

貫徹新的征稅規定做好旺季征收工作

李予昂

一、稅收工作中的新問題

今年以來，社会主义改造和社会主义建設都在飛躍地進展。随着農業合作化的高潮，全國各地資本主义工商業實行了全行業的公私合營；手工業和小商小販等个体劳动者也實現了各种不同程度的合作化。農業、手工業和商業中的小商小販由个体的生產經營制度轉變為合作化的生產經營制度；資本主义工商業由資本主义的生產經營制度轉變為公私合營的生產經營制度。由于这些从組織形式到生產經營方式和分配关系等方面的一系列的变化，使工商各稅的稅源發生許多变化，并使稅收工作面臨許多新的問題。尤其是陈云副总理在第一屆全國人民代表大會第三次會議上所作“关于商業工作与工商关系問題”的發言中提出的八条办法逐步实行之后，工業和商業的关系，工業、商業之間的利潤分配以及批發價格制度和生產

經營方式等还要發生新的变化。因此，在稅源方面和稅收工作方面也还要引起新的变化。

目前，稅收工作究竟面臨一些什么問題呢？

首先是現行稅制与新的經濟情况不相适应。凡是以資本主义工商業為征稅对象的各项稅法規定，在很大程度上同全行業公私合營实行定息，及小商小販組織成合作商店、合作小組的生產經營以及利潤分配等制度不相适应，过去的規定有很多不能照旧执行了。因此，有些問題已經作了修正和补充。但是还有一些迫切需要解決的問題，还没有解决。例如農業生產合作社經營副業如何征稅問題，因为它关系到工農联盟，也涉及到農業生產合作社經營的副業、手工業和手工業生產合作社經營的專業手工業的發展方針和經營範圍，考慮稅收时要注意二者稅負适当平衡問題，國家对集体（社）和个人（社員）的稅收政策問題，因此

（接第13頁）

第五，各种財務制度，应根据其不同性質，給地方有因地制宜的权限。如涉及人民負擔的各种稅制，这类性質的制度即由中央來定。对于其他收入的收費标准，如學費收入，即可以照顧地区不同情况，中央只規定原則或者規定有伸縮性的标准，由地方依此規定具体办法，报送备案。又如全國應該統一的制度，由中央來規定，地区性的制度，由地方根据中央規定的原則，自行規定具体办法，报送备案。总之，在制度的規定上，既有原則性又有灵活性，不要对地方管得过多过嚴，这样，也就有利于地方發揮主动性，对地区財政收支加强管理。

第六、目前，各級都正在研究財政体制問題，在解決財政体制問題中，当前主要应首先解決中央与地方間的分工管理問題，然后再解決各主管部与基層企業，省市与縣，縣与鄉等的分工管理問題。地方財政是國家財政两个組成部分之一，國家收入的很大部分是依靠地方來完成，地方預算又占國家預算的很大比例。因此，首先解決中央与地方間的財政分工管理問題，在很大程度上有助于國家預算与計劃的順利完成。这样，既有利于中央預算的巩固，从而保證國家的重点建設和國防建設，又有利于地方預算的穩定，从而加速地方經濟的發展。

必須慎重研究，規定征免界限。

其次，由於經濟改組的急劇變化，稅源由分散轉向集中。在新的工商關係和利潤分配變動之後，幾年來稅源的核算依據亦有變化，大部分需要重新調查研究。

再次，徵收管理制度大部分已過時失效，新的納稅監督制度和徵收方法，要隨著企業的經濟改組和新的生產經營制度的確立逐步地建立和健全起來。同時，隨著稅源重點的變動和工作重點的轉移，還需要將徵稅力量作新的調配，對稅收工作人員進行新的業務訓練。

最後，在社會生產關係起了根本變化以後，稅收工作的指導思想必須作相應的轉變。有關國家稅制的發展方向問題、稅制改革的作法問題、現階段稅收的性質和作用問題，以及如何確定徵稅原則、建立新的征納關係問題等等，要求我們從理論到實際，歷史地、客觀地作新的研究，來加以解決（這一點涉及內容較廣泛，擬另作研究）。

