

躬行初心砥砺前行 托底民生暖民心

本刊记者 | 刘永恒 特约通讯员 | 牛世磊 张涛



拉萨堆龙德庆区波玛村。刘永恒 摄

民生连着民心，改善民生是西藏工作的重中之重，也是实现长治久安的基础。西藏民主改革 60 年来，在经济发展的基础上，西藏财政不断加大支出力度，采取有力措施，全力支持打赢脱贫攻坚战，着力保障和改善民生，时时处处为西藏各族群众办实事，提高群众获得感和幸福感，让“民生阳光”普照雪域高原。

倾力支持 助推精准脱贫攻坚

被誉为“世界第三极”的西藏，有着大自然馈赠的奇伟瑰丽风光、丰富多样的资源，但也存在生存环境恶劣、基础设施薄弱、文明程度较低、经济发展滞后的现状。作为全国唯一的省级集中连片深度贫困地区，西藏是全国贫困程度最深，脱贫成本最高的地方。

进入新世纪后，中央决定将西藏作为特殊集中连片贫困地区予以扶持。“十五”期间，中央和自治区累计投入扶贫开发资金 14.56 亿元，全区重点扶持的乡镇由 2001 年的 393 个下降到 2005 年的 20 个，重点扶持人口由 148 万人减少至 37.3 万人。“十一五”期间，中央和自治区累计投入扶贫开发资金 24.9 亿元，完成贫困户安居工程 2.2 万余户，人均纯收入低于 1300 元的农村重点扶持人口减少至 27 万人，人均纯收入低于 1700 元的农村低收入人口减少至 75 万人。“十二五”

期间，中央和自治区财政扶贫资金投入规模实现新突破，共投入资金 86.92 亿元，全区贫困人口下降至 59 万，贫困发生率由 2010 年的 49.62% 下降到 2015 年底的 25.2%。

2016 年，脱贫攻坚战打响，中央加大政策资金支持力度，重点扶持“三区三州”等深度贫困地区发展。西藏各级财政部门将脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，严格按照党中央、国务院决策部署和自治党委、政府的安排要求，注重发挥财政资金在扶贫开发中的主体和主导作用，严格落实“省负总责、地市直管、县区落实、乡镇专干”的工作机制，不断创新投入机制，着眼高质量、长期稳定脱贫，扑下身子、摸清根源，因地制宜、精准施策，瞄准“两不愁、三保障”，倾力支持全区扶贫开发工作。

“西藏有些地区自然条件的恶劣，没有亲身去过很难想象——高寒、缺氧、干旱、大风……人类生存发展的基本条件几乎都不具备，是真正意义上的贫中之贫、坚中之坚。”援藏干部、西藏财政厅副厅长周锋说，“对西藏这样的集中连片深度贫困地区来说，打赢打好脱贫攻坚战，要从组织保障、政策体系、队伍力量等多个方面对帮扶资源进行整合，这样才能确保各项帮扶政策贯彻落实好，财政资金使用精准到位。”

易地扶贫搬迁是西藏脱贫攻坚的关键硬仗。根据西藏易地扶贫搬迁整体规划,将有总计20多万贫困农牧民从高海拔、偏远闭塞、生态脆弱、地方病高发地区搬迁至生产资料富足、公共服务和基础设施相对完善地区。

噶尔县狮泉河镇是阿里地区的行署所在地,沿着镇内的文化路向东南方向约三公里左右,有一大片美丽的藏式风情民居静静矗立在狮泉河畔、雁尾山下,宛若一座美丽的新城。这些民居共分为四个区,精美的雕刻,浓郁的色彩,分别呈现着普兰、札达、日土民房特色和拉达克风格。“这就是阿里地委、行署实施脱贫攻坚战略的头号民生工程,也是阿里地区易地扶贫搬迁首个重要工程——康乐新居集中安置区。”阿里地区财政局副局长吴江告诉记者。

为了使农牧民群众更好地适应搬迁生活,康乐新居工程严格按照“一家一户单门独院,充分体现藏式风格、阿里特色、旅游景点,满足旅游发展需要,同时建设一些家庭旅馆,增加群众收入”的要求建设,并以阿里地区狮泉河、象泉河、马泉河和孔雀河四大河流命名,建设面积超过500亩。“康乐新居集中安置区建设项目计划分三期建设实施,按照人均不超过25平方米的标准,主要安置从革吉、措勤、改则等五个高海拔县搬迁而来建档立卡贫困户。区内配套规划了社区服务中心、幼儿园、卫生服务站等公共服务设施,集中规划水、电、路、讯、暖、庭院绿化、小区硬化等基础设施。”吴江说。

