

减税降费助力企业增效 综合施策优化营商环境

财政部条法司

实施更大规模减税降费是积极财政政策加力增效和深化供给侧结构性改革的重要举措。为了解减税降费政策的落实情况，分析政策实施中面临的矛盾和问题，并为完善税收立法和健全财税制度提供参照，财政部条法司对河南省、市、县三级财政部门 and 多家代表性企业进行了专题调研。

河南省落实减税降费政策的亮点

(一)统一省内执行口径，稳定积极市场预期。为高质量推进减税降费工作落实，河南省财政厅通过统一口径、提高标准、稳定预期、严把收支等措施，在省内构建起横向协作、上下沟通的推进机制。

一是统一各市县执行口径。河南省财政厅加强对市县财政局的工作指导，统筹部署减税降费任务，筹部署减税降费任务，统一发布指标口径，在确保减税降费工作全省上下一盘棋的同时，避免因发力不均衡造成“税收竞争”现象。二是顶格执行减免标准。考虑到民营经济基础薄弱、中小型企业核心竞争力不足的特殊省情，河南省财政厅对中央授予省级权限的“六税两费”减征、降低社会保险费率、自主就业退役士兵和重点群体创业就业等税收优惠政策均按照顶格标

准执行，最大限度释放政策红利。三是形成稳定积极的市场预期。河南省财政厅牵头编写《2018年以来减税降费政策文件汇编》《减税降费政策培训提纲》等文件，联合省税务局、人社厅等相关部门召开新闻发布会，及时对社会各界关心的减税降费政策出台背景、工作规划等作出回应。通过持续宣传引导，加强税收法律制度普法力度，形成稳定积极的市场预期。四是加大压减一般性支出力度。坚决落实过紧日子政策方针，确保2019年省内一般性支出压减10%以上。同时，对财政困难市县建立“三保”监控督促机制，在落实减税降费政策的同时保障全年收支平衡。

(二)开源节流双管齐下。周口市位于河南省东南部、淮河上游，周口港为河南省唯一的河运大港，经淮河通过连云港出海，是河南省融入“一带一路”的重要交通枢纽城市。周口市财政局以减税降费为契机，优化周口港区营商环境，引导港区商贸物流产业集聚，在支持地区发展战略和涵养优质税源等方面取得较好成效。

一是加快政策落地速度。把减税降费政策落实作为推进周口港区建设的重要一环，联合税务、人社等相关部门建立减税降费工作沟通协调机

制，各部门分别由一把手牵头成立减税降费工作领导小组，最大程度压减政策落实中的部门协调时间。确保上级减税降费政策出台一项，港区财税部门落实一项，港区入驻企业受益一项。2019年1至7月，全市税收和非税收入减免额占全市年度测算减税降费总额的65.45%。二是实施目录清单管理。依托市政府、市财政局门户网站向社会公开发布行政事业性收费和政府性基金项目目录清单，同时建立目录清单动态调整机制，做到“清单之外无收费”。同时，公开发布财税部门咨询投诉电话，及时总结各类代表性问题对外反馈，最大限度便利企业缴费办税。三是配套做好税源培育。在确保减税降费措施落实到位的同时，在公共基础设施投入和环境治理上重点向周口港区倾斜，以高标准的软硬件水平降低周口港物流运输成本，支持优质物流、商贸和装备制造企业做大做强。

(三)精准督查应减尽减，综合治税应收尽收。郸城县是周口市下辖县，作为传统的农业大县，新一轮更大规模的减税降费政策实施后，地方财政收入增速相应调低，“三保”压力有所增大。为化解财政收支矛盾，郸城县财政局在落实好减税降费政策的

