

深化会计改革

开拓会计管理工作新局面

〔编者按〕：为了更好地为深化会计改革和全面推进会计工作服务，迎接第四次全国会计工作会议的召开，本刊组织了“会计处长谈会计”笔谈会，约请了八个省市财政厅的会计处长为推进会计工作再上新台阶献计献策。

抓好会计队伍建设从根本上提高会计人员素质

（崔恒余 山东省财政厅会计处长）随着社会主义市场经济体制的建立，现代企业制度的改革迫在眉睫。企业改革的中心工作是努力提高管理水平、提高企业的经济效益。这不仅需要健全的法制和科学的管理制度，同时还必须有一支素质较高、业务过硬的财会管理队伍。

财政部门作为会计的主管部门，肩负着建设这支队伍的光荣而艰巨的历史使命。我们将把即将召开的全国会计工作暨“双先”表彰会议作为一个契机，努力开创会计工作的新局面。一是在摸清会计队伍现状的基础上，通过各种渠道搞好培训规划，采取切实措施，提高会计人员的业务素质。我省现有会计人员 58 万余人，但从学历结构看，主要是层次偏低。我们将以中华会计函授学校为基地，大力开展中专、大专、本科三个层次的会计教育。我厅已与省委组织部、省教委联合举办了会计专业业余大专、本科班的培训工作，1994、1995 两年招生近 2 万人，力争用 5 年的时间使我省 90% 的会计人员具有中专以上学历，同时提高具有大学本科、专科文化程度的会计人员的比例。从职称结构看，主

要是中级以上职称的会计人员少，特别是高级会计师数量更少。我们将大力开展会计专业技术资格的考前培训工作，努力提高参考人员的合格率。采取考核、考评相结合的办法，实事求是地搞好高师评审工作，力争使会计师、高级会计师的数量和质量有较大幅度的提高，以适应社会经济发展的需要。在提高素质、增加数量的及时还必须抓好知识更新教育。我们正处于改革与国际接轨的进程中，新问题、新矛盾不断出现，这就需要各级会计管理机构密切注意改革方向，同时进行知识更新和职业再教育。二是社会主义市场经济是一个法制经济，《会计法》是会计工作的“宪法”，要建设一支适应社会主义市场经济需要的会计队伍，必须搞好与《会计法》相配套的一系列法律法规建设，用法律的手段保护会计工作者独立行使职权。三是充分利用会计证管理办法，稳定会计队伍。要把会计证的核发、年检、会计人员档案的建立、会计人员合理流动的管理等工作联系在一起，严格各个环节的手续，真正通过会计证的管理，稳定会计队伍，提高会计人员的地位。四是搞好会计队伍建设还必须加强对会计人员和会计工作的有效监督工作。为保证会计信息的真实性、准确性、及时性和考核会计人员的工作质量，道德水准，

必须制定相应的措施并定期进行检查。同时利用社会中介机构进行监督,做到奖惩分明,以达到会计工作的规范化。

(刘钢 安徽省财政厅会计处长)如何建立一支思想纯正、作风正派、廉洁自律、业务精明、开拓创新的会计队伍,是我们会计管理部门当前必须认真加以研究的一个重要课题。我认为,目前的会计队伍建设应从政治和业务两方面来全面提高会计人员的素质,会计管理部门应着重抓好以下三个方面的工作:

第一、把深入学习和理解邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论以及党的新时期的路线、方针和政策,作为提高会计人员政治素质的重要内容来抓。培养会计人员的敬业精神和职业荣誉感,消除“拜金主义”、“利己主义”影响,开展共产主义理想教育和全心全意为人民服务宗旨教育,让强大的思想政治教育成为做好会计工作的前提保障。

第二、培养会计人员的开拓创新精神,使他们面对开放、竞争的市场,转变观念,树立市场意识、竞争意识、自主理财意识,充分发挥自己的主观能动性,联系实际,创造性地做好会计工作。

第三、加强会计人员的在职教育。首先要进行广泛的法制宣传和培训,使会计人员深刻理解和领会《会计法》和各项会计法规、准则、制度以及其它经济法规,自觉严格执行和熟练掌握运用。其次,要搞好专业知识培训,在掌握基本会计理论和会计知识的基础上,重点学习会计新业务知识和国际会计业务知识,以便能够承担愈来愈复杂的会计工作。再次,要开展科学管理方法和现代化管理手段方面的知识培训,使会计人员能够结合本单位的工作实际,建立科学的会计核算和管理体系,把会计工作与其它各项专业管理的关系协调衔接好,逐步改变手工会计核算的落后状况,推进会计电算化,加快会计信息的收集、传递、处理和分析,提高会计工作水平。

