

基层点滴都是情

——记内蒙古自治区包头市九原区哈业胡同镇财政所

本刊记者 | 张小莉 特约通讯员 | 张勇

“万仞阴山屏障千顷良田，九曲黄河润泽一方富庶。”内蒙古自治区包头市九原区哈业胡同镇，南临黄河，北靠大青山，拥有得天独厚的发展绿色种植、养殖和生态旅游的优势，素有“天蓝、地净、水清、空气好”的美誉。在这片美丽的土地上，每一个村庄、每一户人家、每一片农田，几乎都与一个只有7名工作人员的平凡集体——哈业胡同镇财政所息息相关。通过这个集体，财政的阳光照耀每一个村庄，使每一位农民真切感受到党和国家惠农政策的温暖。因为这个集体，基层财政人用贴心、耐心和真心勾勒出的最美剪影也越来越具象、越来越清晰。

扎根基层 做百姓的贴心人

“哈业胡同”在蒙古语里是“两眼井”的意思，即有山有水之地。依托这个自然地理优势，哈业胡同镇把发展绿色农业作为经济发展的重头戏。哈业胡同镇下辖12个行政村，54个村小组，总户数8584户，总人口19030人。而财政所只有7人，工作量之大和责任之重可想而知，他们硬是扛起了这



哈业胡同镇财政所全体工作人员

份沉甸甸的责任。

下乡，是财政所工作人员的整体“工作状态”，他们不是在农户家里，就是在下乡的路上。每到核实粮农补贴发放的时节，都是财政所工作人员最忙的时候，工作日和星期天连轴转。也正因如此，当地老百姓和财政所工作人员处得像家人一样。

哈业胡同村的李大爷至今都记得三年前财政所所长带着工作人员来家里了解核实粮农补贴发放情况时发生

的一件“趣事”。他笑着说：“那是2016年，财政所那几个大娃娃带着小娃娃们来我们家了解核实粮农补贴发放，因为是礼拜天，小娃娃放假无人看管，就跟着大人一块儿来了。等大家在屋子里核对完情况出门一看，俩小娃娃从头到脚全沾着鸡毛，手里还握着鸡蛋……”

确实，带孩子下乡入户开展工作也是常事。“白+黑”“5+2”工作模式在财政所已经成为了习惯，特别是在

农忙时节，白天农民下地干活，所以财政所工作人员只能晚上入户核实情况。核查覆盖面较广的资金时，镇主要领导、分管领导带队，一瓶水、一块面包成为定餐，满腿泥巴成为标配。为了准确核实玉米补贴面积，他们经常要穿草林、趟泥坑、绕鱼塘，一寸一寸丈量，虽然累得汗流浹背，但是看到一份份补贴毫无差错地发放到村民手中时，他们总是笑得很开心，多累也值得。

财政所的工作和老百姓的切身利益密切相关，在被认可、被肯定的同时，也会有不理解、不信任的时候。有一次，财政所工作人员去新胜村一户边缘户跟踪扶贫资金使用情况，一进院门，就被这户人家骂了一顿。了解原因后才知道，因为政府打破了以往直接给予帮扶资金的做法，为生活困难群体聘请农业专家进行技术培训并发放优良籽种，他们觉得没有领到钱，自家的利益受损了。在财政所工作人员耐心细致地解释分析下，他们终于想通了，按照培训学来的技术及时种上了良种，当年就获得了丰收，成为了从困难户到富裕户转变的典型。以后每当遇到困难时，他们也都愿意到财政所和工作人员倾诉。

高标准规范建设 树基层治理的标杆

走进财政所，宽敞的大厅，整洁的环境，温馨的氛围，让人眼前一亮：各种办事流程张贴在墙上，清晰明了；各类指南手册放置在显眼的位置，方便拿取……一切细节都体现出“方便高效”的理念，蕴含着“为民服务”的真情。

财政所服务大厅是办事窗口，建设高标准示范性财政所，首先要加强基础建设，从硬件上着手打造。按照

精简、效能、节约、高标的原则，统筹布局，科学规划，将财政、社保、民政、计生、税务、综合治理、党团服务、就业、司法等涉及服务农民的所有部门、科室全部入驻服务大厅，集核算与服务于一身，实现了“一站式服务”，彻底解决了农民办事难、跑路多的问题，日均接待办事人员达150人次。

在积极打造硬件环境的同时，财政所也十分注重优质服务的软环境建设，推行了便民服务“五个一”活动，即“一张笑脸热情接待，一杯清茶温暖如家，一把椅子亲切平等，一次告知简单明了，一张明白纸公开透明”，让每一位来办事的老百姓舒心、放心。

为切实保证财政资金安全，保障老百姓切身利益，财政所秉承科学管理理念，从制度机制上入手，把功夫下在关键处。一是切实加强制度管理，进一步优化业务办理流程，细化工作标准，规范操作程序，突出完善对重点业务、重要环节的监督机制，真正做到“用制度管人、用制度管事、