半年多來，我們國家的稅制正在着手準備進行改革。但在改革未完成之前，為了儘可能適應新的經濟情況和配合社會主義改造政策，對現行各稅的徵稅規定和徵收管理辦法，已經做了若干過渡性的修改和補充。從工作實踐中深切体会到，牽涉各種經濟成份的利益和國家利益的稅制問題，如果在社會生產關係已經發生根本變化以後，再不作改變就要對經濟發展發生妨礙。同時，這種改變又必須在經濟改組相對穩定之後來進行，不能操之過急。如果在經濟改組形式尚在變動不定的時候，稅制措施急於隨著改變，就會造成混亂。因此，必須肯定：在經濟改組形式大体穩定下來以後，稅制措施才可以作相應的改變。經濟變動和稅制措施的改變，是不能齊頭並進的。同時還應估計到，稅制規定和經濟情況不能完全適應的現象，今後也還會存在。問題是在於我們應當如何敏銳地觀察經濟變化的發展形勢，正確地掌握稅制改革的方針，來適時地解決稅制與客觀經濟情況不相適應的矛盾。

二、半年多來稅收工作的回顧

為了做好今年的旺季徵收工作，回顧一下半年多來的各項工作是必要的。因為這些工作

正是為今年旺季及以後工作準備了條件的。

1. 在稅收計劃執行方面：上半年稅收完成年度計劃48.12%，比去年同期稅收實績增長了14.42%，加上7、8月份的稅收，大約完成年度計劃的65%，其中，剔除所得稅後的經常性稅收，與去年同期稅收實績占年度決算的比例基本上一致。半年多來，工商業的生產、經營的基本情況是好的，反映在稅收方面亦是好的。但是增長程度在地區、部門、品種之間也不平衡。稅源方面有三個比較突出的問題，值得我們注意：第一，若干重點品目產銷情況不好。在商品流通稅和貨物稅中，占收入比重較大的捲煙、酒、糖產銷都不夠好。第二，上半年農村市場不夠活躍，小城市和農村的稅收增長緩慢。第三，因受水災及台風災害的影響，有一些地區對完成稅收計劃產生了新的困難，全年按實際稅源核算，與年初計劃比較，出現一部分差額。現在財政部已根據新的情況，對稅收計劃作了適當的調整，因此，完成全年計劃的條件是存在的。

2. 在現行各稅的修正補充工作方面：由於我們對改革稅制採取逐步和分批進行的方針，將來新舊稅制必然有一段並存的時間，因此除積極做好改革稅制的準備工作外，還必須注意對現行各稅的整理工作。對於那些雖有規定但是過時了的，應當作必要的修改；對於那些已出現新的情況，但還沒有作新的規定的，應當制定出新的徵稅規定。這樣才能與社會主義改造高潮的經濟發展的要求相適應。今年在這方面我們曾作了一些工作。如頒發了“關於私營工商業在改造過程中交納工商業稅的暫行規定”；公布了文化娛樂稅的條例和施行細則；發布了徵收公私合營企業1956年度工商所得稅的規定。對資本家在合營時將帳外資財向企業投資，企業過去積欠的稅款、滯納金，以及公私合營中清估財產的盤盈盤虧、升值降值等問題，根據中央指示精神作了具體規定。規定供銷合作社自1956年起，隨同所得稅附征一部分積累。在商品流通稅和貨物稅中，對計稅價格、中間產品納稅、簡化照証制度、改進徵收管理等問題，作了一些規定。以上這些新措施，解決了我們工作中的一些問題，有利於今後的工作。

3. 在加強監督改進征收工作方面：自從今年私營工商業社會主義改造高潮到來以後，各級稅務機關根據當地改造後經濟改組和稅源重點轉移的新情況，依照五屆全國稅務會議“按業、按片重點管理”的原則，對征收管理工作的組織形式、工作方法作了改進，相應地調配了征管干部的力量，已取得了一定的成績。大部分地區對國營、合作社營和定息的合營企業推行了納稅鑑定和納稅輔導工作。根據經濟改組後企業新的生產、經營形式，相應地建立了新的專責監督檢查制度，組織學習了國營、合作社企業的財務會計制度，研究改進征收管理制度。全國一律取消了民主評議的征收方法，並大量簡化了照證和取消貨運管理手續等。