贯彻《会计法》完善会计法制建设

(张捷 黑龙江省财政厅会计处长)搞市场经济强调政府各职能部门由直接管理向间接管理过渡,但绝不是放弃管理,而是如何改善和加强宏观调控。会计工作怎样进行宏观调控,我认为最好的办法就是建立健全会计法制。建立健全会计法制,不是说制定出几部法律就行了,而是应该让法律真正发挥震慑作用。要做到这一点,法律就必须具体、完善、可操作。目前,我国的会计法律的内容还比较笼统,责权脱节,效果不大。我觉得在这方面可以借鉴一下发达国家的作法,例如,在美国,税法对于罚则规定之详细、具体、可操作是很少见的,这一方面便于执法者执行,另一方面也便于会计人员保护自己,如果老板硬让其做某些违犯法律的事,会计人员就可以拿出税法罚则向老板说明,如果那样做要罚款多少坐牢几年,不仅保护了会计人员的合法权益,更重要的是维护了税法的尊严,确保国家税收不流失。我们是社会主义国家,会计人员肩负着维护国家利益和企业利益的双重职责,因此,会计法律更应明确规定罚则,明确的越细越具体越好,只有这样,才能从根本上制止财经违纪现象,防止国家资金的流失。

(刘继富 甘肃财政厅会计处长)近几年部分单位会计基础工作滑坡、会计信息失真,原因很多,但主要是单位领导和会计人员“会计法制观念”不强。按理说,《会计法》的颁布、“两则”、“两制”的实施,应该使单位的会计工作“有法可依”。但由于部分单位领导和会计人员不能严格依“法”办事,致使会计基础工作不断滑坡,造成了会计信息的严重失真。当前应首先加强会计法制教育,增强各级领导和会计人员的会计法制观念。具体工作主要是:

一、加强《会计法》和“两则”、“两制”的宣传和学习。各单位、各部门要采取多种形式,进一步组织宣传、学习《会计法》和“两则”、“两制”,特别是要组织单位领导学深学透《会计法》,以提高广大财会人员及各级领导的会计法制观念。

二、加强《会计法》和“两则”、“两制”执行情况的监督检查工作。各级财政部门和业务主管

部门,一方面要指导企业单位严格执行会计法规制度,更为重要的是,要主动地对其执行情况进行经常性的监督检查,及时发现问题,及时处理。特别是目前,要开展一场打击“会计上的假冒伪劣”活动,以维护会计法规的严肃性。

三、尽快完善与《会计法》配套的法规制度和实施措施。对违犯财经纪律,不按规定办事的单位领导人和会计人员,财政部门和业务主管部门有权按规定进行严肃处理,对不适合搞会计工作的人员,调离会计岗位,对会计人员的任免,晋升应征求主管部门的意见,以便督促会计人员加强业务学习,提高业务技能,严格遵守会计法规,保证会计资料真实、可靠。

创造条件加快发展我国的注册会计师事业

(刘子牛 四川省财政厅会计处长)加强注册会计师队伍建设、提高注册会计师业务素质、加强对会计师事务所和注册会计师的管理,是会计管理工作的基本任务之一,必须常抓不懈。当前应重点处理好以下几个问题:

一、抓紧抓好注册会计师协会的组织建设

要管理好会计师事务所和注册会计师,必须有一个强有力的管理机构,目前全国各省市注册会计师协会都已建立,但是在人员配置,业务管理方式、收费标准等方面和财政部的要求以及社会主义市场经济发展的需要有很大差距,因此,我认为,首先各省市注册会计师协会应按注册会计师的一定比例,配备协会管理人员,加强行业管理,为市场经济服务。其次是加强会计师事务所和注册会计师的管理,要让会计师事务所放手开展业务,同时加强监督指导。注册会计师协会应在《注册会计师法》的范围内,制定相应的规章制度,并采取相应的奖惩措施,使注册会计师协会工作法制化、制度化、规范化。

二、加强业务培训,提高人员素质

社会主义市场经济的发展,将对注册会计师执业水平、专业知识提出更高的要求。省、市财政部门、注册会计师协会应定期对注册会计师业务进行培训,加强同国外会计师公会和会

计师事务所的业务交流,采取请进来、送出去的培训方式,让注册会计师及时了解社会审计业务的新知识、新动态,使注册会计师的业务水平不断得以提高。

三、协调各方面关系,创造良好的工作环境

当前我国存在“两所两师”的社会审计格局,使得社会审计在管理上、执业上存在很多矛盾,不符合社会中介机构公平竞争原则,因此,建议将现有的“两所两师”统一到《注册会计师法》上来,统一管理,统一注册会计师名称,统一注册会计师协会名称。

(纪武 广东省财政厅会计处长)近几年来,我国的注册会计师事业得到了迅猛的发展,特别是在经济比较发达的沿海开放地区更为突出。以广东省为例,到1994年底,会计师事务所已达150多家,有合伙会计师事务所,也有以国际成员所形式设立的会计师事务所,注册会计师人数已达1400多人。这标志着我国的注册会计师事业在探索中不断走向成熟。如何加快我国注册会计师事业的发展,按目前的情况,我认为应该抓好以下四项工作:

