



苏联國家預算 (1)

尼·奧保林斯基

(編者按：这是財政部苏联專家尼·奧保林斯基同志在中國人民大学的講課稿，將陸續在本刊發表。)

第一講

苏維埃財政体系在社会主义社会 总產品分配中的作用和意义

在社会主义社会中財政的本質和意义，是由社会主义社会發展的經濟規律和苏維埃國家的經濟組織活动來決定的。当研究社会主义擴大再生產（它是根据社会主义的經濟規律來進行的）的全部因素——生產、分配、流通和消費——时，苏維埃財政的作用和内容就表現得更为明顯和充分了。

社会主义生產方式的一切主要方面和一切主要的發展过程，社会主义生產的目的和达到这种目的的手段，都是由社会主义基本經濟規律來決定的。这个基本經濟規律的主要特点和要求就在于：用在高度技術基礎上使社会主义生產不断增長和不断完善的办法，來保證最大限度地滿足整个社会經常增長的物質和文化的需要。

共產党所領導的社会主义國家，為了保證人民的切身利益，日益廣泛地开展本身的經濟組織活动和文化教育活动；科学地了解客观經濟規律并利用这些規律，在經濟文化建設的一切方面保證日新月異的勝利，指導整个社会向着共產主义邁進。

我們簡單地研究一下社会主义再生產的本質是必要的。因为再生產是不斷重复的物質財富的生產，是社会主义社会以及任何其他社会存在和發展的条件。

社会主义社会的再生產与資本主义制度下的再生產是根本不同的。社会主义的再生產，服从社会主义基本經濟規律的要求；它不但沒有危机，而且还在不斷地擴大。社会主义國家，根据國民經濟有計劃發展規律和社会主义基本經濟規律的一切要求，有計劃地制定國民經濟的發展速度、各部門間的比例和关系以

及積累和消費的数量。

再生產过程，总的來說，首先是社会產品的再生產过程。在社会產品的再生產过程中，生產資料的生產，首先是劳动工具的生產，起着主導作用，这就保證了擴大消費品生產的可能性。

在社会主义社会中，社会產品的再生產具有很高的速度，这首先是由于消滅了剝削階級、有計劃地和合理地利用整个社会的人力以及不斷地和迅速地提高劳动生產率所造成的。此外，社会產品之所以能高速地增長，还有一些原因，即开展社会主义競賽和采用社会主义的經營方法：实行節約制度；有計劃地利用國民經濟基金；巩固經濟核算制；不斷地降低產品和劳务的成本以及建築工程的造價。

在苏联，社会產品的再生產是既按实物形式又按价值形式來實現的。就实物形式來講，在社会主义制度中，社会產品的生產分为生產資料的生產和消費資料的生產。就价值形式來講，社会產品的价值包括：已消耗的生產資料的价值，劳动者为自己的劳动所創造的那部分產品的价值和为社会所創造的那部分產品的价值。

社会主义的生產方式也決定着与它相适应的社会总產品分配的形式和方向。社会总產品除去补偿已消耗的生產資料的那一部分外，其余的部分構成了社会主义社会的國民收入。國民收入分为兩大基金：一种是使社会主义生產不断增長和不断完善的積累基金；另一种是保證滿足整个社会經常增長的物質和文化需要的消費基金。

積累基金的大部分用來擴大生產。這種基金的另一部分用於進行文化生活方面的基本建設。第三部分則為社會主義社會的後備基金或保險基金。如果有了國家的原料、燃料和糧食的後備以及集體農莊的後備基金，就可以防止再生產過程的中斷。

消費基金分兩部分：其主要部分是社會主義工作者**勞動報酬的基金**，它是根據勞動分配的經濟規律用來支付從事生產工作的職工的工資和集體農莊莊員、合作社社員的勞動報酬的；另一部分則是**社會消費基金**，它是用來滿足社會主義社會的各種各樣需要的。

社會消費基金的一部分，用之于**社會文化的目的**，亦即用來滿足社會主義社會在科學、教育、保健、藝術和文化生活的其他方面的日益增長的需要。社會消費基金的另一部分，用來抵補管理費用——支付國家機關工作人員的工資等等。

我們一般地研究一下，在社會主義擴大再生產過程中，社會總產品和國民收入是如何形成的以及表現為那種形式。

蘇聯目前之所以存在着**特种商品生產**，價值法則的作用局限於一定的範圍，這都是由於存在着社會主義所有制的兩種形式所造成的。同時，正如以上指出的，這種情況也使得社會總產品具有價值和貨幣的形式。

社會總產品的貨幣形式，表現為國營和合作社企業、組織的銷貨進款。

按經濟核算制原則來組織本身業務的國營企業，借助於貨幣來進行產品的生產，並以銷售產品來換取貨幣。國營企業利用總進款的一部分來抵補其產品生產和銷售方面的一切費用——原料、材料和燃料的耗費，支付工資，與生產和銷售有關的各種費用；總進款的另一部分，則表現為積累、利潤和周轉稅的形式。

以貨幣表示的總進款，包括產品生產和銷售方面的活勞動與物化勞動的全部耗費。總進款中的活勞動耗費部分構成總收入。為了確定國營企業總收入的數額，必須從總進款中減去用以補償生產過程所消耗的生產資料的那一部分費用。總收入中用於積累和滿足其他全國性需要的那一部分，則是國營生產部門的純收入。

在合作社組織中所創造的總產品也分為三個部分：用來補償所消耗的生產資料的部分；為本身生產的產品，即在集體農莊莊員和合作社社員中間以實物形式和貨幣形式按勞分配的那部分產品；為社會生產的產品，或稱純收入。純收入中一部分留歸集體農莊

