

做好财务工作 为促进农垦“两个转变”服务

农业部副部长 刘成果

“九五”期间和今后15年,是我国改革开放和社会主义现代化建设的一个十分重要的历史时期。实现“九五”和2010年奋斗目标的关键是实行经济体制和经济增长方式两个带有全局意义的根本性转变。这个时期,对农垦事业的发展也同样重要。农垦要在“九五”期间全面完成现代化建设的第二步战略部署,并为下世纪初开始实施第三步战略部署奠定一个良好的物质基础,其关键在于实行两个根本性转变。农垦财务工作在农垦经济工作中占有突出位置,发挥着重要作用。无论是经济体制转变还是经济增长方式的转变,都对财务工作提出了更新更高的要求。适应这种新的形势,必须认真抓好七项工作。

1. 继续推进农垦企业财务体制改革

农垦企业财务体制改革的方向是全面实行所得税制。这是建立社会主义市场经济体制的客观需要,是国家推进财税体制改革的重要步骤,也是规范国家与企业分配关系、为企业创造公平竞争环境的必然选择。这一步迟早要走,早走比晚走要好,早走早主动。各级农垦主管部门对此要有充分的认识,要把实行所得税制作为深化农垦企业财务体制改革和加强整个农垦财务工作的重要环节抓紧抓好。各企业要抓住实行所得税制的机遇,变压力为动力,大力推进企业改革,切实加强企业管理,全面提高企业的经济效益,促进经济的更快发展。

2. 切实加强财务管理

“九五”期间,加强农垦财务管理工作要突出以下几

个重点:

一是建立符合社会主义市场经济体制要求的财务会计制度和秩序。要严格按照“两法”、“两则”和“两制”要求开展财务会计工作,使之尽快规范化,并与国际惯例接轨。各级农垦主管部门的财务部门要根据上述法律、法规和制度,制定贯彻实施的补充规定和具体办法,帮助、指导企业制定内部财务管理方法和会计核算规程;企业自身也要高度重视并采取切实有效措施建立和完善内部财务会计管理制度。同时,要按照国务院《关于整顿会计工作秩序,进一步提高会计工作质量的通知》要求,认真清理整顿农垦会计工作秩序,建立健全会计监督体系,保证会计工作依法有序地进行。特别是要重点依法加强对企业的会计监督,从根本上解决一个时期以来会计工作中存在的各种问题。

二是强化财会管理职能。要充分发挥各级农垦财务部门在分析经济情况、核算经济效益、监督经济活动、预算经济前景、参与经济决策等方面的作用。特别是要发挥财会人员掌握信息和知识以及懂经济、善理财、会管理的优势,让他们参与重大决策方案、管理制度、分配方案等的测算和可行性研究,使之更好地为企业科学决策和生产经营活动的正常开展服务。

三是加强成本管理。要在健全成本管理制度,规范成本核算规程,重视成本预测和决策;加强成本预算和控制;正确核算企业成本费用,搞好成本分析和考核等方面狠下功夫。要通过加强成本管理,促进企业经营机制转换,增强企业的市场竞争能力。当前和今后一个时期,农垦企业要结合自身实际,认真借鉴邯钢经验,树立市场成本意识,努力使企业成本管理工作提高到一个新

的水平。

四是进一步加快会计电算化进程。目前,农垦系统已经开发出具有自身特点的会计核算软件,应该进一步完善并大面积推广,争取到2000年所有独立核算企业实现会计核算电算化,并在全系统实现微机联网。

3. 加大资金筹措和管理力度

筹措资金是财务部门的重要职责。“九五”期间,资金不足仍将是制约农垦经济发展的突出问题。因此,必须进一步加大资金筹措力度。要经常向各级财政部门反映情况,汇报工作,争取他们对农垦的支持,增加财政投入;要加强与金融、投资机构的联系,争取信贷支持和投资;还要努力改善投资环境,拓宽融资渠道,积极大胆有效地吸引外资。同时,要加快企业改革步伐,通过股份制、股份合作制、兼并联合等形式,增加资金来源。

