

2001年会计管理工作的 总体要求和主要任务

□ 冯淑萍

2001年是人类新纪元的开始,也是我国进入第十个五年计划、开始实施现代化建设第三步战略目标的第一年。会计管理工作如何开好头、起好步,对新世纪会计事业的发展非常关键。

2001年会计管理工作的总体要求是:认真贯彻党的十五届四中、五中全会和全国财政工作会议精神,以深入贯彻实施《会计法》、深化会计制度改革和推动内部会计控制制度建设为重点,规范会计秩序,完善会计制度,健全外部监督和内部会计控制机制,强化会计人员管理,继续试行会计委派制度,全面提高会计队伍素质,推动会计管理工作和会计事业的全面发展。根据上述要求,今年主要应当抓好以下工作:

(一)深入贯彻《会计法》,认真组织执法检查

朱总理在九届人大四次会议的报告中多次强调,要全面推进依法理财,严格财政监督,严肃财经纪律;《十五规划纲要》把整治市场秩序,打击经济工作中的弄虚作假,以保证基础信息、基础统计的真实性、准确性,作为一项长期任务。整顿和规范会计秩序,是整顿市场经济秩序的重要组成部分,其着力点就是全面贯彻实施《会计法》,强化财政部门的会计监督,促进会计秩序根本性好转。前一阶段开展的大规模宣传活动,仅仅是为实施《会计法》提供一个良好的基础条件,贯彻、监督等措施必须紧紧跟上,才能使《会计法》

成为治假、打假“法宝”。各级财政部门应当认真履行《会计法》赋予的管理和监督职能,切实加强对会计工作的监管。不久前,财政部以部长令形式发布了《财政部门实施会计监督办法》,这是规范财政部门会计监督行为的重要部门规章,应当在认真学习的同时,不断改进和加强会计监督,实现会计监督的正常化、制度化。今年,除了继续加强宣传培训、完善《会计法》配套规章等工作外,重点是认真组织开展《会计法》执行情况检查。要通过这次检查,严肃查处会计工作中的违法违纪问题,并为财政部门实施会计监督的正常化、制度化摸索经验。这是今年会计管理工作的重点,也是财政部门的一件大事。关于开展执法检查的《通知》已经印发。对此,还须强调的几点是:

1、要认真做好宣传发动工作。组织开展《会计法》执行情况的检查,是新《会计法》实施以来的第一次,对于《会计法》能否真正实施到位、能否真正树立法律权威,都具有十分重要的意义。我们应当通过此次执法检查,逐步建立正常的监督制度,逐步树立财政部门的会计监督权威,逐步营造依法开展会计工作的良好氛围。所以,我们必须加强执法检查的宣传发动工作,要通过宣传,取得各级领导和有关部门的重视、广泛的舆论支持,打消执法人员的思想顾虑和畏难情绪,提高各单位依法理财、自觉接受监督的意识,争取社会和广大群众的积极参与,为检查工作的开展和《会计法》实施创造良好的环境。

气,更好地为基层单位和广大会计人员服务,为新世纪会计改革和会计事业发展作出更大的贡献。

五、加大改革开放力度,广泛开展国际交流。随着经济全球化的迅猛发展,我国融入国际经济的步伐将进一步加快。加入WTO以后,中国经济将与世界经济更紧密地联系在一起,我们国家的各个领域都面临巨大的挑战和无限的机

遇。同时,社会主义市场经济体系的逐步建立,也将对会计行业和会计秩序提出更高的要求。所有这些都要求我们进一步加大改革开放力度,更多地开展国际合作与交流,吸收国际经验,加快制定和出台新会计准则的步伐,推动我国的会计制度改革更快地向前发展。

2、要加强组织领导。《会计法》赋予财政部门监督检查各单位会计工作的职责,履行这一重要职责不仅仅是会计管理机构的事情,也是整个财政部门的事情,同时还应当取得政府其他部门的积极支持。组织开展执法检查也是如此。此次检查是根据国务院贯彻实施《会计法》电视电话会议精神和李岚清总理的指示开展的,也是财政部门履行会计监督职责的重要措施,必须加强组织领导,抓出成效。各地财政部门应切实将执法检查作为大事来抓,成立专门班子,取得税务、审计、业务主管部门等的支持、配合,加强组织协调,并提供必要的经费支持,确保检查工作的顺利开展,取得成效。

