

提供配套服务的,应当给予支持。

二是搞清贷款行为取向。即在资金短缺的情况下,需要贷款以扩大再生产的贷款行为应该作为小额担保贷款的对象。

三是在项目启动阶段,担保机构或金融机构适度的早期介入和给予资金上的支持,对规避创业风险具有重要作用。一般而言,企业初期由于缺乏足够的资金和信用,难以度过市场的导入期。因此,为避免资金损失,担保机构应对创业项目展开咨询、市场调查,并出具可行性报告,规避项目风险。

四是尽可能为小额贷款的使用者提供多种担保措施。由于下岗失业人员是城镇中的相对弱势群体,缺乏良好的信用记录以及通常意义上的抵押物品,因此在此确定抵押时,可以采取其他的方

法,如正在实施中的“一帮一”扶贫解困工程,帮助者可以抵押或质押物品,以帮助被帮扶者进行担保贷款;也可以采取以团体或伦理道德为基础的贷款方式,解决缺乏抵押物的问题。此外,小额担保贷款的发放形式应多样化,应根据不同情况灵活掌握。

五是小额贷款的动态监管应放在适时、适事、适人的项目管理上。在审核确定小额贷款的人员和项目,下岗失业人员都处于各类监管的末端,其运营方式存在着较多的不规范行为,无法依据真实信息做出及时的反应,增大了监管难度。因此,担保机构应在对申请小额贷款资金的人员、项目、审批与发放等环节加大工作力度。在经营中,应将随机抽查与定期走访相结合,及时发现问题并纠

正,以保证监管的有效性和权威性。

六是通过小额贷款绩效指标的考核与分析,确定和发现潜在的或现实的问题。小额贷款的绩效指标应针对下岗失业人员的经营特点和财务状况,制定切实可行的指标。除了定期编制会计报表对小额贷款绩效评价中财务指标进行定量分析,对其盈利能力、资产质量、偿债能力和发展能力状况等做出基本判断外,还应从动态、开放、综合的角度出发,对小额贷款资金绩效评价中的非财务指标进行定性分析。

(作者单位:北大荒农业有限责任公司七星分公司)

建三江农垦三江热电有限责任公司)

责任编辑 刘黎静

● 建议

降低工程造价从“十大环节”入手

罗保国

降低工程造价是每个建设单位所追求的目标。那么,如何实现这一目标呢?笔者从实践中总结出应从以下“十大环节”入手:1、图纸设计。图纸设计是决定工程造价多少的起点。作为设计者,在工程规模、样式等方面的选择要力求准确,量力而行,同时要具有超前意识。2、标底测算。应委托中介机构根据图纸设计测算出工程标底,同时,应了解工程标底额可容忍的上下限度,以便在招标、投标之前做到心中有数。3、招标、投标。应按规范的程序进行招标、投标,在允许的情况下选择重合同、守信用、有实力并与工程类别相匹配的施工单位。4、签订合同。对于工程造价、开工及竣工时间等双方的权利与义务,应以文字的形式与施工单位签订工程合同,事前进行明确约定。5、组织施工。工程在施工过程中,建设单位的工程监理等有关管理人员要督促施工单位记好施工日志,并经建设单位管理人员签字证实;对材料、工程质量特别是隐蔽工程的检查验收要严格,以防止施工单位偷工减料,以劣充优。6、材料采购。对工程所需的主要材料,应同施工单位进行跟踪采购,弄清材料采购的规格、数量、单价、金额等信息资料,以防止施工单位抬高价格。7、工程变更。工程施工方案一经确定,就不能随意变更。即使是客观情况发生了变化需要变更的,也应严格按管理权限进行批准。8、验收工程。工程竣工后,应会同施工单位、工程质量监督管理部门,以工程图纸、工程施工合同和施工规范为依据进行验收。9、编制决算。应督促施工单位据实编制决算,并对其编制的决算进行复核,检查有无不实、不全等问题,对不符合事实的财务决算部分要做记录。10、结算审计。工程结算前,应聘请审计单位对工程造价进行审计,以确保有关工程结算资料的准确性。

(作者单位:仙桃职业学院法律与经济管理系)

责任编辑 刘黎静