

試論財政科學中的“百家爭鳴”

崔敬伯

(一)

党中央提出“百家爭鳴”的學術方針，对財政科學來說，是同样适用的。为了向科學進軍，在財政科學領域中，同样要貫徹“百家爭鳴”的方針。

財政科學是社會科學的一個部門，它和國家的關係，和社會生產的關係，都是極為密切的。由于我們的國家同資本主義的國家，我們的社會生產關係同資本主義國家的社會生產關係都具有本質的不同，因而我們的財政科學，在本質上是不同于資本主義國家的“財政科學”的。雖然二者有本質的不同，但是我們对資本主義國家的財政學也不能採取完全否定的態度，而要進行研究和批判，**弃其糟粕，取其精華**。概括的講，我們对于資產階級國家財政學中屬於方法技術一方面，只要是对我們有用的，都要加以吸取；屬於政策一方面的，絕

大部分要加以揚弃。陸定一同志在“百花齊放，百家爭鳴”一文中曾講過：“除了朋友之外，我們也要向敵人學習，不是學習他們的反動的制度，而是學習他們的管理方法和科學技術中的有價值的東西。”因為通過這方面的學習，可以加速我國的社會主義建設的發展。

資產階級國家的財政學，經過批判，也還有一些是值得我們參考借鏡的。例如關於國家收支的划分、財政管理的權限、累進稅率的应用、稅收負擔的分析等等，資產階級財政學者經過多年的研究，對於我們來說，絕大部分都成了歷史的陳述。但是我們在研究批判的過程中，總還要碰到一些精辟深入的理論見解，這對於我們是具有啓發借鏡的作用的。因此，蘇聯國立莫斯科經濟學院研究生為取得財政、貨幣流通與信貸專業學位最低限度參考書目中也列有亞當斯密、李嘉圖、施圖爾姆、謝里哥曼等資產階級學者的著作。

(接第10頁)

的在途時間，把資金調撥辦法，改為通過中國人民銀行集中調撥；對於預付款的撥付，改按各個事業系統的不同情況，分別規定額度，不再逐戶進行具體核實；對於工程價款的結算手續，已初步加以簡化，並正在繼續研究改進；其它辦理撥款結算的一些具體手續，也已适当地加以改進。根據改善職工生活的需要，還開始辦理工礦企業職工的个人住宅建築長期貸款。同時，進一步加強了審查建設預算檢查投資計劃完成情況和經濟活動分析等重要工作。

但是，這些都還只是一個開始。由于基本

建設的情況復雜，而發展又異常迅速，一方面，隨着施工技術水平的不斷提高和工廠化、機械化施工的廣泛推行，建設速度正在日益加速，另一方面，建設的規模和技術範圍也在不斷擴大。因此，在基本建設的撥款監督方面，還有不少工作需要我們去做。今後除根據簡化手續、加強監督的原則，積極改進撥款制度和撥款工作外，更重要的是要加強對基本建設經濟的研究，不僅要深入地進行基本建設的經濟活動分析，而且還要通過對基本建設經濟的研究，探求具有更大經濟效果的具体監督方法，來滿足國家建設事業的需要。

由于以上的分析，我認为，在我們國家里所要展开的財政科学的百家爭鳴，應該主要是社会主义体系財政科学的百家爭鳴。我們知道，財政科学是具有階級性的，而且它表現得特別顯明，如果忽視了这个階級性，那末，研究的結果，一定要違反科学的要求，即不成其为科学了。

这里需要再申述一下。“征收高度累進稅”，在“共產党宣言”里主張过，在社会主义改良派的財政学者也主張过（尤其是英國）。但是，前者是根据階級立場而提出的，首先要由工人階級取得政权，把主要的生產資料变为全民所有，在这个基礎上，主張“征收高度累進稅”，是完全正确的。如果忽視了階級性，國家的政权仍然掌握在資產階級的手里，繼續維持生產資料的私人所有制，在这样的前提下，主張征收高度累進稅，豈非“与虎謀皮”！掌握政权的資產階級可以有种种方法，逃避稅負，轉嫁稅負，或是一方面付了少量的稅，另一方面却从國家取得極大的补偿，而真正的稅收負擔，仍然落到政权不在手里的劳动人民的肩上，反而加重了剝削的强度。这对于改良派社会主义的財政学家，簡直是冷酷無情的諷刺。忽略了階級性的財政学說，必然是非现实的，因而是非科学的。

(二)

社会主义体系下財政科学的百家爭鳴，我認为要从以下几个方面分別來体现。

第一，在無產階級專政类型的國家之間，我們要求对苏联財政、对东欧人民民主國家財政、对朝鮮和越南人民民主國家財政，尤其是对我們國家的財政，大力培养具有專門研究的專家，以其研究所得，展开百家爭鳴，表現为社会主义的競賽。即以研究“苏联財政”而論，我們为了學習苏联的先進經驗，所依靠的資料或課本，直到今天，依然是翻譯過來的有数的几本書，还没有看到充分使用祖國語言的由我們自己寫出的“苏联財政”。（最近南冰、索真兩同志出版“苏联稅制研究”，是向

