖场后,因资金缺乏,一直未投入使用。衡阳县集兵粮贸中心以每年 8 万元租金租赁了这个养殖场,投入 110 多万元,完善改造基础设施,养起

了商品猪、鸡、鸭、鱼,现已见成效,年获纯利 30 多万元。

三、坚持把握原则,总揽全局,实现改革成效上的突破

改革成效上的突破主要表现在“五个得到”上。

1、生产力得到大的发展。开展资本运营的 5 年来,我市国内生产总值年均递增 12.1%,农业总产值年均递增 8.7%,工业总产值年均递增 24.9%,完成固定资产投资 211.67 亿元。衡阳三化实业股份有限公司改制前的主导产品季戊四醇最高年产量为 5 100 吨,改制后,经过几年的技术更新和改造,年产量达到 10 000 吨,其附产品甲醛达到 65 000 吨,甲酸钠达到 6 000 吨,实现产值和销售收入均过亿元。

2、资本结构、产业结构得到调整。我市已有正式运作的股份制企业 396 家,其中股份有限公司 28 家(含上市公司 3 家,上柜公司 10 家),股本总额 25 亿元,募集资金 15 亿元,拥有资产总额 35 亿元。几年来,我市审批三资企业 521 家,实际到位外资 3.63 亿美元,已有 22 家国有企业推行股份合作制改造,共吸

收社会资本 1 400 万元。我市一、二、三产业增加值占我市国内生产总值的比重分别由 1992 年的 40.79%、32.89%、26.32% 转变为 1997 年的 31.34%、35.88% 和 32.78%。

3、国家资本得到增值。1997 年我市 28 家股份制企业实现利润 1.5 亿元,占市属大中型企业的 2/3。其中 10 户改制企业,国家资本增值 9 533 万元,并带动和控制了社会资本 11 874 万元。衡阳光学仪器厂是一个生产生物显微镜的国有企业,1994 年 12 月与香港某公司合资经营后,利润逐年大步增长,1997 年实现利润比 1994 年增长 60 倍,资本金利润率达 22.3%。

4、人民生活水平得到提高。1997 年我市城镇居民人均生活费收入 4 600 元,农民人均纯收入 2 300 元,扣除物价因素,年平均分别递增 6.15% 和 10.2%,城市居民人均居住面积增加 3.8 平方米,达到 11.4 平方米。

5、财政收入得到增长。我市财政总收入由 1992 年的 6.2 亿元增加到 1997 年的 14.8 亿元,年均递增 19%,财政收入结构不断改善。

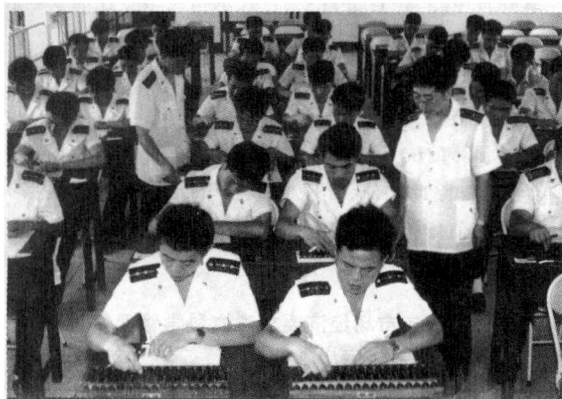
责任编辑 秦中良



海军南海舰队组织财务、军需培训考核及观摩评比

为适应社会主义市场经济不断发展的客观需要,海军南海舰队直属队按照中国人民解放军新会计规则的实施要求,着力提高基层财务、军需、司务长队伍

整体素质和业务水平。5 月中旬,组织基层部队的 80 多名“粮草官”进行了为期 9 天的财务、军需业务培训考核,及账簿、凭证观摩评比。



图一、珠算考试。



图二、账簿、凭证评比。

摄影报道 谢高飞