3、要切实抓好重点检查。此次执法检查分为单位自查、重点检查和巡查验收三个阶段,单位自查主要是督促各单位自查自纠,巡查验收主要是对组织落实情况进行检查验收,而重点检查是这次执法检查的重要环节。根据财政部《通知》要求,重点检查将以会计信息质量抽查的形式开展。会计信息质量抽查,财政部已组织过三次,效果比较明显,在社会上引起了很大反响。今年,财政部初步考虑扩大抽查范围,准备抽查500个单位,希望各地区亦按照《通知》要求,组织好本地区重点检查工作。这里强调以下几点:一是要选好重点检查单位;二是要配备得力检查人员;三是要做到违法必究;四是要注意搜集典型案例。在这次执法检查中,搜集典型案例是项硬任务,也是检查各地区重点检查效果的一个指标,不允许推脱或者应付了事。

(二)继续深化会计核算制度改革,完善会计准则、制度体系

深化会计核算制度改革,规范会计信息质量标准,是深入贯彻实施《会计法》的重要内容,也是经济改革和发展的客观要求。今年在会计制度建设方面,重点要抓好以下几方面的工作:

1、组织做好新制度的贯彻实施。贯彻实施好新制度,是今年各级财政部门的一项重要任务。如何完成这项任务,这里提两点希望:一是希望各级财政部门认认真真开展好新制度的培训工作。不仅要向广大会计人员讲清、讲透新制度的内涵和意义,使其懂得如何执行新制度,如何运用新制度,更要向全社会宣讲新制度在我国经济建设与发展中的

意义和作用,提高人们对会计工作的认识。二是希望各级财政部门扎扎实实推动新制度的实施。根据规定,《企业会计制度》暂在股份有限公司范围内实施,同时为尽快提高企业会计信息质量,鼓励其他企业先行实施。《十五计划纲要》提出,为了提高金融资产质量,要完善稳健的会计制度。稳健原则是金融机构会计核算的一个重要原则,对其他企业也同样重要。《企业会计制度》在许多方面体现了稳健原则,这些原则的实施,对真实反映企业财务状况、提高企业资产质量,都有重要意义。因此,各地在组织股份有限公司认真执行新制度的同时,应当积极鼓励、引导其他企业尤其是国有企业先行实施。

2、进一步完善会计核算制度体系。一是继续完善《企业会计制度》。针对各个行业的特殊业务,我们将抓紧研究制定分行业的专业会计核算办法。二是改革现行事业单位会计制度。抓紧研究制定非营利组织会计制度,修订《事业单位会计制度》,为事业单位改革提供支持和服务。三是研究制定金融企业、信托投资公司、投资基金等方面的会计制度。

3、继续研究制定具体会计准则。建立与我国国情相适应并与国际会计惯例相协调的会计准则体系,始终是我国会计制度体系建设的重要工作。会计准则的研究制定工作,对我国会计改革与发展具有十分重要的作用。今年,我们要继续加快具体会计准则的制定步伐,一方面将根据经济发展的要求,适时制定出台若干项具体会计准则,完善我国会计准则体系;另一方面,将在总结几年来具体会计准则实施情况的基础上,借鉴国际会计惯例,逐步改进具体会计准则体例结构和写法,使其更加通俗,更适合我国会计工作者的习惯。

(三)加紧研究制定内部会计控制制度,促进单位内部制约机制不断完善

内部会计控制制度,是各单位贯彻执行国家法律、法规、规章、制度的重要基础,也是强化单位内部管理、保证会计工作和其他工作规范有序进行的重要措施,从这一角度看,加强政策引导和推动,非常必要。经过一年来的调研、酝酿、论证,内部会计控制制度体系建设的指导思想和总体思路已基本明确。其指导思想是:以《会计法》和其他有关法律制度为依据,以会计核算和会计监督为中心,针对会计和经



济管理中最为薄弱的环节,研究制定针对性强、操作性强、可监督检查的与我国经济发展水平相适应的内部会计控制制度体系,以规范单位内部管理行为,有效防范经营风险,保护单位财产安全和完整,促进会计管理水平和信息质量的全面提高。其总体思路:一是将内部会计控制制度作为《会计法》和其他相关法律法规的重要配套法规,列入国家统一的会计制度,由财政部制定发布。二是采取分批分步方式制定实施内部会计控制制度,即针对当前经济活动中最为薄弱和问题最为严重的环

