

月31日期间。

五、企业申请项目前期费用扶持资金需报送以下资料:

- (一)申请前期费用扶持报告;
- (二)境外企业批准证书;
- (三)项目可行性研究报告;
- (四)经注册会计师审计的申请企业2004年度财务报告;
- (五)境外矿产资源开发项目提供"境外矿产资源开发项目备案 表";
- (六)投资项目提供注册文件或经济合作项目合同复印件以及外 汇核准文件和资金汇出证明;
- (七)我驻在国经济商务机构对项目运营和执行情况的书面意 见,包括投资项目注册情况及运营情况,经济合作项目开工日期、预 计竣工时间,项目效益与带动货物和劳务出口情况,实施资源开发

(八)项目前期费用支出情况说明。

报送文件中的外文资料须同时报送中文译本,并将所有申请资 料按顺序装订成册。

六、地方管理的企业应于2005年6月30日前向注册地的省级商务 部门和财政部门报送上述材料。各省级商务和财政部门按照本通知 规定对申请资料进行初审后,于7月15日前将符合条件的项目向商务 部、财政部申报。

中央管理的企业于2005年7月15日前直接向商务部、财政部申

七、商务部、财政部委托中介机构对申报资料审核后,联合下达 前期费用扶持资金。

根据两部的资金批复文件, 商务部将资金直接拨付申请企业。 企业收到前期费用扶持资金后,记入补贴收入。

八、前期费用扶持的具体标准为:

- (一)投资项目的扶持比例不超过批准投资额的4%;
- (二)经济合作项目扶持比例不超过合同金额的4%;
- (三)扶持金额不超过项目前期费用支出的50%;
- (四)单一项目前期费用扶持金额最高不超过400万元人民币;
- (五)投资项目的扶持金额依(一)、(三)、(四)计算,经济合作项目的 扶持金额依(二)、(三)、(四)计算;
- (六)一个企业在本年度内享受前期费用扶持金额最多不超过 800万元人民币。

九、任何单位不得骗取境外资源类项目前期费用扶持资金。对 违反规定的,财政部、商务部将全额收回资金并取消其以后年度的 申请资格。同时,视情节追究有关人员的责任。

十、财政和商务部门将对前期费用扶持资金落实情况进行监督 检查,确保资金及时到位,专款专用。

2004年9月19日

## 财政部关于印发《民间非营利组织新旧会计 制度有关衔接问题的处理规定》的通知

财会[2004]13 号

国务院有关部委、有关直属机构、各省、自治区、直辖市、计划单列市 财政厅(局),新疆生产建设兵团财务局:

为做好民间非营利组织执行《民间非营利组织会计制度》的衔 接工作,现将《民间非营利组织新旧会计制度有关衔接问题的处理 规定》印发给你们,请遵照执行。执行中有何问题,请及时反馈我部。

附件:民间非营利组织新旧会计制度有关衔接问题的处理规定

2004年10月19日

附件:

#### 民间非营利组织新旧会计制度有关衔接问题的处理规定

《民间非营利组织会计制度》(以下简称新制度)自 2005 年 1 月 1日起执行,考虑到很多民间非营利组织执行事业单位会计制度(以 下简称原制度)的实际情况,为了做好新旧制度的衔接工作,现对执 行事业单位会计制度的民间非营利组织执行新制度的有关衔接问 题规定如下:

### 一、调账原则及主要账务调整

凡执行原制度的民间非营利组织,在2004年12月31日及之 前,仍应当按照原制度进行会计核算和编报会计报表。自2005年1 月1日起,民间非营利组织应当根据新制度设置新账,将各会计科 目 2004 年年末余额转入新账并作调整后,作为新制度各会计科目 2005年的年初余额,并按照新制度编制 2005年的年初资产负债表。 在编制 2005 年度业务活动表和现金流量表时,不要求填列上年比 较数。

民间非营利组织执行新制度应当按照以下原则做好衔接工作:

(一)按照新制度清理资产和负债,并进行账务调整

民间非营利组织应当对本单位的资产和负债进行全面清查和盘 点,对于清查出的资产报废、毁损、盘盈盘亏以及应确认而未确认的 资产等,应当按照新制度规定的确认和计量原则,报经批准后,借记 或贷记"非限定性净资产"科目,贷记或借记相关资产科目;如有清查 出的应确认而未确认的负债等,应当借记"非限定性净资产"科目,贷 记相关负债科目。

民间非营利组织按照新制度规定应确认为文物文化资产的部 分,如果原先已经记入"固定资产"科目或其他资产科目,应当转入 "文物文化资产"科目;如果原先没有人账,应当借记"文物文化资产" 科目,贷记"非限定性净资产"或者"限定性净资产"科目。