在积极筹措资金的同时,必须切实加强资金管理。要把资金管理作为财务管理的中心环节来抓。一是要合理确定资金投向,优化投资结构。固定资产投资项目必须适应转变经济增长方式的要求,立足于现有基础,提高技术含量,促进集约化经营。二是切实管好活资金。要根据实际需要和可能推广建立企业内部银行、结算中心等行之有效的资金管理方式,搞好资金的融通、调度,加速资金周转;要认真分析企业资金结构和分布状况,大力盘活资金;对于新的固定资产投资项目,要建立项目法人负责制和资本金制度,强化投资风险约束机制,并严格进行项目的可行性论证,避免投资失误,确保每投资一个项目都能实现最大的效益。同时,要加强对资金使用的监督,杜绝资金挪用。

4. 进一步加强国有资产管理

要继续执行好《国有企业财产监督管理条例》,按照“条例”要求规范国有资产管理行为,特别是要明确各级农垦主管部门和企业国有资产管理及经营活动中的权利、责任、义务,建立和完善资产经营责任制,使国有资产管理水平提高到一个新的水平。要从落实“两则”入手,进一步搞好国有资本金管理的基础工作,努力防止国有资产流失。各级农垦财务部门还要积极参与国有农垦企业的股份制改造,保证国有股收益不受侵蚀。国有农垦企业在兼并、破产、拍卖过程中,财务部门要加强监督和管理。

5. 进一步抓好扭亏增盈工作

要切实加强领导,将扭亏增盈目标责任制真正落到实处,特别是要深入了解、研究亏损企业特别是亏损大

户的实际情况,提出“九五”期间以及各年度的亏损企业减亏、盈利企业增盈的指标和具体措施,建立领导负责制,明确责任人,并加强考核。要根据企业特点,了解亏损企业特别是亏损大户的主要问题,以及盈利企业的增盈潜力,实行分类指导,通过深化改革,调整结构,加速技术进步等途径,达到扭亏增盈的目的。要把扭亏增盈的着力点放在企业内部;强化管理,加强会计监督;建立健全各项生产经营责任制,制定企业内部财务管理办法,做好财务管理基础工作,严控各种费用开支标准,管好用好各项资产;精简企业管理机构,压缩非生产人员,减少管理费用。同时,还要继续办好职工家庭农场,全面推行“两费自理”和“四到户”,增强家庭农场自主经营、自我积累和自我发展能力。

6. 加快农业保险事业的发展

农业保险是市场经济条件下保护农业生产,实现农业稳定发展的行之有效的手段。目前,我国农业保险事业的发展从总体上尚处于探索阶段,农业保险在整个保险中的比重还很低。因此,应该认真总结经验,继续努力探索,争取国家支持,扩大试点范围,尽快走出一条具有农垦特色的农业保险之路,使农业保险对全国农垦农业的发展真正发挥应有的保护和促进作用。

7. 努力造就一支高素质的财会队伍

提高农垦财务工作水平,关键是全面提高财会人员的政治和业务素质。因此,“九五”期间必须继续花大力气提高财会队伍的整体素质。一是继续抓好财会人员的培训工作。要组织广大财会人员全面系统地掌握国家新的财务会计法规、制度和现代财务管理知识,以及进行专业学历、专业证书培训,不断更新财务会计专业知识。同时,要加强财会人员的职业道德教育。二是实行会计专业技术资格考试制度和会计人员持证上岗制度。会计人员必须经全国专业技术资格考试,取得相应的专业技术资格和会计证,方可聘任会计专业职务。三是全面实行总会计师制度。大中型企业都要按《会计法》的要求,配齐总会计师,实行总会计师负责制,并按照总会计师工作条例,明确总会计师的任职条件、地位和权责。四是要建立会计人员业绩考核、奖励、评价机制,鼓励会计人才成长,调动会计人员的积极性、创造性。总之,要通过培训考核和各项会计人员管理制度的建设,促进财会人员素质和整个财务工作水平的全面提高。

责任编辑 宋军玲