

财政部长刘仲藜 部署新一年财政工作

本刊讯 记者王质莹报道 在前不久结束的全国财政工作会议上,财政部长刘仲藜对1995年财政工作作出部署。刘仲藜指出,1995年财政收支计划安排的指导思想是:实行适度从紧的财政政策,坚决抑制通货膨胀;继续完善和深化财税体制改革,积极配合国有企业改革和其他配套改革;通过加强和改善财税管理工作,努力挖掘增收潜力,使财政收入增长与经济增长水平相适应;进一步调整支出结构,在保证国家政权建设和事业发展支出适度增长的同时,加大农业投入,继续抑制投资及消费需求,严格预算约束。

刘仲藜说,1995年,国民经济在经过几年高速增长之后,将把经济发展的重点转到提高质量与效益上来,为“九五”计划的制定和实施打基础。我们必须按照党的十四届四中全会的《决定》要求,切实转变工作作风,少说空话,多干实事,多作深入调研,这是全面完成今年财政工作任务的关键所在。

(一)大力支持和促进农业及农村经济的发展。各级财政部门必须把支持农业摆在十分重要的位置。在今年的财政工作中,我们一定要认真贯彻党中央、国务院保护和发展农业的各项方针政策,稳定增加农业资金投入,调整支农资金结构,保证支农资金及时到位。要重点支持农业基础设施、农业科技推广和农村社会化服务体系建设,支持建立城郊以蔬菜为重点的副食品生产基地,丰富“米袋子”和“菜篮子”。要继续做好“粮食风险基金”和“副食品风险基金”的落实及其财务管理工作,并加强对农民负担的监督管理,切实减轻农民负担,保护农民利益。

(二)实行适当从紧的财政政策,严格控制工资性支出和社会集团消费。当前经济工作的中心任务是抑制通货膨胀,财政部门除了要坚决贯彻国务院制定的各项反通货膨胀措施外,还必须严格控制工资性支出和社会集团消费。在工资方面,行政事业单位主要是消化去年出台的工资政策,使欠发的工资能够兑现。同时,要对国有企业职工工资的增长实行严格管理,使企业工资总额的增长低于实现利税的增长,职工平均工资的增长低于企业劳动生产率的增长。在社会集团消费方面,无论是生产、建设、流通还是消费领域,都要厉行节约,反对铺张浪费,要严肃查处任意挥霍国家资财的行为,制止以各种名目搞收效不大、劳民伤财的“办节”和招商活动。各级党政机关在按规定为领导配车时,必须坚持调换的原则,不许借机新购,造成新的浪费。

(三)严格以法治税,确保收入预算的完成。今年要结合完善税制的工作,重点抓好税收管理,通过严格管理和先进征管手段的运用,挖掘增收潜力,确保收入预算的完成。去年形成的欠税,去年年

底前未收回来,今年一季度要坚决清收回来,并加收滞纳金。为了从根本上解决欠税问题,要深入基层搞一搞调查,把问题的症结摸清楚,提出有效的解决措施。

(四)合理安排支出,提高资金使用效益。今年是实施《预算法》的第一年,各级财政部门要通过广泛宣讲,增强各方面的预算约束观念,确保支出安排不突破预算数额。同时,要规范财政资金供应范围,改进财政资金供应方式,支持多形式、多渠道筹集资金发展事业,鼓励有条件的事业单位在政策法律允许的范围内积极合理组织收入,并逐步走向市场。要继续深化事业单位财务管理改革,继续抓好行政性收费和罚没收入的管理,坚持收支两条线,单位取得的收入也要纳入单位预算,实行收支统管。根据国民经济和社会发展的需要,在经济建设中各方面都要增强环保意识,注重增加环保投入。要切实加强基本建设财务管理,并同有关部门密切配合,从宏观上参与基本建设领域里的问题研究和相关政策的制订。

(五)采取切实措施,确保完成国债发行任务。要完善国债发行一级自营商制度,规范承购包销发行方式,建立分层次的市场组织结构和分销网络,促进国债发行的市场化。要进一步开发新的交易工具,增强国债的流通性,不仅满足国债投资者的变现要求,而且要强化国债的融资功能。各级财政部门要在党委和政府的统一领导下,与银行等有关部门密切配合做好国债发行的宣传、组织和监督工作,全力保证1995年国债发行任务的完成。

(六)切实加强国有资产管理。国有企业改革是今年改革的重点,在财政工作中,加强国有资产管理的任务也将突出起来。国有企业要在较大范围进行清产核资,评估资产,界定产权,清理债权债务,核实企业资本金,各级财政和国有资产管理等部门要采取措施,保证这项工作顺利完成。同时,要继续抓好国有企业的扭亏增盈工作,帮助企业练好内功,促使企业把生产和经营的重点放在努力适应市场需要、提高效益和质量上来。

(七)加强财政法制建设,搞好财政监督。今年财政法制建设的重点是,争取颁布实施一些新的税收法规,并抓紧其他有关法规的起草工作。同时要对去年财税改革的各项法规实施情况进行一次全面检查。要注重发挥注册会计师对企业(包括外资企业)的社会监督作用,保证财会信息的真实、准确,严肃财经纪律。要加强注册会计师队伍建设,提高执业质量。为了切实强化中央财政监督职能,根据国务院和中编办有关批复精神,财政部驻各地中企驻厂员机构将改建为财政监察专员办事机构。各财政监察专员办事机构要以转变职能为重点,认真做好各项工作。各地财政部门要继续给予关心和支持。

(八)认真贯彻党的十四届四中全会精神,提高财税干部的政治业务素质。一是要深入学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,用以指导我们的改革实践,促进业务水平和政策思想水平的提高。二是要认真贯彻民主集中制的原则,增强组织观念、纪律观念和全局观念,注重调查研究,培养扎实、深入的工作作风。三是继续深入持久地开展反腐败斗争,把它作为提高干部职工素质的一个重要方面抓紧抓好。需要特别注意的是,在加强队伍建设,普遍提高干部职工素质的过程中,还要坚持重点培养的原则,对那些年富力强,政治业务素质好,有开拓精神的青年干部,要大胆任用和重点培养,同时实行干部的横向、纵向交流制度,努力提高他们的政策水平、业务水平、领导水平和组织能力,使他们成为能担当重任的跨世纪干部。

刘仲藜还就加强基层财政建设和“九五”财政计划的编制提出要求,他说,各级财政部门一定要把基层财源建设和增收节支工作始终当作大事来抓,坚持长抓不懈,抓出成效。要编制好“九五”财政计划,要对未来几年改革和经济发展的基本走向有一个正确估计,动态地、全面地看问题,眼界要宽,看得要远,尽可能全面地分析影响财政收支的各项因素。在此基础上,从经济大局着眼,认真研究提出相应的政策措施,保证计划编制的质量。