这个方向的嘗試，我們很欢迎。）至于“中國財政”的研究和編寫，更是迫切的需要，各方面也正在开始努力。在“百家爭鳴”的号召下，这是我們首先應該注意的。

第二，財政科学是一种專門科学，应当培养出一批專門人才來。但是在財政科学的領域中，还包括着若干学科，参照畢尔曼專家的报告，主要可分为三类。首先是一般学科，其中包括“財政”、“貨幣流通与信用”。其次是專門学科，其中包括“國家預算”、“國家收入”、“國民經濟各部門財務”、“國家保險”、“貨幣流通与信用的組織与計劃”等。还有純实用学科，其中包括“預算會計”、“銀行業務技術”、“其他”。（参考畢尔曼專家：“論財政科学及其各学科的对象”，載“教学与研究”，1955年第10期，第35—39頁。对分类內容，筆者有所調整。）財政科学所包括的門类，相当丰富，因而我們國家打算培养的人才，不僅是財政方面的通才，还要分門別类地、更细致地培养出各部門的專才，这些專才，也要以社会主义競賽的精神，發揮“百家爭鳴”的作用。

第三，参加財政科学研究的人員，大体可概括为三个部分：（甲）科学院的專門研究人員和綜合大学或財經学院設有財政課程的教师和學員；（乙）主管部設立的財政科学研究所以及在职的財政工作干部；（丙）財政干部学校尤其是中央一級干部学校的教师和學員。这三部分对于研究的要求和出發点，多少有些不同，概括的講，甲項是从理論出發，联系实际；乙項是由实际工作的需要出發，联系理論；丙項是在訓干政策之下，由实际提高到理論，从理論联系到实际，为提高工作水平而努力。以上三类之間虽有些不同，但是他們的目的，同是为了財政科学的研究，彼此之間是要相輔相助的；但是也可以進行社会主义的競賽，各就研究所得，展开“百家爭鳴”。

第四，財政科学的研究內容，由于着重点不同，主要可以从以下三个方面來分析：

（甲）关于基本理論方面；（乙）关于方針政

策方面；（丙）关于方法技術方面。以上三个方面是互相貫串的、前后联系的，不能彼此孤立起來。但在進行研究的时候，有时是为了解决理論問題，有时是为了解决政策問題，有时是为了解决技術問題，着重点是有所不同的，因而我們在“爭鳴”上，应当按照不同的情况來進行。

关于技術問題，我們可以各就研究所得，提出个人的看法，展开自由討論。我們可以介紹苏联和人民民主國家業已行之有效的先進方法，也可以介紹可以适用于我國的資本主义國家的有效办法，还可以提出我們自己創造的新办法，对此，我們可以充分展开“爭鳴”。

关于財政理論問題，为了提高我們的科学水平，我們要对社会主义体系財政科学的建立和發展，進行大胆的自由討論，發揮“爭鳴”精神。我們看，苏联建國已有38年的歷史，关于“苏維埃財政”的定义，直到最近还有学者提出不同的主張。（經濟譯叢1954年第4期，譯載阿拉赫維爾江：“苏联財政体系在國民收入分配中的作用”一文，即其一例。）又如对周轉稅的性質，也有非稅收入与稅收收入的論爭，在苏联还没有得到結論。我們認為这样的自由討論，百家爭鳴，是很必要的，我們不宜急于求得結論，以便研究工作者深入而細致地講清道理。

关于財政政策問題，在科学研究中怎样發揮“百家爭鳴”，我認為可以分做三个階段。第一階段，在政策尚未正式决定公布之前，科学研究工作者可以而且應該進行自由討論，發揮“爭鳴”精神，充分提出不同的看法和論据，以供國家决策的参考。这样進行到一定程度，國家做出決議，頒布法令，付諸实施，進

入第二階段。这时首先要求大家对決議、法令共同遵守，貫徹执行；科学研究工作者，根据國家政策，加以系統的、理論的闡明，使國家的財政政策能够正确而透徹地为人民所了解，以利于法令的实施。如仍有不同意見，还是可以根据具体材料和个人研究的結果，提出个人意見。第三階段，在貫徹政策的过程中，研究工作者要嚴密注意实施的效果，看一看，在执行政策中發生了什么偏差錯誤，在解决实际問題时原定政策是否都能切合实际。形势是不断發展的，具体情况如果有了很大的变化，原定政策應該怎样准备补充和修正。对这些問題，科学研究工作者，應該通过系統的調查研究，提出積極性的建議和主張，以便于國家財政政策進一步的改革。在这种情况下，仍然需要充分發揮“自由討論，百家爭鳴”的科学研究精神。

（三）

总起來看，虽然社会科学是和自然科学有些不同的；同屬社会科学，財政科学也和其他的社会科学不是完全一样的；同是研究財政科学，具体到所选的題目和研究的内容也不一样，但是貫徹自由討論，“百家爭鳴”的方針，都是一样重要的。在动员一切積極因素，加强團結，从愛國主义的基礎出發，从社会主义的基礎出發，來建設社会主义的新中國的目的上，这也是完全一致的。

財政工作，是財政科学研究工作的依据，脫离了实际是不行的。同时，科学研究工作，又是提高財政工作極為重要的方面。在財政科学的研究工作中，“百家爭鳴”的學術方針为我們指出了正确的道路。

“財政”月刊 征 稿

1.本刊欢迎下列各类稿件：（1）財政方針、政策、法令的解釋、闡述和討論；（2）財政理論和实际工作的研究和討論；（3）工作經驗介紹，重要工作总结和报告；（4）業務講座，通訊报道，批評建議，書刊評介等。

2.來稿体裁不拘，請用稿紙單面橫寫清楚，并加

标点符号，引文注明出处。

3.文章內容力求充实，文字尽量簡煉通俗。每篇文章的字数，一般以不超过四千字为好。來稿一經發表，即致稿酬。

4.來稿請寄北京公安街10号財政月刊編輯部。