4. 在政治思想、干部教育工作方面：社會主義改造高潮到來以後，稅務總局與各地稅務局召開了專門會議，布置了上半年的工作，並根據黨中央指示精神，在各級黨政領導下，對部分干部由於對社會主義改造高潮認識不足，錯誤地認為稅收工作不重要了，因此放鬆工作、等候轉業等混亂現象進行了批評和教育，在較快的時間內即基本改正過來。以後，全國大多數地區的稅務機關先後開展了先進工作者運動，湧現出不少的積極分子，工作出現了新的氣象，因而大大地推動了工作的前進，使稅務機關的政治思想工作提高了一步。

以上說明，半年多來，經過各級黨政領導的關心、有關部門的支持和全體稅工同志們的 effort，稅收計劃執行情況是比較好的，工作是有一定成績的。但是仍應指出，在我們工作上還存在着缺點。主要是在第一季度對社會主義改造高潮後的形勢認識不足，沒有及時的提出與改造形式相適應的征稅辦法和管理辦法，還存在漏戶、漏稅的情況；某些稅務干部看不清稅務工作的前途，一度產生混亂思想；有些地區誤認為稅收工作立即可以簡化，過多地抽走和拔尖抽調稅干，削弱征稅力量。這些問題雖然大部得到了改正，但是對更好、更多地完成稅收計劃是有一定影響的。我們在現行稅制的修正、補充和其他工作方面，亦做了不少的事情。但也必須指出，由於社會主義改造高潮到來後，客觀經濟的迅速發展和變化，我們的工

作有些是跟不上形勢的要求的。在上半年工作部署中我們把注意力多放在稅制改革的準備工作方面，在一定程度上影響了某些迫切問題的及時解決。由於我們對某些急待解決的重要問題沒有及時規定新的辦法，使基層征稅機構在工作上發生一些困難。

三、做好旺征工作的幾項要求

經過半年多的努力，工作中存在的大部分問題，已經逐步地加以解決了。在今年八月省、市、自治區稅務局長座談會中，又對若干重要的稅收政策問題確定了處理原則。其中除了必須報請上級批准的以外，其他的征稅規定正在分別下達。今後的要求是正確地貫徹執行這些新的規定。根據目前的材料，今年的市場旺季，已經出現早來的跡象，估計旺季市場將會相當活躍，時間亦會是比較長。這是做好今年旺征工作的客觀有利條件。為了做好旺季征收工作，我們提出以下幾項要求：

1. 調動一切積極因素，大力組織收入，做好旺征工作，保證完成全年稅收計劃。

今年是國民經濟在各方面趨于高漲的一年，又是農業、手工業和私營工商業社會主義改造高潮到來後的第一年。由於各地大力貫徹中央“少扣多分”，保證90%以上的農業生產合作社員增加收入和擴大農業社副業生產的指示，農民收入將有增加。據有關部門估計，今年下半年農村總的收入將比去年同期有不少增加。今年又是職工工資總額增加最多的一年。同時今年下半年工商利潤分配關係將有新的調整。由於這些原因，今年下半年市場將出現新的活躍情勢。至於部分地區所受水災、風災，對今年旺季稅收雖然有一定的影響，但從國民經濟和農村市場的發展趨勢來看，有利條件還是主要的。通過我們的主觀努力，特別是充分發揮各級稅務機關開展先進工作者運動的積極作用，我們對完成全年的稅收計劃是有信心的。為了保證完成全年的稅收計劃，我們在旺征工作中應該做好以下幾項工作：

①及時地研究分析市場經濟情況。各級稅務機關應當十分重視掌握自己地區的稅源特點和存在的問題，加以分析研究，提出意見，及時反映給領導部門，以便從商品的產銷方面采

取措施。在國民經濟計劃总的要求下，增加生產、擴大銷售，從積極方面來爭取擴大稅源，是增加國家收入的根本辦法。

②各級稅務局必須注意把大部分力量投入組織收入的工作中去。凡是領導薄弱的單位，抽調干部過多，影響到徵稅的單位，上一級稅局應當進行一次檢查，向黨政領導反映，爭取早日配備起來。稅局領導同志要逐級下去檢查工作。在旺季徵收期間，尽可能減少不必要的會議，注意抓緊稅源重點進行監督檢查。同時還要對干部加強政策思想教育，使他們充分認識今年旺征工作的特點和完成今年稅收計劃的可能性與艱巨性，在正確貫徹政策的基礎上完成計劃。