节,先制定最迫切需要的内部会计控制制度,成熟一个发布一个,并在此基础上,经过几年的努力,逐步建立与我国经济发展相适应的、满足不同单位经营管理需求的内部会计控制制度体系。三是各单位应当根据《会计法》和财政部发布的内部会计控制制度,结合本单位的实际情况,制定适合于自身业务特点和管理要求的内部会计控制的具体办法。根据上述

指导思想和总体思路,前不久,财政部会计司印发了《内部会计控制基本规范》和《加强货币资金会计控制的若干规定》两个征求意见稿,广泛征求各方面的意见。

推动内部会计控制制度建设,需要财政部门的积极投入和社会各界的广泛参与,希望各级财政部门积极参与内部会计控制制度研究,并认真组织好内部会计控制制度的贯彻实施工作。

(四)继续试行会计委派制度,强化会计人员监管,提高会计队伍素质

1、继续稳步推进会计委派制试点。在去年底的会计委派制度试点工作座谈会上,李勇部长助理已对今年和今后一个时期的会计委派制度工作进行了部署;不久前结束的人代会上,项部长又对做好会计委派制提出了进一步的要求。在此,我再强调几点:一是要加强对委派制试点工作的组织领导。各地财政部门要在当地党委、政府的领导下,与纪检、监察等部门密切配合,重点选择党政机关、财政拨款的事业单位及有政府授权收费和罚没职能的事业单位进行委派制试点,统筹规划,稳步推进。二是要加强对试点工作的后期管理,建立明确、规范的试点管理制度,妥善解决会计人员行使监督权的后顾之忧,确保委派制试点工作顺利开展。三是要加强对会计委派制试点工作的调查研究,特别注意研究会计委派制与国库集中支付、政府采购、部门

预算等其他财政改革和经济改革的关系,及时解决试点中遇到的新情况、新问题,不断总结经验,将委派制度试点工作引向深入。

2、加强会计从业资格管理。今年,各地要在贯彻实施《会计从业资格管理办法》的同时,以《会计法》执行情况检查为契机,有组织、有步骤地开展会计从业资格的检查工作,提高会计从业质量。同时,研究制订农村集体经济组织会计从业资格的管理办法,规范农村会计队伍管理。

3、认真做好会计专业技术资格考试工作。今年是按照新的考试政策第一次组织考试,考务工作的难度大大增加,同时,由于各地机构改革和人员调整,有不少同志不熟悉考务工作,给组织工作带来一定压力。希望各地区精心组织,周密部署,确保考务工作万无一失。

4、继续深入开展会计人员继续教育工作。组织开展会计人员继续教育,是会计管理工作的一项长期任务。多年来,各级财政部门坚持政策引导与强化监管并举,大规模地开展了为会计人员提供新知识、新观念、新方法、新思路的知识更新性继续教育,取得了很大成效,尤其是去年《会计法》的培训,基本实现了对所有会计人员轮训一遍的目标,受到了广大会计人员和用人单位的好评。今年,会计人员继续教育工作在完成《会计法》轮训扫尾工作的同时,要花大力气重点做好新会计制度、新准则的培训。各级财政部门在组织培训过程中,要正确履行管理职能,采取有效措施,加强对培训渠道和培训市场的管理,严格把好师资质量关、培训点条件关、收费管理关、培训效果关,坚决制止和打击乱办班、乱收费等行为,切实保证继续教育质量。

5、努力发挥函授在提高会计人员素质中的积极作用。目前函授面临办学功能调整、转型等问题。希望各级财政部门继续关心函授工作,帮助解决函授发展中存在的问题,进一步发挥函授在提高会计人员素质中的积极作用。

6、发挥会计学术团体在会计改革中的积极作用。希望各级财政部门继续加强对会计学术团体的指导,积极参与理论研究,引导会计理论研究和会计学术团体更好地为现实工作服务,为繁荣我国会计理论研究事业作出新的贡献。

(本文作者系财政部会计司司长)

图片提供:赵立中 刘福万

