

講座

苏联國家預算 (2)

尼·奧保林斯基

第一講

苏維埃財政体系在社会主义社会 总產品分配中的作用和意义 (續)

研究社会再生產的財政經濟方面就可表明：滿足社会主义擴大再生產的需要，一方面是靠着撥給國營企業和經濟組織的資源，靠着合作社企業和組織的自有資金；另一方面則靠着全國的貨幣基金。所以，苏維埃的財政是由下列兩部分構成的：第一，社会主义企業、組織和經濟部門的財務，也就是由有計劃地、有組織地生產、分配和利用（用于生產）社会產品的过程所直接構成的貨幣关系；第二，全國的財政，也就是社会主义國家为了建立和利用全國的貨幣基金（以便擴大再生產和滿足社会主义社会的其他需要）而按計劃程序組織的貨幣关系。

社会主义企業、組織和經濟部門的財務，是整个苏維埃財政体系的基础，因為它們是与社会再生產的全部过程直接有关，并且是由全部資金在社会再生產过程中的循环所决定的。

因为社会主义企業和經濟部門的財務是單獨的研究对象，在这里沒有必要闡述它的内容和任务，而應該着手研究苏維埃財政体系的第二个重要的因素——全國的財政。全國財政的任务就在于以貨幣資金來保證在廣泛基礎上的社会擴大再生產的一切必要条件。

为了支付各种开支，建立全國的貨幣基金是必要的。这些开支是靠着國民收入中按計劃程序作为積累基金和社会消費基金的那部分來支付的。这种开支有：（一）擴大社会生產，其方式是撥發資金，以增加固定資產和流动資金；（二）建立和增加為保證再生產过程不間斷所必要的准备金；（三）供給社会文化机关經費和举办社会文化方面各种事業的經費（包括社会保證在內）；（四）供給國防和武裝力量的經費；（五）供給國家政權机关和管理机关的經費。

利用構成特种基金的这些开支可以來滿足全社会

的社会主义擴大再生產的一切需要。

社会貨幣基金的構成和利用，構成了財政經濟相互之間的复杂关系，在这种相互关系中包括各个企業、組織、經濟部門与國民經濟以及与貨幣收入（積累）的分配和再分配有关的一切社会关系。

非常明顯，在整个社会範圍內，如果沒有貨幣積累的合理分配，如果沒有正确建立和利用全國貨幣基金的方式，就不可能滿足社会生產的需要，就不可能進行有計劃的經濟建設和文化建設。

屬於全國貨幣基金範圍之內的有：苏联國家預算，信用机关和國家保險机关的貨幣資金。其中國家預算占着主要的地位，大部分的國民收入都有計劃地集中于國家預算。

全國的貨幣基金，主要是靠國營企業和組織的收入和積累構成的。應該指出，國營企業和組織與預算及与信用机关的相互关系，以及这种相互关系的内容和形式，都是根据实行經濟核算的原則來确定的，因为經濟核算制是社会主义國營企業中計劃經營的方法。

國營企業和組織的貨幣積累和收入，主要是以繳納周轉稅、利潤提成、社会保險繳款（提成）、償還銀行貸款和支付貸款利息等方式繳入預算和作为其他全國性的基金的。除此以外，各企業和各組織也可从國家預算得到資金（撥款），以便進行基本建設、構成和增加自有資金、進行地質勘探工作和支付其他一些費用；从銀行亦可按計劃取得一些具有嚴格規定的指定用途的短期貸款和長期貸款。

集体農庄、合作社組織的收入和積累也是全國貨幣基金的重要來源。合作社組織要向預算繳納各种必要的繳款，以滿足社会的需要。合作社組織也要繳納

國家保險方面的繳款，以構成特種基金，并用這種基金來彌補因自然災害所造成的損失以及支付為防止和消滅自然災害而舉办的各種措施的費用。合作社組織，也和國營企業一樣，可以得到長期貸款和短期貸款，也要償還貸款和支付貸款利息。應該特別指出，國家通過預算撥款來擴大農業機器站和加強農業機器站的技術裝備，建設農村發電站和灌溉系統，建立和擴大農業技術和獸醫等機構，保證着集體農莊能够在先進技術和現代科學成就的基礎上進行社會主義擴大再生產。

個人的收入和居民的儲蓄也是全國貨幣基金的來源之一。居民通過下列方式來滿足整個社會的需要：第一，納稅（所得稅，單身和少子女公民稅，在有一定財產條件下所繳納的地方稅）；第二，繳納保險費，利用這種繳納構成特種貨幣基金，以便補助遭受自然災害和不幸事件的受難人員；第三，通過國家公債和儲金局來吸收居民的暫時閑置的資金。

同時，國家利用全國的貨幣基金（主要是利用國家預算）支付很多的開支來滿足人民各種各樣的和日益增長的文化生活需要，如教育、衛生、住宅公用事業、社會保證等等。此外，國家也可以補償居民由於自然災害和不幸事件所遭受的損失，對居民發放建築住宅的貸款，以國家公債獎金和儲金局存款利息的方式從收入中付出一部分資金。

