

重庆：细针密缝财政资金绩效管理链

陈彬

2018年底，重庆市财政局将175个部门没用完的10亿元预算资金全部收回，补充预算稳定调节基金，用于平衡2019年初预算。以小见大。“毫不留情”收回部门没用完的钱，反映了重庆深化财税改革的决心。重庆市财政局负责人说，“2018年，重庆财税改革继续破冰，围绕钱怎么分、怎么拨、怎么用、怎么管，以绩效为标尺，对财政资金安全高效运行全过程进行纵深改革。”

分钱：公开评审来定

“增加安排市级科技发展专项资金预算20%，在压减的一般性项目资金中拿出一部分用于科技创新，重点投向大数据、人工智能、集成电路、智能制造等领域。”2018年10月初评审市科技局2019年部门预算时，评审组专家一致通过这项决定。

2019年重庆市级部门预算，35个部门共上报重点专项一级项目103个，二级项目884个，项目通过率85%，3%的项目没有通过，其余调整了额度或者机制，审减重点项目预算10.7%。

预算公开评审，要义是“零基预算”，改变过去“基数+增长”和固定来源“切盘子”的做法，不再以上一年的预算数或决算数为参考，从零开始，围绕市委、市政府重大决策部署和全

市经济社会发展规划，对部门申报的支出，从立项依据等四个维度先评审，再根据评审结果并结合财力，按轻重缓急决定安不安排。

公开评审，红利初显。这项改革，立好了把财政资金管好用好、建设现代财政的纪律和规矩，与前年底相比，项目通过率提高32个百分点，未通过率、调整率分别下降2个和30个百分点，资金审减比例降低5.3个百分点。数据的升降，表明预算管理水平不断提升、部门绩效意识不断增强。区县部门预算也实行了公开评审，目前市财政正在改进方法、提高质效，探索形成重点支出的标准化管理。

拨钱：国库集中支付

2018年，重庆市级1000多家预算单位实现了国库集中支付电子化改革全覆盖，这种财政资金管理方式，不仅能让单位财务人员少跑腿，还能让支付效率更高资金更安全。这只是重庆深化国库集中支付改革的缩影。

花钱不见钱，网上下指标、网上申请、网上支付，2018年市财政着重实施了“双扩面”：一个是支付电子化扩面，市级国库集中支付电子化管理已全覆盖，40个区县上线支付电子化系统，23个区县实现单位全覆盖，取得了可观的管理和经济效益，不仅足不出户就可以完成资金支付，还能

够在打印纸张、耗材等方面省下一笔钱。另一个是乡镇集中支付扩面，所有区县完成了乡镇国库集中支付改革，资金支付直达收款人。同时探索基本建设、扶贫等资金集中支付和动态监控管理，进一步规范了程序、提高了效率。

国库集中支付改革，绝非仅仅是从“千张纸”到“一张网”的转变。改革的最大的功效在于，体现了“互联网+”和“放管服”的改革精神，同时彻底打破了信息“孤岛”，将原来分散的信息联通到一个平台，为财政大数据汇集处理与分析共享奠定了基础，不仅仅是技术革新，更是管理革新。

用钱：绩效标尺丈量

2018年，市财政针对1336户微企、293个民营项目绩效评价发现的资金分散、微企创业补助带动就业不明显等问题，调整了民营资金政策，倾斜用于企业成长、促进融资等方面。市财政局负责人说，“对财政支出进行绩效评价，有助于全面了解项目投入和产出，发现存在的问题，改进管理、完善政策。”

据了解，截至2018年底，重庆财政预算绩效目标已覆盖所有部门的所有项目支出。去年初，市财政不仅向市人大报送了37个部门、110个重点专项的绩效目标，而且还报送了民营

资金和科技创新券两个项目的评价报告,作为市人代会的参阅材料。

花钱必问效、无效必问责。重庆评价财政资金绩效已成为常态,从项目支出到财政支出政策,再到部门整体,绩效评价范围不断扩大,并建立绩效结果向政府报告、提交人代会、与预算安排挂钩、公开等多形式运用机制。2018年,市级财政资金绩效评价规模达到414亿元,不管是市级部门还是区县,对支出绩效的认知,都表现出了高度的一致性,为政府加强宏观调控、财政堵塞“管理漏洞”、部门强化内部管理找到了又一个“抓手”。

对于未来如何纵深推进绩效管理。市财政计划在两个方面发力:加强能力建设,提升评价从业人员专业素质和能力;强化评价结果在编制预算、完善政策、改进管理方面的运用。

管钱:吸纳公众意见

“重庆拨付烟草援建水源建设资金1.67亿……”1月30日,市财政在官网上公开多个资金拨付使用文件。公开资金分配和使用效果,已是重庆惯例。市财政一直以广覆盖、看得懂、合民意为目标,以公开为原则、不公开为例外,把公开作为提升财政服务政府治理能力的“质量工程”。

据了解,重庆财政预决算公开从2013年实施到现在,已经6个年头,公开的部门已由最初的52个扩大到253个,公开的内容从开始单纯摆数字逐步增加了情况介绍、解释说明,帮助社会各界详细了解资金使用情况,而且财政、部门、政府官网“三位一体”公开,预决算公开与预决算监督更集中、更便捷、更高效。重庆预算信息公开,2018年有两个新变化:

一个是加大了资金拨付信息的公开,原则上资金今天分配,信息明天就公开,坦坦荡荡,不遮不掩。另一个是增加了项目绩效管理的公开,包括资金补助额度、预期目标、实际结果,等等,既深度反映财政支出的质量,又方便社会各界对财政支出绩效进行审视。

如今,在“重庆市财政局”官网上,公开的信息越来越丰富了。在“重大专项资金”栏目可以查阅资金下达的文件;在“公告公示”栏目可以查阅到部分重点项目绩效评价结果的报告。对于公开资金下达和绩效报告的意义,市财政局负责人说,既利于倒逼部门增强责任意识、提高资金效益,又能提高资金使用透明度、增强政府公信力,畅通与民众沟通的渠道。□

(作者单位:重庆市财政局)

责任编辑 雷艳

