

進一步發揮財政工作 在社会主义建設中的作用

——財政部金明副部長在財政部先進工作者和

青年積極分子會議上的講話記錄

今天我們在这里召开財政部先進工作者和青年積極分子會議。我代表行政上向我們的先進工作者、青年積極分子的代表們表示熱烈的祝賀！我祝賀你們在社会主义劳动中樹立了光榮的榜樣，並且預祝你們在社会主义道路上繼續發揮先進分子的骨幹作用。

关于財政部开展先進工作者运动和青年積極分子活動的情況，黨委會和團委會將向大家作詳細的報告。我只談一談怎樣提高財政工作水平，使財政工作更好地为社会主义建設服務。

从1953年以來，我國進入了第一個五年計劃的建設時期，現在這個計劃已經進行了三年半了。過去三年多來的情況表明國家建設計劃和國家預算的執行情況，都是良好的，財政上基本上保證了國家在經濟、文化、國防等建設方面所需要的撥款。在1955年，通過國家預算撥付出去的預算資金，就有293億元，比全國解放初期即1950年增長了三倍以上，比五年計劃的前一年即1952年，也增長了將近一倍。這樣的增長速度，是在我國國民經濟迅速發展的基礎上實現的，是在我國工人、農民、知識分子和其他勞動人民發揮了高度的社会主义劳动熱忱的基礎上實現的。我國經濟的迅速發展，保證了國家財政基礎的鞏固和擴大，而國家財政又支持了建設事業的發展。

由于五年計劃中前三年的國民經濟計劃和國家預算順利執行的結果，第一個五年計劃所規定的任務，看來已經能夠提前完成和超額完

成。标志着國家建設規模的基本建設計劃，在過去三年中已經完成了五年計劃的54.6%，如果加上1956年的計劃工作量，將完成五年計劃的87.6%。工業生產方面，1956年就會達到五年計劃規定的1957年生產水平。農業、手工業和資本主義工商業的社会主义改造，从1955年下半年和1956年年初以來，進入了高潮，現在全國農業生產已經基本上實現了合作化，手工業一般地也都實現了各種不同程度的合作化，資本主義工商業已經完成了公私合營這一改造步驟。文化、衛生、教育事業也發展得很快，預計1957年可以完成或超額完成五年計劃中規定的指標。隨着經濟文化建設事業的發展，我國的社會經濟面貌發生了重大的變化，不論在城市、在農村，到處呈現着一片新氣象，社会主义經濟成分已經成為我國國民經濟生活中的決定性的力量。

根據我國社会主义建設和社会主义改造進入高潮的新形勢，中共中央和國務院適時地發出了在既積極又穩妥可靠的基礎上把社会主义建設進行得“又多、又快、又好、又省”的指示。現在我國人民正在熱烈響應黨和政府的號召，在各個經濟戰綫和文化戰綫上積極地开展社会主义劳动競賽。在我國，個人的利益和集体的利益是一致的，人民懂得，我們劳动的目的是要改變祖國的落后狀態，把祖國建設成為一個偉大的現代化工業國家。這個偉大歷史任務的完成，不僅會給自己帶來幸福，也將給后

代子孫帶來幸福。

在加速發展社會主義建設中，我們財政部門和財政工作人員擔負着重要的職責。大家知道，我國的財政工作乃是國家有計劃地分配和再分配國民收入的工具。我們國家的財政活動，基本上有兩個方面：一方面是从經濟發展和國民收入增長的基礎上正確地解決積累資金和人民消費資金的比例；另一方面是根据國民經濟和文化教育建設的需要，有計劃地分配預算資金，並監督資金的節約使用。財政工作就是通过這兩方面來促進經濟計劃的實現和人民物質文化生活的改善。如果說，財政工作在過去幾年來對於國家建設事業的發展和人民生活的改善，曾經起了一定的作用，那麼今後在“又多、又快、又好、又省”地發展建設的要求下，財政工作的這種作用就更加顯得重要。我們的任務就是要努力提高財政工作的質量，進一步發揮財政工作的作用。

為了提高我們的工作質量，為了保證提前完成和超額完成第一個五年建設計劃所必需的資金，我現在對今後工作中的幾個有關問題向大家提出一些看法。

第一、關於發揮一切財政環節上的積極因素的問題。

要順利完成國家財政工作任務，就必須正確地發揮各個財政環節上的積極性。我國的財政體現着多方面的分配關係，它是以國家預算為中心由許多財務關係組成的。從上下關係來說，有中央財政，有地方財政；從收支關係來說，有總預算，有單位預算；從財政系統來說，有上級財政部門，有下級財政部門。因此，在財政工作上我們必須依靠上下左右即各級各部門的共同努力，才有可能提高資金的積累水平和保證資金的節約使用。

幾年以來，我們財政部門是依靠各級黨政和各有關部門來管理國家財政的。各級財政和各部門財務管理工作的積極性和財政系統中上下之間的合作，在保證完成國家財政任務方面曾經發揮了重大的作用。但是，我們也應當承認，我們在這方面的工作還做得不夠，目前還