一、理顺关系。我国目前的注册会计师行业管理机构是基本适应行业管理要求的,但应该看到,由于外来原因的作用,使注册会计师执业秩序受到冲击,在社会上产生了不良的影响,因此应该按《注册会计师法》办事,理顺各种关系,这是发展注册会计师事业的前提。

二、改革体制。目前会计师事务所的自身体制大部分是挂靠部门,部门所有,极易产生在开展业务中的划地为牢等等不公平竞争的现象,不利于会计师事务所择优淘劣,在公平竞争中健康发展。应改部门所有为行业管理,即会计师事务所统一由注册会计师协会管理。所有制可采用合伙制。以增加事务所本身的活力。

三、坚持考试。坚持注册会计师全国统一考试,并不断地完善这一制度。因为实行考试制度是挖掘人才的最好办法。实践证明这一制度是符合国情、行之有效的。

四、抓好培训。注册会计师事业要从量和质两个方面得到发展,因此要大力抓注册会计师

的培训工作,不断提高注册会计师自身的业务水平和道德水准,尽快地使我国的注册会计师执行标准与国际接轨。

搞好会计基础建设,使会计工作不断跨上新台阶

(王满元 贵州省财政厅会计处长)要搞好会计工作,使之更好地为国家的经济建设和改革开放服务,首先必须搞好会计基础建设。会计基础工作,有以下主要内容,必须夯实做好。

第一,要建立健全会计机构,配备与会计业务相适应的财会人员。这是做好会计工作的组织保证。当前的重点是健全机构,并逐步配齐合格的会计人员。

第二,要坚决贯彻执行国家的会计法规制度,它是做好会计工作的行为准则。当前的关键是有法必依,依法必严。

第三,要有一支业务水平高、素质过硬的会计队伍,这是做好会计工作的最可靠保证。达不到要求的必须进行相关知识的培训,即便是有一定理论知识和实践经验的会计人员,也要及时进行知识更新,学习新理论,增长新知识,否则很难做好会计工作。

第四,会计核算程序和管理要规范化,逐步向科学化和现代化过渡。这样才能使会计人员越干越觉得有干头,使会计工作不断上新台阶。

第五,会计工作光靠会计人员是做不好的,要争取单位领导和广大职工的理解和支持。同时,财政部门和业务主管部门要经常到基层单位去了解情况,帮助指导和解决存在的问题。

(黄敏伟 浙江省财政厅会计处长)我谈一谈会计证制度的实施和改革问题。会计证制度是会计人员管理制度的一个组成部分,是财政部门对会计人员进行管理的一个重要手段。这一制度实施五年多来,对于促进各单位配备和聘用合格的会计人员,稳定会计队伍,提高会计人员素质和会计工作水平,起到了积极的作用;

也为财政部门掌握会计人员的分布和结构情况,进行必要的管理和服务,加强会计队伍的建设,奠定了基础。因此,会计证制度应该继续实施下去。但从我省的实际情况看,我认为对现行会计证核发及其管理办法应当进行较大的改革,主要设想是:

1. 实行会计证制度的范围应扩大所有国家机关、社会团体、企业和事业单位以及有条件配备专职会计人员的个体工商户,使之与《会计法》的适用范围相衔接,凡在这些单位和个体工商户中从事会计工作的人员都必须持证上岗。

2. 会计证的发证对象由现职在岗会计人员,扩大到未在会计及会计相近专业中专以上学历的人员;凡不具备直接发证条件的人员,必须按财政部门规定的要求接受上岗前的会计专业培训,并经参加财政部门组织的会计证统一考试合格后,才能按规定程序申请发证。

3. 按照会计上岗应当达到的基本专业知识和操作技能的要求,将会计证考试的科目调整为:会计法规及会计基础知识、会计实务和计算技术三门。同时,改进会计证考试的组织实施办法,在省财政厅统一制定考试大纲和辅导资料、统一命题出卷的前提下,授权各市(地)财政部门具体安排各期考试时间和组织实施考务、评卷、发合格证等工作。

4. 会计证发证后的管理,要有具体的办法和规定,如:实行会计证注册登记制度,对未经注册登记上岗的持证人员列为试用会计人员管理,对其职权加以限制;实行会计证验证制度,强化持证上岗的制约措施;实行会计证档案管理制度,对发证机关提出用微机管理持证会计人员档案的要求;实行会计证年度检验制度,对持证人员年度工作考核和知识更新提出要求,等等。

5. 对违反会计证制度的处罚规定加以具体化,提高可操作性和执行制度的严肃性。

责任编辑 袁 庚