和合作社組織支配，另一部分以所得稅等形式上繳給國家。

因此，在整個的國民經濟中，總收入就是國民收入。而社會主義社會的純收入，則是全國總收入（或國民收入）中用之于積累和建立社會消費基金的那部分數額。

根據以上所述也應得出下列結論：在社會主義制度下，由於存在着商品生產和商品流通，因而在社會主義企業中，無論是國營企業，或是集體農莊、合作社企業，都要建立和運用一定的貨幣基金，來補償各種費用和擴大生產，這也正是所有社會主義企業中的財務方面的活動。

具有貨幣形式的社會總產品的分配，是在社會主義生產的各個環節間、國民經濟各部門與各企業間、整個的社會與其各個成員間進行的。社會主義企業的一部分貨幣資金要作為全國的基金，集中分配，用來滿足整個社會發展國民經濟和文化的需要。各企業暫時閑置的貨幣資金，也要通過信用體系來集中使用（長期貸款和短期貸款）。

因此，在社會主義制度中貨幣關係是錯綜複雜的。這些關係表現着蘇維埃國家為了保證社會主義擴大生產的需要而有計劃地分配社會總產品過程中的一定的社會關係。換言之，社會主義的財政，就是一種貨幣關係，蘇維埃國家借助於這種貨幣關係來組織、分配和利用全部財力，以保證社會主義擴大再生產的需要。社會主義財政體系的意義和本質也就在這裡。

社會主義財政體系包括國家預算、信用、國民經濟各部門的財務、國家社會保險、國家財產保險和人身保險。社會主義生產是財政體系的物質基礎。財政體系所依靠的是工業和農業的增長以及商品流轉的擴大。

但蘇維埃財政體系的內容和職能，不能只限于建立和分配貨幣資源。財政體系的使命還在於保證最合理地利用社會主義經濟的資源，以不斷地發展生產、穩步提高人民的物質和文化生活水平、鞏固社會主義國家的實力。社會主義國家借助於財政對各企業和國民經濟各部門的全部經濟活動進行監督。財政體系積極地促進國民經濟中的節約制度、經濟核算制和財政紀律的加強。

在比較詳細地闡述財政體系各個部門（主要是國家預算）的職能和任務以前，必須指出，社會主義社會的財政與資本主義的財政有着原則性的區別。

社會主義的經濟制度，以及生產工具和生產資料的社會主義所有制，是蘇維埃國家的基礎，因而也是

蘇維埃國家的財政体系的基礎。

在資本主義社會中，生產工具和生產資料屬於剝削階級。資本主義制度中的經濟生活是由私人——生產工具和生產資料的占有者——來操縱的。就是資本主義國家本身，也是剝削階級進行統治的順從工具。

因此，資產階級國家財政的任務，就在於保證那種對勞動人民施加強力的上層建築的存在和發揮作用。

在資本主義制度中，國營企業和合作社企業與資本家的企業並沒有原則性的區別，因為這些國營企業和合作社企業的經濟活動完全是由資本主義生產規律的自發作用所支配的。

與資本主義國家不同，社會主義國家有計劃地組織社會的生產，並根據社會主義社會發展的經濟規律來領導全國的經濟生活。

生產工具和生產資料的社會主義所有制，決定了蘇維埃財政的任務以及財政與物質生產之間的不可分割的聯繫。蘇維埃財政的任務就在於組織和利用貨幣關係，以保證社會主義擴大再生產的需要。

蘇維埃財政（各人民民主國家的財政也是一樣）的本質和任務，無論在其階級性方面，或是在擴大再生產過程中所執行的職能方面，都是與資本主義的財政完全不同的。（本講未完）

財政月刊的簡單介紹

本刊編輯部

“財政”月刊和讀者見面了。我們願意趁這個機會向大家簡單介紹一下這個刊物的性質、任務和內容，以及我們編輯工作的今後努力方向。

本刊是財政業務性的刊物。它的主要任務是：宣傳財政方針、政策，交流財政工作情況和業務經驗，幫助財政幹部和財務工作人員提高財政理論、政策和業務水平，提高財政工作質量。主要內容有：財政方針、政策論述，財政理論和實際工作研究，財政工作經驗介紹，重要工作總結和報告，業務講座，財政簡訊等。

在編輯工作方面，我們想提出以下幾點，作為今後努力的方向。

第一、刊物內容應當密切結合實際工作。我們將根據各個時期的實際工作情況，向讀者宣傳財政方針、政策，報道工作情況和工作經驗，研究工作中存在的問題，對工作中的缺點和錯誤展開批評和自我批評，以發揮刊物對實際工作的推動作用。在組織經驗交流方面，我們將盡量報道一些有參考價值的經驗，但這些經驗也不一定都

能完全適合各地區、各部門的不同情況。

第二、貫徹“百家爭鳴”的方針，展開自由討論。本刊歡迎對財政理論問題和實際工作問題的自由討論。因為在刊物上發表不同的見解，展開討論，不管對討論的問題在短期內能否得出結論，對於我們財政理論的研究和當前工作的改進都是有益的。同時也應說明，本刊所刊載的文章雖然是經過編輯部選擇的，但並不一定都代表編輯部的意見；就是編輯部的意見，也不一定是正確的，也是完全可以討論的。

第三、努力提高本刊質量，使內容力求充實、生動，文字盡量簡練、通俗。在這方面，我們也希望本刊的作者和讀者予以協助。

由於本刊編輯人員理論水平低，經驗缺乏，要實現上述要求並不是一件容易的事情。但是我們願意本着這個方向，盡各種努力來逐步達到上述要求。同時，我們也希望全體財政幹部、財務工作人員以及作者和讀者們給予支持和幫助，經常為本刊寫稿和提出批評建議。