③今年旺季徵收中一律不採取“自查補報”、“反偷漏鬥爭”等已經過時的作法。對農民、小商小販、小手工業者在組織起來以前的漏欠稅款，一律不再追補（當然今年新欠的還應當清理）。這樣做可以防止強迫命令的事件發生，並且可以把徵收力量集中地用在對旺季的徵收工作上。

2. 切實貫徹新的徵稅規定，積極解決稅收上存在問題。

現行工商各稅在今後一段時期內還是主要的徵稅手段。為了適應新的情況，對現行各稅進行必要的修正或作若干過渡性的規定，以及正確地貫徹執行這些規定，將是我們今、明兩年內很重要的工作任務。應當指出，最近國務院批准的“關於對私營工商業在改造過程中交納工商業稅的暫行規定”是當前稅收工作的一項重要規定。它體現了國家稅收配合對當前私營工商業和小商小販安排改造的政策，各級稅務機關必須切實貫徹執行，同時還要促請商業部門早日確定小商販的營業額和合作商店的費用率，以便據以核稅。當前在現行稅制中最迫切需要解決的是農村工商稅收的處理原則問題，現在我們已經提出方案，爭取及早得到解決。此外，社會主義改造後帶來的問題還很多，如營業稅的分業稅率過分複雜；印花稅因為國營和合作企業所立憑証不斷變化，鑑別應否貼花感到困難；商品流通稅、貨物稅上計稅價格、中間產品納稅、廢金屬回爐徵稅等問題，在生產關係改變後，問題就顯得突出。對

於這些問題，我們爭取在短期內求得適當的解決。必須認識：配合社會主義改造做好國家稅收工作，是一項艱巨複雜的任務。各級稅務機關，除了切實領會中央的政策方針，正確貫徹新的徵稅規定以外，還必須加強調查研究，密切聯繫國營、合作企業和負責改造的部門，同他們在工作中互相配合，才能夠完成這個艱巨複雜的任務。

3. 根據稅源變化，明確工作重點，合理調配干部力量，貫徹城市按業對口、農村按片統管的原則，改進管理徵收工作。

①今後工商各稅的稅源和工作重點是國營、合作社營及實行定息的合營企業。我們必須區別企業規模的大小，納稅事務的繁簡，有計劃地、適當地調配足夠數量的干部，加強納稅監督。並根據城市按業對口、農村按片統管的原則，合理組成專管工作組或設置專管員，按照干部條件首先對重點行業和重點戶建立起專管管戶工作。有些城市在專業公司設有專管組（員）辦公和縣、區稅務干部幫助農業生產合作社及其副業單位建立財會制度的經驗，都是加強工作聯繫和深入輔導的可行辦法。

②在干部訓練方面，由於國營、合作社營和其他組織起來的業戶，改進和改變了財務會計制度，因此，在徵管工作中迫切需要熟悉業務和查帳技術的干部。各地應積極採取各種學習和訓練的辦法，在短時期內有效地提高干部業務水平。有些城市聘請國營企業的財務會計工作同志就企業財會制度作報告或講課的經驗，是成功的。

③在管理方法方面，納稅鑑定、納稅輔導和納稅檢查是納稅監督的三個有機聯繫的環節。因此，首先應當做好對企業的納稅鑑定工作，確定企業的納稅標準和範圍。其次，要耐心進行納稅輔導工作，協助企業健全納稅制度，此外，還要加強經常性的納稅檢查工作，監督企業正確計算和按時交稅。從八月份起，合作小組的稅款將由中心商店彙交，稅務機關必須隨時督促和積極協助這些中心商店办好彙交工作。至於貨運管理、証照制度等必須根據新的規定，作進一步的簡化改進。