存在着一些問題。例如對地方財政管得過多、過細，致使地方不能很好地作合理的安排，在一定程度上影響了地方的主動性和積極性。當然，這種狀況的形成是有多方面原因的，但是我們財政部的缺點是過去對這個問題研究不夠，未能根據國家建設事業發展的新情況及時地提出改進財政管理制度的辦法。

在其他財務方面同樣也存在着一些問題，以單位預算管理而言，目前仍有一些機關和事業單位在編造預算上有寬打窄用現象。為什麼寬打窄用呢？其中原因當然很多，例如事業計劃遲遲未定，工作缺乏經驗等等，都會影響到預算的準確性。但是從財務管理制度上來說，也有缺點。例如在審核預算上，開支標準從低不從高，形成老實人吃虧；在預算執行過程中，對於浪費了資金的單位和認真履行了節約的單位沒有區別對待，在管理上缺乏必要的物質獎勵制度，以及某些財務制度定的過死。這種情況說明，幾年來有些單位所存在的寬打窄用和年終搶花錢的現象，同我們財政制度上的缺點也是有一些關係的。

因此，今後如何從財政管理制度上充分發揮各方面的積極性，是一個帶原則性的問題。所謂要發揮各方面的積極性，就是我們不僅要發揮財政系統中的積極性，也要發揮各部門在財務管理上的積極性；不僅要有中央各部門的積極性，也要有地方的積極性。如果在財政管理工作中只有某一個環節上的積極性，就只會削弱另外許多環節的積極性，給國家建設事業和國家財政帶來損害。當然我國的財政是國家統一領導和統一計劃下的財政，各個財務管理環節之間也應當有相互協作和相互制約的關係，並且通過這種協作關係和制約的關係，保證正常積極性的發揮。

為了把各個財政環節上的積極性充分發揮起來，加速積累國家資金和有效地節約地使用資金，我們就必須針對目前存在的問題，研究提出一些解決辦法。例如應該進一步明確規定各級財政的管理職權，克服現行財政體制中存在的某些缺點；改進單位預算管理制度，使

得單位預算機關在執行單位預算過程中有一定的機動權限；建立必要的物質獎勵制度，使得厲行節約的單位受到應有的獎勵，更好地推動各開支機關發揮財務管理上的積極性。關於這些方面的問題，都有待我們加速進行研究。

第二、關於促進經濟的發展和關心人民物質文化生活的問題。

我們的財政工作乃是為了發展經濟和提高人民生活水平而服務的。這就是說，從財政同經濟的關係來看，財政應該服從經濟，決定財政的是經濟的發展，但是財政工作對經濟發展也發揮推動的作用；從財政同人民生活的關係來看，財政的最終目的是通過經濟的發展逐步提高人民的物質和文化生活水平，而人民生活水平的提高，則會促進社會勞動生產率的不斷上升，市場銷售總量的不斷擴大，從而能夠推動經濟生產事業的不斷發展。因此，我們財政部門的工作同志必須經常研究社會經濟情況的發展和變化，必須經常關心 and 了解人民的生活狀況。如果忽視了這些方面，只是注意財政收支數字上的加減乘除，就會走入死胡同，陷入單純財政觀點的泥坑。

對於經濟情況和人民生活情況的研究，在目前顯得更加重要。大家知道，目前我國正處在國民經濟的重大改組時期，國家對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造還在繼續進行中。經濟的改組，一方面給國家的財政經濟工作帶來了許多新的和有利的條件，另一方面也帶來了許多新的和複雜的問題。這些問題不僅反映在經濟工作上，也反映在財政工作上。如果我們對這些問題不進行有系統的深入的研究，也就不可能使我們的工作適應經濟的發展和推動經濟的發展。

應該指出，幾年來雖然我們財政部門曾經不斷地強調研究經濟情況和關心人民生活的重要性，可是，直到目前為止，我們在這方面還做得很不够。從財政部來看，我們對農村的生產情況、對市場變化的情況以及企業的成本降低情況等等，尚缺乏系統的和深入的研究。這種狀況繼續下去，對今後財政工作的提高，顯

然是不利的，必須堅決加以改進。改善這種狀況的關鍵在於掌握部門經濟知識和加強調查研究工作。缺乏經濟知識和調查研究工作，就不可能進行經濟分析，更不可能掌握經濟發展和變化的規律。希望財政部的每一個工作同志今後都能夠有計劃地鑽研同本行業務有關的經濟知識，逐步成為精通本行業務的專家。此外，各司局今後還應當改善工作，有計劃地組織專題討論會，並經常深入下層進行調查研究工作。

第三、關於制度建設問題。

加速進行制度建設，是我們當前工作中必須解決的一個重要問題。由於幾年來情況的變化，在我們工作中一方面有許多新的問題必須從制度上加以解決，另一方面也有許多原有的制度必須加以修改。就目前的制度看來，大体上有這樣三類：一類是目前可以適用的制度，包括最近一年來新頒發的制度在內；另一類是必須根據當前情況修補以後才能適用的制度；第三類是有缺點和錯誤或者因為情況已經發生了變化而不能適用的制度。這種情況說明，我們今後在制度建設方面的任務將是十分繁重的。