走进与狮泉河小区一路之隔的“康乐新居服装地毯加工厂”,记者看到许多藏族妇女正两两一组坐在古老的木质织机前进行手工地毯编织。五颜六色的羊毛线在她们手中慢慢延展成花色精美、具有藏族风情的地毯。来自甘肃的技术负责人闫淑萍告诉记者,目前厂里共有50多名女工,大都是易地扶贫搬迁对象。根据编织速度和成品质量,这些藏族女工每人每月能拿到1500—3000元不等的工资。吴江说,通过易地扶贫搬迁,一大批贫困群众告别了祖祖辈辈那种粗犷落后的传统农牧业生产生活方式。他们或是自主创业,或在康乐新居劳务输出合作社的安排下参加技能培训,

积极就业,开启了崭新的人生。

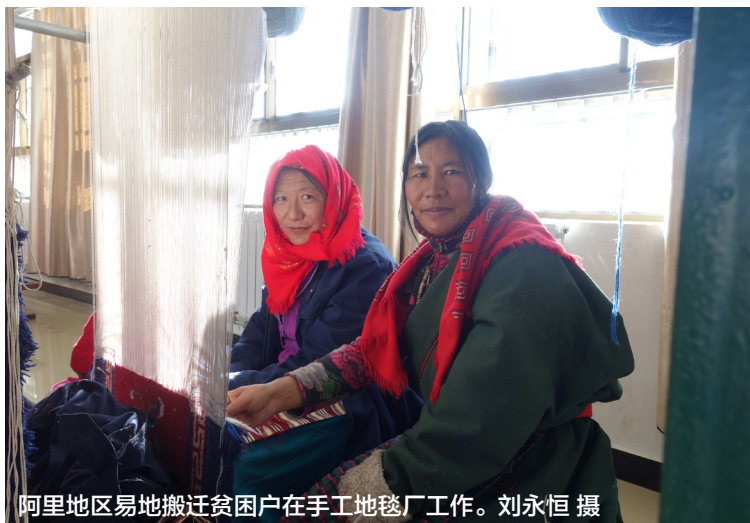
象雄古堡巍峨神秘,万亩花海蓄势待发,特色民宿别具一格……象雄美朵生态旅游文化产业园位于拉萨市堆龙德庆区,据当地扶贫办主任介绍,这里是易地扶贫搬迁安置区,自项目运营以来,通过加快生态旅游文化产业发展,以产业带动当地群众增收,加快脱贫致富步伐。其核心项目“德吉藏家”精品民宿所在地波玛村,2018年人均收入达到1.33万元,全村实现脱贫摘帽。

“德吉藏家”精品民宿易地扶贫搬迁旅游可持续发展项目总投资投入1.17亿元,其中北京援藏资金6409.46万元,用于100套易地扶贫搬迁房建造及选择性改造民宿15套(一期)、新建50栋100套扶贫搬迁民宿(二期),现有客房140间、床位231个,提供就业岗位45个,带动村民就业37人。截至今年9月底,德吉藏家累计接待游客5.5万多人,实现营业收入近400万元。今年8月份,波玛村100户易地扶贫搬迁户还拿到了2019年上半年的分红,这已是“德吉藏家”运营以来第三次为他们集体分红了。此次分红共计为易地扶贫搬迁户分得经营性红利21.6万元,其中最多的一户分得红利近8000元。除分红外,许多搬迁群众还在景区的保洁、保安、节目演出等岗位上积极就业,有些人还开起了超市、特色旅游产品专营店,生活过得有滋有味。

“2016年以来,西藏自治区累计安排扶贫开发资金506.3亿元,年均增幅达15.5%。扶贫开发资金的稳定增长,为推动脱贫攻坚取得决定性进展发挥了重要作用。”周锋说。截至2018年底,西藏全区已实现55个贫困县(区)脱贫摘帽、4714个贫困村(居)退出、44万建档立卡贫困人口脱贫,贫困发生率由2015年之前的25.2%下降至6%以下。

紧贴民心 织牢民生保障网

克松社区位于西藏山南市乃东区,1959年西藏平叛后,克松是西藏第一个进行民主改革的村子,因此被称为西藏“民主改革第一村”。1959年12月2日,民主改革工作组在这里成立西藏第一个农村党支部。此



阿里地区易地搬迁贫困户在手工地毯厂工作。刘永恒 摄



高原上的儿童。瞿勇 摄

后，克松村相继建立了西藏第一个农民协会、第一个人民公社、第一个完全小学。可以说，这里是西藏社会变革、农奴翻身作主的见证地。

走进克松社区的“西藏民主改革第一村陈列馆”，通过图片、实物展示、场景再现等方式，记者一行身临其境地感受到在民主改革前后克松村翻天覆地的变化。今天的克松社区内，宽阔平整的道路、每家每户错落有致的藏式小院、路边笑逐颜开的老人和孩子，处处是一片和谐幸福、生活美好的景象。