用制度管钱”，确保财政所安全高效运行，将镇财政资金监管纳入法治化轨道。二是实行涉农补贴“一卡通”制，在“部门造册、财政监督、专户管理、分账核算、封闭运行”的管理模式下，按照发放清册直接转入农户专用存折，杜绝挤占、截留、挪用农民补贴资金的现象。从各村聘用“一卡通”基础信息维护人员14名，实行“周报、月对、季落实”制度，掌握各村“一卡通”基础信息和变更信息，实时更新上报，保障了涉农资金发送的及时性、准确性。同时通过手机信息提示，让持卡农民第一时间掌握资金发放情况。三是实行“村账镇代管”，取消村级会计，把村级会计业务交由镇经营管理站，财政所对经营管理站的业务进行监督指导，进一步规范了村级财务。加强村级转移支付专项经费监管，财政所接到上级财政预算拨付村级资金和村级往来资金后，根据各村实际情况，经镇领导批准后，将资金拨付到镇经营管理站列支，财政所定期或不定期对经营管理站资金使用情



帮助困难群众收秋



“一站式服务”让百姓办事更方便

况进行监管。

从制度建设入手，注重制度的执行和落实，哈业胡同镇财政所的标准化建设和提升工作做得有声有色，2016年顺利通过了内蒙古自治区标准化财政所验收并挂牌，2017年被推选为包头市资金监管试点单位。

创新资金监管方法 把钱花在刀刃上

在实施资金监管工作中，哈业胡同镇财政所提出了“监管谁、管什么、怎么管”的问题，最终确定了将预算内的项目资金作为开展资金监管的切入点。对涉及农村发展，改善农民生活的“一事一议”、“美丽乡村”、村集体经济、危房改造等项目，财政所坚持以推进新农村建设为抓手，以提高农民收入和改善生活质量为目标，采取“望、闻、问、切”的办法把脉项目建设：“望”就是实地察看项目选址，看项目是否真实，是否符合项目建设要求；“闻”就是倾听当地群众反馈的意见和建议；“问”就是走访农户，看是否尊重群众意愿，是否进行可行性

论证；“切”就是实地察看项目建设情况，参与项目竣工检查验收。

为了确保资金监管工作扎实有效地开展，哈业胡同镇成立了以镇长为组长、分管副镇长和纪委书记为副组长、各职能部门负责人为成员的资金监管领导小组；组成了以财政所牵头、职能部门配合的梳理工作组，按照资金年度和资金类别进行拉网式梳理，将梳理出来的资金情况交付工作领导小组讨论，并分类建立台账，确定监管负责人，制定监管措施以及完成时限等。

在实施资金监管工作中，财政所还制定了资金拨付暂行办法，明确对规范使用资金后期资金全额予以拨付，对按时完成整改的项目单位，后期资金的10%作为绩效考核部分；对不积极整改和整改不彻底的项目单位，后期资金的50%作为绩效考核部分；对不整改以及不配合资金监管工作的项目单位，后期全部资金作为绩效考核部分，留存绩效资金的待项目验收合格后拨付。对督查三次以上不

整改以及不配合监管工作的项目单位，工作组报请镇纪委对企业负责人进行约谈，直至报请上级部门追缴项目资金，追究项目单位负责人相关法律责任。

为保证资金监管工作的准确无误，财政所结合纪委“三务公开”，按季度及时对项目资金拨付情况进行公示公开，对公示无异议的项目资金按文件要求按比例进行拨付，对有异议的项目资金重新进行核查反馈。同时，由镇党、政、人大、纪委组成联合监督组，负责对监管工作的实施、问题的整改、后期的落实等工作进行监督，以抽查巡查的方式对落实财政资金监管工作进行监督检查，对发现的问题及时纠正和整改，有效防范了监管尺度不一和工作不到位造成的资金监管工作不扎实、不完善。

加强监管不是最终目的，而是在保证资金安全的情况下，将资金用在刀刃上，提高财政资金的运行质量和效益，保障农民的切身利益。为此，哈业胡同镇财政所把工作重心前移，在符合资金使用要求的前提下进行有效整合，实现资金运行效益最大化。具体做法是，首先对覆盖全镇的财政资金进行全面梳理分类，对各类资金进行归类和标识；然后对项目资金进行前期“搭配组合”，比如将农田开发项目与“一事一议”节水灌溉水渠建设、灌溉机井建设等项目搭架实施，将整治农村牧区环境项目与“美丽乡村”项目挂钩实施等。

平凡中见伟大，细微处显真情。哈业胡同镇财政所全体工作人员不忘初心、牢记使命，用汗水和真情将日常工作化作涓涓细流，滋润着这片大地……