最近一年多來，各司局在拟定制度方面，作了不少的工作，有一些重要的新的法規制度已經草擬出來，有一些制度也已經頒發實行，有一些制度已經草擬出來，正在修改過程中。但是也有一些必須建立的制度，目前尚未草擬出來，甚至還沒有着手草擬。總起來看，這一工作的進度還趕不上工作發展的需要。我們必須努力改善這方面的工作狀況，加快制度建設的速度。

從過去一年多的情況看來，我們在拟定法令制度的時候，必須注意防止兩種偏向。一種是不了解下情，閉門造車。例如1956年預算表格多达5百餘張，發到省市以後，花費了大批人力和財力。這些表格我是同意了，應該負更多的責任。在草擬法令制度工作上的另一種偏向，是機械地搬用蘇聯經驗。蘇聯經驗當然必須學習的，而且我們在今後工作中還應當繼續學習。問題在於有的同志對蘇聯的某項經驗沒有學透，更重要的是沒有結合我國的實際情況加以研究，在工作中生搬硬套。因此，我們

应当提倡实事求是的工作作風，多調查，多了解实际情况。对于苏联經驗，我們今后仍然应当努力学习，但在运用这些經驗的时候，必須要注意結合我國的实际情况，并且要善于独立思考，实事求是地去學習，不要为已有的經驗所束縛。

第四、关于加强財政科学研究的問題。

目前我國正在改变着經濟上的落后狀況，也正在改变着文化上的落后狀況。自从党和政府提出向科学和文化進軍的号召以后，全國各地正在掀起一个掌握科学和技術知識的热潮，爭取在十二年的時間里使我國的科学技術水平在某些方面接近或赶上世界的先進水平。

向科学進軍不僅是指向自然科学和技術進軍，也是指向社会科学和技術進軍。我們財政部門的工作同志在研究財政科学方面負有一定的責任，我們应当协同有关机关、有关的科学研究單位和有关的教學單位，共同來完成这一光荣的任务。

但是加强科学研究并不是要我們去好高騖遠，而是要求我們从实际出發，从現有的水平上逐步提高。例如文化水平低的，首先就应当提高自己的文化水平，使自己的文化水平逐步提高到初中、高中乃至大学的程度，因为提高文化水平，乃是掌握科学和技術知識的前提。已經有了相当的文化水平的同志，如果業務知識缺乏，就应当有計劃地熟悉業務，掌握業務技術知識。文化知識和業務技術知識都有相当基礎的同志，就应当努力提高業務理論知識。業務知識和理論知識具有相当水平的，就可以進行專題研究。只要循序前進，將來在我們財政系統中，就可出現一批精通財政業務的專家，我們財政部的同志都应当朝着这个方向努力。

加强科学研究必須从精通本行業務做起。这就是說，担任财务管理工作的同志，就应当熟悉部門财务管理知識；担任會計工作的同志，就应当熟悉會計知識；担任稅務工作的，就应当熟悉稅務知識；担任文書收發和档案保管工作的，就应当熟悉文書处理和档案管理工作的等等。从財政部來看，干財務工作而不熟悉报表分析知識以及干稅務工作而不熟悉稅務知

識等等情况，目前还不是少見的，这些同志今后就应当首先从學習本行業務入手，使自己逐步由外行变成內行，由內行变成專家。

提高科学技術水平的同时，必須加强政治理論學習，以提高我們的政治理論水平。为此，我們应当按照中央的規定，有計劃地学完和学好各項政治理論課程，保證學習的進度和效果。

科学研究是一个長期的任务，必須經過一番持久的艰苦的學習过程。因此，必須有長远打算，制定自己的計劃，刻苦學習，逐步前進。决不可以三天打魚，兩天晒網，也不可以憑借一时的热情拼命突击，損害身体的健康。現在我們財政部已經有一些同志拟定了自己的五年學習計劃，有的并计划在几年以后把自己提高到相当于財政科学專家的水平。我們希望这些同志能够在學習中長期堅持下去，完成自己的學習計劃。

为了开展財政科学研究工作和培养財政專家，財政部已經拟定了“关于今后12年內开展財政科学研究工作的計劃概要”，根据这个“概要”中規定的計劃，今年下半年我部將成立財政科学研究所，專門進行財政科学研究工作，并指導財政部門在职干部的財政學術研究工作；下半年，將在中央財政干部學校內設立財政研究班，培养財政專門人才；从明年起有計劃地組織處長以上在职干部進行專題研究。此外，我部并拟有計劃地輪訓在职的財政干部，在下半年成立財政出版社，和着手籌設一座財政科学圖書館。

同志們！我們財政工作在今后社会主义建設中的任务是繁重的，客觀形势要求我們把工作做得更多、更快、更好，要求我們每个同志对祖國的建設作出更多的貢獻。現在我們財政部門已經涌現出一批先進工作者和青年積極分子，但是这只是一个良好的开端。我們相信在不久以后，在我們財政部門中間必能涌現出更多的先進工作者和青年積極分子，那时我們的工作面貌也將大大改觀，我們將能够看到我們的工作在社会主义建設中發揮更好的作用。

一九五六年六月二十七日