

在企业改革中狠抓基础建设

——盐城市财政局帮助企业建设内部财会制度纪实

丁振中

《企业财务通则》、《企业会计准则》正式实施以后，企业随即面临着迅速建立起一套新的内部财务管理办法的紧迫任务，这是改革的需要，也是企业的呼声。盐城市财政局早在新制度实施之前就敏锐地察觉到了这一问题，在一手抓新制度培训的同时，另一手把抓好企业内部财会制度建设作为深化财会制度改革的一项重要内容，进行了较长时间的酝酿和筹划。新制度实施以后旋即把帮助企业建立新型内部财务制度作为责无旁贷的一份责任，富有建设性地展开了工作。并在工作中始终把把握稳妥有效的原则，采取择优试点、稳妥试行的策略，从市直国有企业入手，着力进行企业内部财务制度的建设。历经1年多时间的艰辛努力，试点工作取得了明显成效，并已向市直国有企业全面推开。

一

选出试点单位是抓好企业内部财会制度建设工作的关键。分管企财工作的局领导和工交企财部门的同志通过反复讨论、酝酿，精心遴选出代表性强、效益好、规模大，以往制度建设搞得扎实的江苏燕舞集团、市机床厂和市化纤厂3家骨干企业作为先头试点单位，并组织了精干力量分成3个组，分赴3家企业指导帮助进行建立适应新财务制度的内部财务管理制度的制订工作。经过几个回合讨论修改，到1993年四季度初，各试点单位都拿出了内部财务管理方案。经过再次集中，邀请有关方面的专家和企业的财会人员共同讨论、研究、比较、筛选，市机床厂的方案得到一致好评和肯定。为了完善这一方案，市财政局和机床厂一起对照“两则两制”进行逐条逐句地修改，完善不足的，剔除无需的，衔接脱节的，纠正抵触的，对两则没有明确而企业实际操作中不可缺少的管理工作，如“厂内银

行”、“质量成本管理”，以及“会计机构和会计人员”、“会计监督”、“财务内审稽核”等问题，结合厂内实际进行细化和深化，制定并完善了具有针对性和可操作性的“坏帐损失”处理、存货领用或发留计价、低值易耗品摊销等办法。在此基础上该厂多次召开厂长办公会予以讨论研究，又召开职工代表大会进行讨论并得以通过。最终，在全省率先拿出了《盐城市机床厂内部财务会计制度》，得到了江苏省财政厅的充分肯定。

二

拿出方案只是整个工作的第一步，制度的成败在于操作后的效果如何。企财工作的重点随之转移到抓制度的组织实施上。市机床厂正式实施内部财务管理方案以后，财政局多次派人赴厂跟踪检查、督促指导。深入厂内部门、车间，了解、检查实施情况，指导处理操作中遇到的问题。经过5个月的试运行，终于显现出令人满意的效果，诚如机床厂厂长贾良宏同志之言：内部财会制度的实施，强化了厂内财务监督和控制的职能，使厂内经济活动有章可循，加强了企业管理，提高了管理水平，促进了经济运行机制的良性循环，带来了良好的经济效益。由于坚持按制度进行规范化操作，该厂坚持目标成本管理后的去年上半年比年初计划“增效降耗”就降低成本190多万元，仅制造费用、管理费用、财务费用三项就节约了48.23万元；原材料做到帐、卡、物三相符规范化管理及存货实行归口管理后，制品盘点损失和材料亏损降到了该厂历史的最低水平。通过内部财会制度的制定和组织实施，还促进该厂财会人员加强了对“两则两制”的学习，提高了厂内财会人员的业务素质。这些显著的成绩，既是对机床厂坚持建立制度并严格按制度办事的回报，同时也是对财政部门坚定目标，坚持不懈帮助企业建立健全其内部财会制

改革投资体制是创建现代企业的重要前提

从筹建新企业的第一天起,投资行为就必须成为企业行为而不是政府行为。政府是国有企业的所有者,但不能成为经营者。我们需要把国有资产委托或出包给国有资产的经营公司(也可以是控股公司或信托投资公司)去经营。在创办新企业时,要由这些经营机构出资,形成注册资本。如果要向银行贷款,那也必须由国有资产的经营公司或其他投资者去申请贷款,由他们负责还款。为创建某一企业而发生的债权债务关系,只能发生在银行与投资者之间,与新建企业无关。因为企业这时还没有出生。这时,银行在准予贷款前,除考察项目本身的可行性之外,更重要的是必须考察贷款申请人的背景,财务收支状况、还款能力和信誉,等等。按照以上程序和规则建立起来的新企业,就不再是完全靠银行贷款建立起来的无资本企业,而是产权明晰,完全能够适应市场经济体制需要的一些新型企业。可以说,改革了投资体制,就为建立现代企业制度创造了一个最重要的前提条件。

(吉摘自1994年12月2日《人民日报》 佐牧文)

警惕企业股份制改造步入误区

误区一:部分企业把改组成股份制企业仅仅视为低成本筹资的途径,忽视了按股份制要求,转换企业经营机制的实质性内容,一些企业把推行股份制流于形式,往往只在“股”字上做文章,而没有在“制”字上下功夫;个别地方甚至搞股份制一哄而上,仅仅换个名字,翻一块牌子,厂还是那个厂,人还是那些人,加之操作能力低下,虽然穿“新鞋”,却仍走着“老路”。

误区二:有的企业擅自自动用“股金”于非生产性建设投资,如购买小汽车、修建办公楼等,使本来就紧张的资金更趋紧张。

误区三:少数企业更是借股份制改造之机,或低价评估国有资产,或虚增职工“股金”,侵占国有资产。

(丁芑摘自1994年11月15日《中国财经报》

王延林等文)

度辛勤工作的肯定。

三

百尺竿头须更进一步。如果说市机床厂的试点取得了有口皆碑的成绩,使市财政局的同志感到慰藉的话,那么让机床厂的经验种子在全市都能开花结果的重任使他们感到前所未有的压力。全市几千家企业,市直数百家企业,行业情况不同,各个企业的情况也不同,人员素质差别很大,在企业全面建立内部制度任务重,难度大。为了总结推广这份宝贵的经验,扩大效果,加快全市国有企业内部财务制度建设的步伐,将改革向纵深推进,全方位贯彻实施“两则两制”,市财政局决定将机床厂的做法在市直国有企业中先行进行推广,即使难度再大,也要坚持把工作做下去。他们采取两个步骤,第一,选择代表性强的13户国有企业在其各自行业先行一步展开内部财会制度制定试点,再向其行业内部推广;第二,对整个面上企业要求在一定时间之前按制度规定上报备案的单项规定上报财政局备案。

为了推动工作的开展,财政局组织市直有关企业主管部门的财务负责人,国有工交企业财务负责人和总帐会计近百人到市机床厂进行了观摩、学习和交流。把学习参照机床厂的做法,按照财政部颁布的《关于工交企业制定内部财务管理方法的指导意见》,把内部制度建设好,切实提高财务管理工作水平,成为全市国有企业财会管理人员的共识。盐城市市直国有企业建立内部财务制度的序幕由此全面揭开。一个紧锣密鼓,紧张有序的企业内部财务制度的制订与完善工作正在有声有色地进行。

内部财务制度的建设是企业财会制度改革的延伸和深化,对企业改革具有极其重要的意义,盐城市财政局自“两则两制”实施后,便将此作为中心工作集中精力来抓,且抓而不怠,锲而不舍。我们衷心祝愿并有理由相信盐城市企业内部财会制度建设工作取得辉煌的成就,犹如“映日荷花,别样红”!

责任编辑 郑维桢