④在徵收方法方面，必須堅決廢除民主評議的徵收方法。對國營、合作社營和定息的合



加强财政科学研究工作

中共中央提出了在12年內使我國最需要的科学部門接近世界先進水平的号召，財政部門如何加强財政科学研究工作，响应中央号召，这是大家关心的一个問題。

今年上半年，財政部根据中央指示，对今后12年內如何大力加强財政科学研究工作和培养財政專家，進行了初步规划。按照初步规划，在今后12年內，財政科学研究工作將有很大的發展，对我國目前財政科学的落后狀況將有很大的改变。

加强財政科学研究工作，首先要建立專門的財政科学研究機構。調集一批具有研究能力的人員，專門从事研究工作，这是十分必要的。財政部目前正在筹建財政科学研究所。該所編制，开始30人，到第二个五年計劃期間將發展到50人。各省（市）財政廳（局）亦可根据需求和可能，逐步建立財政科学研究機構。

財政科学研究機構的主要任务是研究当前財政建設中的重大問題。研究範圍包括財政科学理論和財政工作兩個方面。不注意研究当前实际工作問題，只研究財政理論問題，或是不注意研究財政理論問題，只研究当前实际工作問題都是不妥当的。要使兩者密切結合，不可

对立或偏廢。研究題目，要根据研究力量，按問題的輕重緩急作通盤安排；和業務單位的日常研究工作，也要有分工，那些問題是应由財政科学研究機構去研究的，那些問題是应由主管業務單位在日常工作中進行研究的。財政部財政科学研究所，在今后12年內，將研究我國当前財政建設中若干重大的財政理論問題和实际工作問題（研究題目，見本期所載“財政部財政科学研究所12年研究題目計劃”）。在12年內將系統地研究整理我國財政的歷史資料，尤其我黨在各個革命時期的財政歷史資料，寫出必要的著作，如新中國財政史，旧中國財政史、稅收史、田賦史等。在12年內將編成供大、中財政學校和在職干部基本財政課程教科書，如中國財政、中國預算、中國國家收入、中國國家稅收等。

發展財政科学，只靠專門的財政科学研究機構是不够的，还須加强在職干部的財政學術研究工作。各級財政部門应有計劃地在在職干部中每年選擇几个具有獨立研究能力的干部，給他們指定專題研究，并根据專題的繁簡給予一定的自修時間（如一年至三年），保証按時完成專題研究計劃，提交研究成果。財政科学

（接第17頁）

營業，一律实行查帳征收。对这些業戶应在协助其健全會計制度的基礎上查帳計征。少数地区可对有条件的企業試行自行計算自行交納办法。要实行这种办法，企業必須按期报送可靠的納稅計劃，稅务机关必須設有專責人員經常進行檢查企業的計算是否正确，交納是否及时。这是一种納稅計劃自行計算交納和稅务机关檢查相結合的办法。如果只有企業的自行計算自行交納，忽視了前后兩段，必然形成自流。因此，应当明确这也屬於查帳征收的範圍。目前已实行的企業，要進行一次檢查整頓，沒有实行的暫不推廣。对小商小販必須切实做好按年定額征稅的工作。至于農村代征工作，只許限于过去規定的範圍，不再擴大。代

征过多的地区要加以整頓，并应注意經常的工作和檢查。

4. 加强对稅务工作的內部監察工作：

七月間稅务总局召开的稅务監察工作彙報会，明确了今年下半年稅务監察工作必須以監督正确貫徹政策、大力組織收入为中心。檢查稅收政策、法令的正确貫徹，特別着重檢查稅务机关执行“关于私营工商業在改造过程中交納工商業稅的暫行規定”和農業生產合作社副業征、免稅界限的情况，以及征收所得稅等具有重大政策性的工作。要求各級稅务机关加强对內部監察工作的領導，健全稅务監察機構，積極組織力量，深入重点地区和工作較弱地区的基層單位，進行旺征工作与政策、法令貫徹执行情况監督檢查，并進行具体帮助。一方面

研究機構，要通過在職干部的研究計劃、財政刊物、學術報告和學術座談會等，指導在職干部的學術研究。財政部已在中央財政干部學校內設立財政研究班，從全國財政干部中有計劃地抽調一些具有研究能力的干部，進行財政科學的研究。財政部還準備在今後12年內，有計劃地選拔一些具有豐富的財政工作經驗和有研究能力的干部，以實習、訪問、參觀等方式到蘇聯和各人民民主國家，進行實地學習。通過這些辦法，以便在在職干部中積極地培養財政專家。

