

其中:治理“三废”22.8亿元,土地复垦2.3亿元,沉陷治理48亿元。过去环境治理费用较少,随着国家对环境保护标准的提高,环境治理费用将大大增加。

5、市场经济要求“资源”有偿化,获得资源的支出需要有列支渠道,“资源成本”不可或缺。煤炭企业是资源型行业,拥有资源才能生存、发展。过去煤炭资源和土地等基本上是国家无偿划拨,企业无偿使用,资源成本几乎可以忽略。随着市场经济的发展,国家政策变化,原来无偿使用资源改为有偿使用资源,并且由于矿井建设前期任务重,资源成本需要先提后用,否则满足不了建设和发展需要。2004年~2007年,淮南矿区煤炭资源矿业权预计不低于吨煤10元。同时国家对征用土地的标准提高,矿区征地费用也将大大增加,预计征地1.1万亩,费用6.6亿元,吨煤达到5元。

6、历史原因导致煤炭行业特困群体需要救助,但成本渠道不畅,落实难度大。由于煤炭企业长期在计划经济体制下运行,企业办社会,大而全,小而全,人员多,负担重,特困群体范围广,生活困苦。加之煤矿工人配偶很少有工作,政策又允许生两个孩子,家庭人均生活费过低,生活压力大,社会不稳定因素较多。目前,淮南矿区共有退休人员、内退职工、下岗职工、伤病亡遗属等困难职工群体近10万人,每年需救助资金在1亿元以上。

7、职工安居工程需要补贴,没有成本列支渠道无法兑现。目前,淮南矿区尚有无房户约1万户;居住在20世纪50年代建的旧平房中的约3.8万户;居住在80年代以前建的旧楼房中的约4.5万户。这种情况在老煤炭企业带有普遍性。去年,淮南矿区改造建设住房70万平方米,今年开工120万平方米,计划用4年左右时间完成350万平方米安居工程,基本解决职工住房困难问题。按照目前建房材料价格,企业需要补贴10亿元以上。

8、煤炭行业工资成本低,职工收入少,留不住人才,影响企业发展。煤矿工人由于苦、脏、累、险,历史上收入曾经高于其他行业。但是,现在的收入与其他行业特别是煤炭上下游行业比较,差距过大,造成很多职工家庭生活困难,大量专业人才流失,严重影响了矿区稳定和发展。以淮南矿区为例,近年来,尽管劳动效率大大提高,由2000年2.743吨/工提高到目前的4.932吨/工,预计2007年将达到14吨/工,但是,由于基数低,按照“两低于”工效挂钩办法操作,目前年人均工资不到20 000元,工资增长幅度远远低于效率和效益增长幅度。

二、完善煤炭成本要素及费用提取标准的建议

煤炭是工业粮食,在全面建设小康社会的进程中,煤炭行业的健康发展对国家能源安全极为重要。但现实是,煤炭行业生产力水平并不高,现行煤炭成本核算办法不能够真实反映煤矿生产经营成果,该列的成本项目没有列全,该提

取的基金标准明显过低,形成煤炭企业虚盈实亏,超交企业所得税。因此,建议有关部门,根据13个亿吨级煤炭生产基地和7个煤电基地建设的实际需要,适时修订煤炭企业成本核算办法。

1、增设“安全治理成本”要素,单独核算安全治理支出。建立安全治理专项基金,按吨煤25元提取,其中瓦斯治理15元,在安全治理成本列支。

2、增设“发展成本”要素,反映企业新井建设投入状况。在新一轮发展期间,建议对国家确定的13个亿吨级煤炭生产基地企业,从煤炭成本中增提每吨30元发展基金。

3、增设“环境成本”要素,反映煤矸石、矿井地下污水、瓦斯气、土地塌陷治理支出。建议按照吨煤20元提取环境治理专项基金,在环境成本中列支,专款专用。

4、增设“资源成本”要素,反映企业为有偿获得采矿权而提取的预期费用。建议按照吨煤15元提取资源专项基金,在资源成本中列支,专款专用。

5、增设“特困群体救助成本”要素,反映2008年以前新一轮建设期内对特困群体救助支出。建议月度按照吨煤3~5元预提,年终据实列支。

6、建议针对老煤炭企业职工居住实际,2007年以前在成本中按吨煤10元提取阶段性的安居工程专项基金,专款专用。

7、建议对煤炭行业工资政策实行倾斜,根据煤矿工人的劳动强度、危险程度和发展要求,提高工资水平,人均收入逐步达到或高于钢铁、化工、铁路、电力四个行业职工平均工资水平,即人均年收入达到3~4万元,在此基础上,再实行“两低于”工效挂钩办法核定工资总量。

以上增补的成本列支渠道和提取的专项基金,应在企业不亏损的前提下在所得税前列支,这样才能够真实、正确地反映煤炭企业成本和经营成果,有利于煤炭企业消化历史潜亏,加快发展步伐,保障国民经济对能源的需求。

(作者单位:淮南矿业集团财务部)

责任编辑 王教育

短讯:不久前,新中大软件股份有限公司在北京举办了“新中大 W3 产品发布会”。W3 系统采用 ASP.net 技术架构和 C# 开发语言,并借助 Rational ClearQuest、Rational RequisitePro 进行开发过程中的需求管理和缺陷管理;同时还提供了基于 GPRS、CDMA 技术的网络计算功能,用户可以通过各种移动设备实现随时、随地访问 W3 工作平台管理系统,进行工作任务的指派、各类企业信息的访问等,全面实现移动办公。

(本刊记者)