60年来，西藏财政大力支持保障民生，稳步提高民生政策标准，及时保障民生资金，人民的生活条件全面改善，幸福指数大幅提升。

西藏财政不断加大投入，提高医疗卫生保障水平。逐年提高农牧区医疗制度财政补助标准、农牧民大病保险保费补助标准、基本公共卫生服务项目补助标准、城乡居民暨在编僧尼健康体检补助标准等。为切实降低孕产妇死亡率和消除新生儿破伤风，从2008年起，自治区财政按每县20万元安排全区“降消”项目资金，特别是党的十八大以来，落实“降消”项目资金共计1.184亿元。随着医疗卫生水平的稳步提高、疾病预防工作的广泛开展，如今在西藏基本实现了“大病不出自治区、中病不出地市、小病不出县区”，老百姓身体健康得到了进一步保障。西藏人口由1959年的122.8万人，增长到2018年的343.82万人，其中藏族人口占总人口的90%以上。西藏人均预期寿命从1959年的35.5

岁提高到2018年的68.2岁。

2006年，西藏实施了以农房改造、游牧民定居和扶贫搬迁为重点的农牧民安居工程。2006—2013年，全区投入资金278亿元，累计完成了46.03万户农牧民安居工程的建设任务，使全区230多万农牧民住上了安全适用的房屋。

教育是民族振兴、社会进步的重要基石。西藏财政始终坚持教育优先发展战略。在中央的大力支持下，全面建立完善城乡统一的义务教育经费保障机制，从2008年起对义务教育阶段学生实施“两免”（免除学杂费和书本费）政策；2011年秋季学期开始全面实行高中阶段免费教育政策，2012年秋季学期开始实行城镇学前教育免费政策——至此，全面建立起“十五年免费教育”体系。从1985年开始，对西藏农牧区中小学生和城镇困难家庭子女实施“三包”（包吃、包住、包学习费用）政策，目前已覆盖学前教育至高中阶段教育所有农牧民子女在校生，2019年生均标准达到3720元。2018年和2019年，西藏财政分别为“三包”政策安排资金20.96亿元、22.38亿元，惠及学生60.6万人。除此以外，从2014年春季学期开始，西藏在全区县级以上义务教育学校实行农牧民子女“三包+营养”供餐模式，2018年落实农村义务教育营养改善计划资金3.25亿元，惠及学生41.27万人。免费教科书、全面改善农村义务教育薄弱学校基本办学条件、高海拔地区义务教育寄宿制学校集中供暖等项目的实施进一步改善了

西藏自治区各级各类学校的办学条件，提升了办学水平。雪域高原上的孩子们实现了从“有学上”到“上好学”的跨越。

智慧、勤劳、勇敢的西藏人民创造了灿烂的文化，文化艺术遗产丰富、宝贵。2013年，拉萨市启动对老城区改造保护工程，共完成7条街区风貌保护、56座古建筑大院修复保护。拉萨市古城历史文脉、特色风貌得到进一步保护传承，城市环境大幅提升，八廓街入选“中国十大文化名街”。拉萨市现有全国重点文物保护单位16处，布达拉宫、大昭寺、罗布林卡被列入世界文化遗产。

位于阿里地区札达县的古格王朝遗址是1961年国务院公布的全国首批重点文物保护单位之一。有千年历史的古格王朝在西藏历史上具有重要意义，它不仅是吐蕃王室后裔在吐蕃西部阿里建立的地方政权，也是佛教在吐蕃瓦解后重新找到的立足点，佛教由此在西藏逐渐达到全盛。整个遗址共有房屋、佛塔和洞窟等600余座，远远望去，气势恢宏，古建筑群矗立在300米黄土之上，寺庙洞窟遍布其身，似乎还在时光里静静讲述传奇。目前，遗址中保存较好的寺庙、殿堂共5座，其中遗存数量最多、最完整也是最为宝贵的是它的壁画。据札达县财政局局长旦增介绍，由于札达县降雨量增多，遗址屋顶曾一度漏水，导致部分精美的

壁画遭到侵蚀，遗址内部分窑洞甚至出现坍塌的迹象。2011年古格王朝遗址修缮保护工程启动，经过修缮保护，如今，来自世界各地的游客依然可以通过这些壁画感受古格王朝的神秘风采。

2013—2018年，自治区财政投入文化事业资金20.89亿元，大力构建自治区、地市、县、乡、村五级公共文化服务网络体系。支持公共文化服务体系建设、“三馆一站”免费开放、民间艺术团补助及场次补贴、“三区”人才支持计划文化工作者专项、文艺创作扶持与奖励等文化项目，落实了非物质文化遗产保护、村级文化建设等文化项目资金，通过加大政府向社会力量购买公共文化服务力度，促进了西藏自治区县级民间艺术团增加演出服务场次，提升了服务质量，丰富了基层群众精神文化需求，宣传了党的各项方针政策。如今，西藏群众有了丰富的文化生活，去博物馆看展览，去公园观看文化惠民演出，在图书馆或农家书屋、寺庙书屋徜徉书海，到社区文化服务中心学书法，在村里的文化广场看藏戏和公益电影……西藏公共文化服务呈现着传统与现代、高雅与通俗同频共振的欣欣向荣气象。

穿越世纪风雨，走过甲子辉煌，西藏财政与高原人民心贴心，携手实现幸福梦想。■



古格王朝遗址。瞿勇 摄