

的问题。它不仅影响到反腐倡廉建设,更影响到干部职工积极性。为解决这一弊端,长沙市主要采取两种办法,一是取消各部门自定的目标管理奖,市政府与各部门统一签订目标责任书,按工作任务完成情况的好坏予以奖惩;二是实施“开前门、堵后门”的政策。市财政与有关部门组织有关人员对市直机关津补贴项目进行了全面清理,取消了各部门制定的奖金、补贴项目23项,统一了全市机关干部津补贴标准,并通过会计委派管理中心发放各种补贴。同时,针对少数单位的特殊岗位津贴、加班费以及值班费、过节费等情况进行调查摸底,实事求是地向政府提出了规范意见。通过上述措施,规范了全市公务员队伍的福利待遇,得到了市属各单位的拥护、支持和理解。

## 二、改革的初步成效

半年多的实践证明,实行会计委派制改革,从源头上控制了各行政事业单位预算内外资金的乱支滥用等问题,是切实强化财政监督、推进反腐倡廉建设的可行之路。改革的初步成效主要体现在以下四个方面:

一是节约了财政资金。实行会计集中核算,全市共取消了各行政事业单位自设的银行预算内外账户1 030多个。预算内资金由财政拨入会计委派管理中心设立的基本账户,预算外收入实行票款同步管理,先入预算外资金财政专户,再按规定拨到会计委派管理中心基本账户,使全市预算内外资金由过去的分散管理变为集中管理。会计委派管理中心又是资金中心,资金集中起到了“蓄水池”的作用,能缓解财政资金调度紧张的问题,增强政府的宏观调控能力。同时,由于集中会计核算,单位不合法、不合理的开支得到了遏制,公用经费居高不下的局势也得到基本控制。据统计,2001年1—6月,市直行政事业单位公用经费支出较去年同期下降19.77%,节约资金2 073万元。全市(含县(市)区)累计1—6月行政事业单位支出较上年同期下降16.62%,节约资金7 056万元。

二是严肃了财经纪律。通过集中会计核算和实行统一的奖金福利补贴标准,严肃了财经纪律,平衡了部门与部门之间的利益关系。各单位的每一项开支都必须经过会计委派管理中心的严格审核,不合理的开支不能报销,不合法的票据不能入账。会计委派管理中心如一道关口,有效地杜绝乱支滥用现象,阻止违纪违法行为的发生。作为委派财务人员,由于其行政关系、工资福利待遇不受所在工作单位的制约和影响,在较大程度上可以独立行使《会计法》赋予的监督职权,自觉制止“小金库”、账外账,以及不合法的支出等行为。据统计,2001年1—6月,市会计委派管理中心共拒付不合理、不合法的财务事项81笔,金额361万元。

三是提高了会计电算化水平。实行会计集中核算制后,由于会计人员集中、业务集中、经费集中、微机操作,使集中

核算会计工作摆脱了手工记账,会计电算化得以真正实现。目前,市会计委派管理中心对所管单位的账户全部由计算机记账、登账、编制会计报表,使会计资料更具有真实性、可靠性。同时,改变了行政事业单位中存在的兼职财会人员无证上岗和业务水平参差不齐的现象,由思想政治素质好、业务水平高的财会人员从事集中管理。及时提供会计信息,杜绝少数单位过去存在的财务混乱和会计信息失真等现象。

四是节减了人员编制和经费。按原有会计队伍管理体制,市直60个部、办、委、局原有财务人员156名,而现在会计委派管理中心核算组只有27人,比改革前减少财会机构人员100多名,若按人均年支2万元费用计算,每年可节减财政支出200多万元。同时,适应机构改革的要求,也使各单位从繁琐复杂的财务核算中解脱出来,有利于业务工作的开展。

## 三、几点体会

1、领导重视是关键。市委、市政府领导高度重视会计委派制改革,并成立会计委派制改革联席会议制度,由市政府领导亲自挂帅,财政、人事、纪检、编委等部门负责同志参加。市政府三次召开市直单位负责人和财务人员会议,对会计委派改革的具体工作进行动员和布置。市五大班子带头撤销银行账户和财务机构,积极支持改革。正是由于市委、市政府鲜明的态度和决心,消除了市直有关部门和单位领导思想认识上的障碍,为全市会计委派制改革的顺利实施提供了强有力的领导保障。

2、部门配合是基础。在长沙会计委派制改革中,市纪检、人事、编委、审计等部门给予了全力支持和配合,通力协作,从机构设置、人员选调、方案实施等多方面提供了强有力的纪律和组织保证。

3、队伍素质是保证。一是要做到热情服务,二是要严肃工作纪律,三是要强化对委派或集中核算人员的管理。只有建立一支政治业务素质都过硬的会计队伍,才能保证会计委派制改革的顺利推行。

(作者单位:长沙市会计委派管理中心)

责任编辑 刘黎静

### · 短讯 ·

财政部、中国证监会于2001年11月12—13日在北京国家会计学院联合召开了“强化证券市场审计评估执业质量管理工作会议”。财政部部长助理、中国注册会计师协会秘书长李勇作了题为“认清形势、正视问题、明确方向、励精图治、全面提升行业的社会公信力”的重要讲话,中国证监会副秘书长汪建熙也在会上讲了话。相关方面近300人出席了会议。

(本刊通讯员)