同时,通过开展综合治税实现“挖潜堵漏”,做到应减尽减、应收尽收。

一是建立“精准督查”机制。从财政、税务、人社等部门抽调业务骨干成立3个联合督查组,对全县各征收单位进行随机抽查抽检。通过“区域精准督查、行业精准督查、规模企业精准督查”三种方式相结合,及时发现一线执法部门办税收费工作中存在的问题,确保减税降费政策落实到位。二是主动开展入企指导。选取增值税税率分别为13%、9%的不同行业、不同规模企业开展入企调研指导,截至目前,共实地调研督导企业10余家。通过面对面了解减税降费政策落实情况,听取各类别企业意见建议,对落实不到位的问题及时发现、及时解决,确保各类市场主体应减尽减。三是加强宣传培训力度。新一轮更大规模减税降费政策实施以来,县财税部门工作人员深入办税服务大厅和企业宣讲减税降费政策,集中开展纳税人培训6场次,共计培训835人次,开展企业走访辅导65户次。四是综合治税依法增收。正确处理“依法纳税”和“政策减负”的关系,一方面不折不扣落实减税降费要求,确保该减的坚决减下去;另一方面依法开展综合治税工

作,坚决堵塞跑冒滴漏,不断提高收入质量。重点对医院学校、房地产开发租赁、建筑材料和服务行业等漏征少征问题较为严重的行业进行稽核征缴,税收缺口得到有效弥补。

企业对减税降费政策落实情况的反馈

新一轮更大规模减税降费政策实施后,在激发市场活力、降低企业负担等方面发挥了重要作用。经对周口市10余家有代表性的企业进行实地走访和座谈交流,各行业企业普遍认为本轮减税降费涉及面广、落实速度快,市场主体“获得感”明显。其中,尤以制造业企业、小微企业和科创型企业的减负效果最为突出。

(一)规模以上企业受益力度大。周口市是农业生产大市和劳动力输出大市,农产品加工企业第二产业中占比较大。增值税税率调整后,增值税一般纳税人原适用16%税率的调整为13%,当地农产品加工企业受益明显。以调研中走访的周口市益海粮油工业有限公司为例,自4月份新增增值税税率执行以来,该公司原适用的10%税率调整为9%,企业少缴纳税款32万元,农产品原料运输费用少支出35万元,预计全年可享受优惠超200万元。

粮油加工行业竞争激烈,整体利润率长期为5%左右。作为大型粮油加工企业,产品销售、原材料运输环节新增的1%减税额,对该公司发挥规模优势、做大整体利润起到重要作用。

(二)小型微利企业减负感较强。进一步扩大小型微利企业所得税优惠政策范围后,小微企业所得税征缴比率再次调减。由于其外部支持少、经营规模小的特点,小微企业对税率变化较为敏感,在本轮减税降费中的获得感也较为强烈。以周口市丰泉环保电力有限公司和惠顺农业科技有限公司两家小微型企业为例,因规模较小,两家企业年利润均在100万元以下,按照新所得税税率,年纳税所得额不超过100万元的小型微利企业可减按25%计入企业所得税应纳税所得额,与新政策实施前相比所得税税额减少50%。综合增值税减免和其他抵扣红利,两家企业利润分别增加约3万元、7.8万元,一定程度上抵消了经济下行造成的效益下降影响,缓解了小微企业从业者的现金流负担。

(三)科创型企业获得转型升级空间。作为政策重点倾斜对象,科创型企业在新一轮减税降费中综合享受研发费用加计扣除比例提高、固定资产



周口港全景 赵忠臣 摄

一次性抵扣、增值税税率下调等多种优惠政策,创新转型积极性得到充分激发。河南金丹乳酸科技股份有限公司是一家以微生物发酵玉米技术生产乳酸的高新技术产业,外销欧美、大洋洲等国家产品占产能40%,是周口市最具代表性的外向型高科技企业之一。近年来由于人工、环保成本上涨,中美贸易争端,融资难融资贵等内外因素叠加影响,转型发展困难较大。新一轮政策出台后,该企业5月份增值税税金下降约55万元,下降比例为18.75%;另外,该企业2018年取得的不动产分期抵扣税额在2019年5月份一次性抵扣完毕,出口退税政策按照新的增值税征13%退13%政策执行,每月减负约140万元,为提升产品价格竞争力和重构国际市场布局创造了空间。

