

农村财务工作该如何拿出一本明白账

□ 高月飞

当前,农村的主要矛盾和纠纷,焦点集中在财务上。笔者通过几次农村财务审计发现,农村财务工作普遍存在管理混乱,账目不清、收支透明度低等情况,不同程度遮掩和加剧了各种乱收费、乱罚款、乱集资,村干部乱吃喝、乱花钱等违法乱纪行为,导致农民负担加重,干群关系紧张。加强农村财务管理,提高农村会计核算质量,还农民一本明白账是亟待解决的问题。针对农村会计人员素质参差不齐、村干部对会计核算工作不重视、群众监督不力、乡级审计不到位的现状,笔者认为,当前应抓紧做好以下工作:

1、加快农村会计人员的培养。首先,由县级主管部门组织对农村会计人员统一培训和考试,选拔一批年轻、有能力的人员充实到农村会计队伍中来,从整体上提高农村会计人员的素质和工作能力;其次,加强农村会计人员的后续教育,对新法规、新政策要及时组织学习,使他们能更好地为农村经济发展服务。

2、加大农村民主理财、财务公开的工作力度。首先,加强对民主理财人员的财务指导和国家政策、法规的学习培训,使他们由门外汉成为真正的监督员;其次,由乡镇经管站组织人员对村财务公开栏逐月核实,也可以组织村与村的会计人员相互审核,扩大民主理财的透明度,使村财务公开栏真正成为广大农民的明白账,从而既促进廉政建设,又改善干部在群众中的形象,密切干群关系,监督集体资金的合理使用,促进农村经济持续、健康地发展。

3、农村会计核算应加强的几个方面。(1)水电费的核算。制订合理损耗分摊比例,确定合理的单价,使农民对上交多少钱做到心中有数,坚决杜绝“干部电”、“人情电”等违纪违规行为。(2)统筹费和村提留的核算。乡镇统筹费和村提留是涉及农村千家万户的一项政策性很强的工作,应严格按国务院及省政府规定的项目、范围、比例、方法和程序执行,方法要得当、合理,避免简单按人口平均分摊,或借机提高标

准、扩大范围,加重农民负担。(3)固定资产投资的核算。农村固定资产投资有它自己的特点,投资支出包括农民义务工和材料款,应合理确定农民义务工的数量,分清与村提留的关系,确定固定资产的投资总额。(4)加强经济实体和承包主体的核算。随着农村经济的不断改革,原来的农村副业由村集体经营改为个人承包或租赁,在合同的执行过程中存在着损公肥私的“人情合同”,以及包盈不包亏、承包费长期拖欠不交等现象,制约了农村经济的发展,导致了村民对村干部的猜疑。财会人员应重点审查承包合同的内容是否合法,条款是否完备,责权利是否清楚明确,指标是否完善合理;为防止承包费拖欠不交,应对其实行预收方式,并应对各单位的承包费于年底张榜公布,让广大农民心里清楚。(5)对其他收入也应做好核算工作。如收取的计划外生育费和计划生育罚款等,都要单独立账,严格按照规定执行,做到收支两条线,严禁擅自提高或降低收费标准,或收入不入账而另存另放、私设小金库供干部大吃大喝等现象。

4、引入社会审计力量,提高财务数据的真实性、合法性。笔者通过几次农村财务审计发现广大农民及村干部对注册会计师出具的审计报告是信赖的、满意的。例如,某村因财务问题不清,干群关系紧张,几年来群众上访不断,镇经管站查过,财政税务联合小组也查过,但问题始终没有妥善解决。受法院委托,所派出六名注册会计师组成审计小组现场工作,历时一个月,内理财务账外搞调查核实,最终查明群众反映的问题基本属实,为法院办案提供了依据。新任的村领导还主动与我所签约,以后每年由我事务所进行一次审计。笔者认为,引入社会审计力量对农村财务工作进行合规性审计,效率高,力度大,有利于改善农村财务管理,提高农村会计核算质量。

(作者单位:山东日照益同有限责任会计师事务所)

责任编辑 周文荣