民间非营利组织按照新制度规定应确认为受托代理资产的部 分,如果原先已经记入"固定资产"科目或其他资产科目,应当转入 "受托代理资产"科目,同时对于原结余或净资产科目中属于受托代 理负债的部分,应当转入"受托代理负债"科目;如果原先没有入账, 应当借记"受托代理资产"科目,贷记"受托代理负债"科目。如果受托 代理资产为现金、银行存款或其他货币资金,可以不通过"受托代理 资产"科目核算,而在"现金"、"银行存款"、"其他货币资金"科目中设 置"受托代理资产"明细科目核算,但在编制资产负债表时,"现金"、 "银行存款"、"其他货币资金"科目中的"受托代理资产"明细科目余 额合计,应当计入"受托代理资产"项目列示。

- (二)按照新制度对部分资产负债表项目进行追溯调整
- 1、补提固定资产折旧和无形资产摊销



民间非营利组织应当根据新制度的规定补提固定资产折旧,按 照应补提的折旧金额,借记"非限定性净资产"科目,贷记"累计折旧"科目。对于无形资产,应当根据新制度的规定补提无形资产摊销,按照应补提的摊销金额,借记"非限定性净资产"科目,贷记"无形资产"科目。

### 2、补记长期债权投资利息

民间非营利组织应当根据新制度的规定,补记长期债权投资应计利息。按照应补记的利息金额,借记"其他应收款一应收利息"科目(分期付息的长期债权投资),或者借记"长期债权投资—应计利息"科目(到期一次还本付息的长期债权投资),贷记"非限定性净资产"科目。如果长期债权投资系其他单位或个人提供,而且对其利息收入的使用设置了限制,应当贷记"限定性净资产"科目。

## 3、调整应按照权益法核算的长期股权投资的账面余额

民间非营利组织对于按照新制度的规定应采用权益法核算的长期股权投资,应当对长期股权投资的账面余额与按持股比例计算的应享有被投资方 2004 年末所有者权益的份额进行比较,如果前者大于后者,应当按其差额,借记"非限定性净资产"科目,贷记"长期股权投资"科目;如果前者小于后者,应当按其差额,借记"长期股权投资"科目,贷记"非限定性净资产"科目。如果长期股权投资系其他单位或个人提供,而且对其投资收益的使用设置了限制,应当根据所涉及的金额,借记或贷记"限定性净资产"科目,贷记或借记"长期股权投资"科目。

## (三)按照新制度对资产进行减值测试,补提资产减值准备

民间非营利组织应当按照新制度的规定,对相关资产是否发生了减值进行测试和检查。如果相关资产已经发生了减值,应当补提减值准备,借记"非限定性净资产"科目,贷记相关资产减值准备科目。

## 二、新旧会计科目结转

## 资产类:

(一)"现金"、"应收票据"、"应收账款"、"预付账款"、"其他应收款"科目

新制度设置了"现金"、"应收票据"、"应收账款"、"预付账款"、 "其他应收款"科目,其核算内容与原制度相应科目的核算内容基本 相同。调账时,应将原账中以上科目的余额直接转入新账中相应科 目。

## (二)"银行存款"科目

新制度设置了"银行存款"科目,其核算内容与原制度"银行存款"科目有所不同,主要是区分了银行存款与其他货币资金的核算内容。调账时,应对原账中"银行存款"科目的余额进行分析,分别转人新账中的"银行存款"和"其他货币资金"科目。

#### (三)"材料"、"产成品"科目

新制度没有设置"材料"、"产成品"科目,但设置了"存货"科目。 调账时,应在新账中"存货"科目下设置"材料"、"库存商品"等明细科 目,将原账中"材料"、"产成品"科目的余额分别转入新账中的相应明 细科目。

## (四)"对外投资"科目

新制度没有设置"对外投资"科目,但设置了"短期投资"、"长期股权投资"和"长期债权投资"科目。调账时,应对原账中"对外投资"科目的余额进行分析,将属于短期投资的部分转人新账中的"短期投资"科目,将属于长期股权投资的部分转入新账中的"长期股权投资"科目,将属于长期债权投资的部分转入新账中的"长期债权投资"科目。

## (五)"固定资产"科目

新制度设置了"固定资产"和"文物文化资产"科目。调账时,应

当根据重新确定的固定资产目录,对原账中"固定资产"及相关资产 科目的余额进行分析:对于不符合新制度中固定资产确认标准的,应当转人新账中的"存货"等科目;对于符合新制度中固定资产确认 标准的,应当按照新制度的规定分别转入新账中的"固定资产"和 "文物文化资产"科目。