(四)各类市场主体信心普遍有所提振。本次调研走访的规模以上企业、小微企业、科创型企业共同反映,新一轮更大规模减税降费对企业的意义不仅体现在税款的减少和现金流的增加,更重要的是体现了中央对实体经济的支持和推动制造业转型升级的坚定决心,有力提振了各类市场主体的士气。金丹乳酸、益海粮油等企业表示,基本养老保险缴费比例下调和个税起征点提高、专项附加扣除等政策实施后,企业可进一步提升职工薪酬,有利于吸引紧缺专业人才到周口就业;新四方制药公司、豫通鼎盛工程建设公司等企业表示,在扩大进项税抵扣范围和固定资产一次性计入当期成本费用范围之后,企业进行高新技术设备改造和加大产品研发投入的积极性显著提升;丰泉环保和惠顺农科等企业表示,增值税改革中对小微企业的倾斜政策,有助于鼓励小

微企业从业者稳定心态、干好事业。

做好下一步减税降费工作的几点建议

随着减税降费力度的逐步加大,政策对市场主体减负赋能和促进产业转型升级的效果日渐显现,但在具体执行中仍面临一些问题,如减税降费政策与信贷政策配合不足,融资难、融资贵成为限制企业发展的最迫切问题;退税服务机制尚待完善,部分退税业务办理流程较为繁琐;个别行业因为进项税率与销项税率调整降幅不同,政策实施后企业税负降低效果不明显;部分企业对政策理解不深不透,存在申报遗漏滞后现象。这些问题既是河南省情的反映,也是地方财政系统在开展减税降费工作中所面临共性问题的一个缩影。为更好地落实减税降费相关政策,进一步优化营商环境,提出以下几点建议:

(一)完善财税政策和信贷政策协同机制。加快建设多层次的政策性融资担保体系,发挥好财政资金“四两拨千斤”的作用,以更加完善的政策性融资担保机制帮助小微和民营企业分担融资过程中的风险。财政、发改、人民银行等部门之间建立常态化沟通联络机制,共同引导金融机构加大小微企业授信尽职免责监管政策落实力度,降低科创型企业申请贷款门槛,优化工程项目放贷审批流程,提高贷款支付的速度和支付方式的灵活性。通过政策“组合拳”解决融资难、融资贵问题,有效缓解制造业企业的资金压力。

(二)运用信息化手段简化退税程序。在汇总整合纳税人意见建议的基础上,及时对现有税费征管信息系统进行升级,完善退抵税手续在线办理功能,减少纳税人时间和交通成本,

真正做到“数据多跑路,群众少跑腿”。加强税费征管系统数据库建设,完善纳税人基础信息采集制度,方便注销小微企业权益人和代开发票自然人办理退税业务,让纳税人及时便捷享受减免优惠。

(三)完善增值税留抵退税制度。为解决部分行业的增值税长期留抵问题,严格按照《关于深化增值税改革有关政策的公告》要求,推进试行增值税期末留抵税额退税制度,对符合条件企业实施留抵退税政策。通过缩短增值税留置周期,进一步缓解企业长期留抵影响现金流问题。同时,综合运用固定资产折旧一次性扣除、研发费用加计扣除等优惠政策,鼓励和引导企业加大科技研发投入,提高自主创新能力。

(四)加大对减税降费政策和财政扶持政策的宣传力度。各有关部门应高度重视减税降费政策的宣传工作,多措并举加大宣传力度,提升政策宣传效果。一是编制通俗易懂的宣传材料,降低纳税人理解难度。由于小型微利企业超额累进计税办法、增值税三档税率适用范围等各类税收政策法规专业性较强,基层财税部门应当编制通俗化的企业纳税指南、税费缴纳指导案例等宣传资料向企业发放,提高企业高层对减税降费政策的知晓率。二是对不同市场主体提供分类培训。根据企业规模、行业类型等对企业进行分类培训,增强政策辅导的精准性和实用性,重点针对创业型小微企业提供减税降费政策和财政扶持政策的指导。三是用好互联网宣传手段。综合运用微博、微信等新媒体渠道,打通政策传递的“最后一公里”,把相关政策法规向纳税人讲清楚、说明白。■

责任编辑 廖朝明