進行財政科學研究工作，要具有一定的財政理論、業務和文化水平。對廣大財政干部來說，應該從自己現有的實際水平出發，作出個人向財政科學進軍的長遠規劃。要發揮刻苦鑽研和實事求是的科學態度。文化水平低的應先提高文化水平，業務生疏的應先熟悉業務，財政理論知識缺乏的應先提高財政理論水平，要循序漸進，不能脫離個人實際好高騖遠。財政部計劃在今後7年內，由中央和各省市分工負責，把全國應受訓的區級以上領導骨干普遍輪訓一次，同時爭取將需要訓練的一般干部大部分輪訓一次。現有文化水平不足初中程度的干部，在今後3至5年內要提高到初中畢業文化水平。不能離職學習的干部，通過業餘教育的方式進行學習。具有初中或高中文化程度的，7年內要求大部分提高到中等專業學校或大學、專科畢業水平，以此逐步提高廣大財政干部的財政理論、業務和文化水平。

要督促積極地組織收入，堵塞漏稅、清理欠稅，使應收的稅款十足收齊；另一方面，必須正確貫徹政策、法令，糾正工作中的錯征、亂征以及不擇手段、強迫命令的違法亂紀現象，以保證在正確執行政策的前提下，完成今年的稅收計劃。

5. 大力開展先進工作者運動，充分發揮全體稅務干部的積極性和創造性。

社會主義革命高潮到來以後，全國廣大稅務干部的勞動熱情空前高漲，大多數地區的稅務機關已經先後開展了先進工作者運動。根據中共中央關於積極領導先進生產者運動的指示和財政部胡副部長“關於大力開展先進工作者運動，把財政工作提高到先進水平”的講話精神，我們應該在全國各級稅務機關廣泛深入地

為了提高我國財政科學水平，要注意研究吸收世界財政科學的既有研究成果。我們要研究學習蘇聯及各人民民主國家的財政科學。同時對各主要資本主義國家的財政資料也應該注意搜集研究。財政工作涉及範圍很廣，是一個綜合性的工作，因此我們在進行財政科學研究的時候，要取得有關部門的密切配合。例如研究財政體制和預算管理問題，就必須與計劃部門、事業部門配合一致；研究企業財務管理就須取得有關企業部門的幫助。

加強財政科學研究，各級財政部門領導同志還必須給予足夠的重視。要從發展財政科學對國家建設和財政建設的長遠利益出發，注意財政科學研究力量的培養和財政專家的培養工作。應該抽調學習的干部，就應該讓他們去學習，給予深造的機會。具有研究能力，又適合研究工作的干部，就應該尽可能的把他們放在財政科學研究的崗位上，以發揮他們的研究才能。對負有專題研究任務的在職干部，要保證他們的自修時間，解決他們研究中的問題，供給他們必需的圖書資料，給予他們研究工作的各種便利條件。對機關的廣大財政干部，要按制度保證他們的學習時間和應有的業餘自修時間，加強向財政科學進軍的領導，給予他們學習研究的必要條件。我們相信，在各級財政部門領導的重視和支持下，充分發揮廣大財政干部向財政科學進軍的積極性，在今後12年內，財政科學的迅速發展，必將發揮它在國家建設和財政建設中的巨大作用。

開展先進工作者運動。開展先進工作者運動可以自下而上地發揮稅務干部的積極性和創造性。把貫徹政策，完成稅收工作任務，建立在有廣大群眾保證的基礎上；而對領導者來說，它是一種政治與業務相結合的綜合性的領導方法，因此只要開展得好，它必然會成為推動我們各項工作的強大動力。財政部已決定在明年召開一次全國財政系統先進工作者代表大會。這對於稅務部門先進工作者運動的開展，是一個很大的鼓舞力量。

以上就是我們在今年旺季中應該做好的幾項主要工作。在這幾項工作中，又必須以組織力量大力做好旺季征收工作和切實貫徹各種新的征稅規定，作為我們一切工作的中心，保證在貫徹政策的前提下完成今年的稅收計劃。