### (六)"无形资产"科目

新制度设置了"无形资产"科目,其核算内容与原制度"无形资产"科目基本相同。调账时,应将原账中"无形资产"科目的余额转人新账中的"无形资产"科目。

## 负债类:

#### (七)"借入款项"科目

新制度没有设置"借入款项"科目,但设置了"短期借款"和"长期借款"等科目。调账时,应对原账中"借入款项"科目的余额进行分析,将属于短期借款的部分转入新账中的"短期借款"科目,将属于长期借款的部分转入新账中的"长期借款"科目。

## (八)"应付票据"、"应付账款"、"预收账款"、"应交税金"科目

新制度设置了"应付票据"、"应付账款"、"预收账款"、"应交税金"科目,其核算内容与原制度相应科目的核算内容基本相同。调账时,应将原账中以上科目的余额直接转入新账中相应科目。

## (九)"其他应付款"科目

新制度设置了"其他应付款"科目,其核算内容与原制度"其他应付款"科目有所不同,主要是区分了其他应付款与长期应付款的核算内容。调账时,应对原账中"其他应付款"科目的余额进行分析,分别转入新账中的"其他应付款"和"长期应付款"科目。

## (十)"应缴预算款"、"应缴财政专户款"科目

新制度没有设置"应缴预算款"、"应缴财政专户款"科目。调账时,应在新账中"其他应付款"科目下设置"应缴预算款"、"应缴财政专户款"等明细科目,将原账中"应缴预算款"、"应缴财政专户款"科目的余额分别转入新账中的相应明细科目。

## 净资产类

## (十一)"事业基金"、"固定基金"、"专用基金"科目

新制度没有设置"事业基金"、"固定基金"、"专用基金"科目,但设置了"非限定性净资产"和"限定性净资产"科目。调账时,应将原账中"事业基金"、"固定基金"和"专用基金"科目余额转人新账中的"非限定性净资产"科目。如果与形成事业基金、固定基金、专用基金有关的资产,其资产提供者或者国家有关法律、行政法规对资产的使用设置了限制,对于这部分事业基金、固定基金和专用基金,调账时应当转人新账中的"限定性净资产"科目。

## (十二)"事业结余"、"结余分配"科目

新制度没有设置"事业结余"、"结余分配"科目。由于原账中"事业结余"、"结余分配"科目年末无余额,不需要进行调账处理。

## (十三)"经营结余"科目

新制度没有设置"经营结余"科目。调账时,如果原账中"经营结余"科目有借方余额,应将该余额转人新账中的"非限定性净资产"科目。

## 收入支出类

(十四)"财政补助收入"、"上级补助收入"、"附属单位缴款"、"事业收入"、"经营收入"、"其他收入"、"拨出经费"、"对附属单位补助"、"上缴上级支出"、"结转自筹基建"、"事业支出"、"经营支出"、"销售税金"科目

由于原账中以上收入支出科目年末无余额,不需要进行调账处理。自2005年1月1日起,应当按照新制度设置收入支出科目并进行账务处理。

(十五)"拨入专款"、"拨出专款"、"专款支出"科目



新制度没有设置"拨入专款"、"拨出专款"、"专款支出"科目。调 账时,如果原账中以上科目有借方或者贷方余额,应先将"拨入专款" 科目贷方余额与原账中因使用拨入专款而形成的"拨出专款"、"专款 支出"科目借方余额相抵消,借记"拨入专款"科目,贷记"拨出专款" 和"专款支出"科目。抵消后,"专款支出"科目应无余额。如果"拨入专 款"科目仍有贷方余额或者"拨出专款"科目仍有借方余额,应当视具 体情况,将应当偿还或者收回的部分,转入新账中的"其他应付款"或 者"其他应收款"科目:将不需偿还或者不再收回的部分,转入新账中 的"非限定性净资产"科目。

## (十六)"成本费用"科目

新制度没有设置"成本费用"科目,但规定了民间非营利组织可 以根据实际情况在"存货"科目下设置"生产成本"等明细科目,归集 相关成本。调账时,如果原账中"成本费用"科目有借方余额,应转入 新账中"存货"科目。

附:民间非营利组织新旧会计科目对照表

| 原会计科目   | 新会计科目                                   | 原会计科目      | 新会计科目           |
|---------|---|------------|-----------------|
|         | 资产类                                     | 负债类        | 负债类             |
| 现 金     | 现 金                                     | 借人款项       | 短期借款            |
| 银行存款    | 银行存款                                    |            | 长期借款            |
|         | 其他货币资金                                  | 应付票据       | 应付票据            |
| 应收票据    | 应收票据                                    | 应付账款       | 应付账款            |
| 应收账款    | 应收账款                                    | 预收账款       | 预收账款            |
| 预付账款    | 预付账款                                    | 其他应付款      | 其他应付款           |
| 其他应收款   | 其他应收款                                   |            | 长期应付款           |
| 材料      | 存 货                                     | 应缴预算款      | 甘仙史各数           |
| 产成品     |   | 应缴财政专户款    | 其他应付款           |
| 对外投资    | 短期投资                                    | 应交税金       | 应交税金            |
|         | 长期股权投资                                  | 净资产类       | 净资产类            |
|         | 长期债权投资                                  | 事业基金       |                 |
|         | 固定资产                                    | 固定基金       | <b>Y</b>        |
| 固定资产    | 文物文化资产                                  | 专用基金       | 非限定性净资产         |
|         | 存 货                                     | 事业结余       | 限定性净资产          |
| 无形资产    | 无形资产                                    | 经营结余       |                 |
| 支出类     | 费用类                                     | 结余分配       |                 |
| 拨出经费    |   | 收入类        | 收入类             |
| 专款支出    | 11 4 7 -1 4 4                           |            | 捐赠收入            |
| 事业支出    | 业务活动成本管理费用                              | 财政补助收入     | 会费收入            |
| 经营支出    | 筹资费用                                    | 上级补助收入事业收入 | 提供服务收入          |
| 销售税金    | 其他费用                                    | 经营收入       | 政府补助收入          |
| 上缴上级支出  | ,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,, | 附属单位缴款     | 商品销售收入          |
| 对附属单位补助 |   | 其他收入       | 投资收益            |
|         | 有关费用科目                                  |            | 其他收入            |
| 拨出专款    | 其他应收款                                   |            | + V. II. 1 51 F |
|         | 受托代理负债                                  | #D 1 + #   | 有关收入科目          |
| 成本费用    | 存 货                                     | 拨入专款       | 其他应付款<br>受托代理负债 |
| 结转自筹基建  |   |            | 文化八建贝顶          |

# 2004:

## 专业与人的言说

## □ 张连起

2004年,会计、审计领域内,搞了一些活动,写了一些文章, 开了一些会,若将其一个集纳,面面俱到,便成了诸如大事记之 类的"条目盛宴",看上去很美,实则干瘪无味。把脉一番时间横 轴与空间纵轴的年度坐标,笔者从中拈出"小企业会计制度"与 "风险导向审计"两个关键词,分别切割出会计、审计与人的思想

## 小企业会计制度

下完全统计,小企业占我国工业企业法人的95%以上。小 企业的最终产品及其服务价值占国内生产总值近 50%。受规模 因素的影响,小企业在组织体系、管理模式、内部控制、会计信息 的需求等方面,与大中型企业相比,差异较大。然而,我国一直实 行统一的企业会计制度,即企业不论规模大小、组织形式怎样、 经营的复杂性如何,都要求遵循一致的核算尺度,提供一致的会 计报表,而这种一致性既不能反映小企业生产经营的特点,还导 致小企业支付较高的制度成本。

而在国外,比如英国、德国、《公司法》中都对小企业作出了 专门的界定。英国是世界上较早对小企业会计规范进行研究的 国家, 在其公认会计原则的基础上专门制定了小企业财务报告 准则,如1997年11月英国会计准则委员会发布了《小型报告主 体财务报告准则》,并于1998、1999年进行了两次修订。在德国, 会计信息披露规范是基于企业法律形式和规模分类的,德国《商 法》就专门就小型公司财务报告的编制及披露有不同于大中型 公司的会计要求。联合国国际会计和报告标准政府间专家工作 组第18次会议重点讨论和研究了包括小企业会计核算规范的 《中小企业会计国际指南》。国际会计准则理事会也对中小企业 会计问题给予了足够的重视, 正致力于中小企业会计标准的制 定,旨在为世界各国小企业的会计核算提供相应指南。结合我国 小企业的实际情况,发布《小企业会计制度》,可以说是与国际相 协调的需要。

贯彻国际上通行的简化处理原则、《小企业会计制度》与《企 业会计制度》相比,对资产减值准备的计提、会计报表及附注内 容及长期投资、存货、借款费用、融资租入固定资产的具体核算 方法进行了调整。此外,还选择了《企业会计制度》中比较符合小 企业特点的方法,如在所得税核算方面,要求小企业采用应付税 款法计算确认所得税费用。

尽管统计上支持我国小企业众多的判断,但现实却表明这