從以上可以看出，居民的資金在預算收入中只占很小的比重，而蘇聯國家預算對社會文化事業的撥款却大大超過居民的繳款數額。

從全國貨幣基金的構成和利用來看，要用適當的方法，即通過財政預算和銀行信用的方法來進行貨幣資金的分配和再分配。

財政預算方法的特点是無償地取得資金。按無償的方式取得稅款、利潤提成、保險費；同時，也按無償的方式從預算撥款中支付各項開支和保險賠款。

銀行信用方法的特点，就是在一定的期限內按一定的條件來轉移資金：活期存款和定期存款，指定用途的長期貸款和短期貸款，取得貸款利息和支付存款利息等等。

歸根結底，貨幣資金的分配和再分配的方法，同時也是一定的貨幣關係體系的表現，借助於這種貨幣關係在社會主義生產的各個環節間、在各部門和各企業間以及在整个社會和其成員間來分配具有貨幣形式的社會總產品。同時也保證最合理地利用社會主義經濟的資源，以便不斷地增加生產、穩步地提高人民的物質和文化生活的水平以及鞏固社會主義國家的實力。

通過社會主義國家的財政，對各企業和各經濟部門的全部經濟活動進行虛布監督。財政體系可以促進整個國民經濟中節約制度、經濟核算制和財政紀律的加強。

蘇聯共產黨和蘇維埃國家對於建立、發展和進一步改善財政體系，無論過去和現在，永遠是給以必要的注意的。

在偉大的十月社會主義革命勝利後的初期，在消滅舊的、沙皇的財政機器和建立新的、蘇維埃的財政機構的過程中，黨和蘇維埃政府勝利地利用財政來沖擊資本主義所有制和剝奪剝削者。遠在蘇維埃國家建設的初期，列寧和斯大林就已經擬定了廣泛的利用財政的綱領，以便以社會主義方法來改造社會。1918年春季，在全俄各地蘇維埃財政部代表大會上，列寧曾說道：“不要忘記：如果我們在財政政策上，不能獲得成效，則我們的一切徹底的改革，都會遭到失敗的命運。我們所擬定的以社會主義方法去改造社會的偉大事業底勝利，正隨財政政策底勝利為轉移”。^①

國內戰爭的結束，對共產黨和蘇維埃國家又進一步地重新提出了社會主義建設的任務，同時也要利用財政作為對社會進行社會主義改造的工具。

列寧在1922年全俄財政會議的祝詞中曾寫道：“鞏固蘇維埃財政的任務，是最困難的任務之一，但現在它卻是一項首要的任務。如果這項任務得不到解決，則無論在捍衛蘇維埃俄國的獨立而使之不依存於國際資本的事業中，或是在發展國內經濟和文化的事業中，都不可能大踏步地前進。”^② 建設世界上第一個社會主義國家的具有歷史意義的偉大的建設活動，輝煌地証實了列寧關於財政對於經濟建設和文化建設的意義的原理。

在社會主義建設的一切階段中，如果不把貨幣資金集中為全國的基金和集中地進行分配，使之與經濟發展的需要相適應，就不可能實現；限制和排除資本主義因素，建立重工業以及有很好技術裝備的規模巨大的農業，給集體農莊以財政上的支持，迅速地從技術上裝備國民經濟的一切部門，完成文化革命，一貫地實行列寧斯大林的民族政策，保證戰時的財政需要，迅速的恢復敵占區的破壞和勝利地繼續進行我國的共產主義建設等。

在財政資金的分配中，蘇聯國家預算占主要的地位。因為各國營的和合作社的企業和組織的大部分貨

① “列寧文集”，人民出版社，1954年版，第六冊，第94頁。

② “列寧全集”，俄文版，第33卷，第342頁。

幣積累都集中於國家預算，而大部分的基建投資也是從國家預算中撥出的，同時還要支付各種費用，以滿足整個社會的其他共同的需要。

在1923—1924年度到1925—1926年度的三年里，通過預算會動員並用之於社會主義建設需要的資金即達93億盧布，用於社會文化事業的資金達27億盧布。

在1926—1927年度到1929—1930年度期間，國家預算支出增加到351億盧布，其中：用於國民經濟155億盧布；用於社會文化事業101億盧布。

在從1930年10月1日起到1935年1月1日止的這段期間內，國家預算資金用於社會主義建設的計有1,657億盧布，其中：用於發展國民經濟的計有1,022億盧布；用於社會文化事業的計有351億盧布。

在1935—1940年間，蘇聯國家預算依靠着我國勝利的社會主義經濟體系會動員了7,240億盧布，其中：用於發展國民經濟的計有2,969億盧布；用於社會文化事業的計有1,862億盧布。依靠着社會主義經濟，積極地增加積累和最有效、最節儉地使用資金，使得蘇維埃財政體系光榮地克服了戰時的困難。在1941—1945年間，國家預算動員並用於國防、經濟、文化和其他方面的資金，達11,000億多盧布。

在勝利地結束了戰爭以後，經濟建設和文化建設又廣泛地展開了。蘇維埃人民在共產黨領導之下充滿熱情地完成了第四個和第五個五年計劃，現在又進入了第六個五年計劃的第一年。有關1956年國家預算的資料證明着：在完成經濟建設和文化建設的最主要的任務中，在發展社會再生產的事業中，蘇維埃的財政體系起着越來越大的作用。

大家知道，蘇聯1956年的國家預算是在1955年12月份批准的，收入為5,927億盧布，支出為5,696億盧布，收入超過支出231億盧布。和以往的年代一樣，國家預算是以社會主義經濟的發展和不斷增長的積累為依據的；從國營機構和合作社組織所得的收入為5,013億盧布，占預算收入部分的84.6%。

為了進一步地發展重工業、建築工業、輕工業、食品工業、農業、運輸業和國民經濟的其他部門，從預算撥款2,373億盧布，各企業和各經濟組織的自有資金為1,096億盧布，共為3,469億盧布。

這些資金的主要部分將用於發展工業，而且，也和過去一樣，要保證優先發展生產生產資料的工業。在這項目上將支出1,587億盧布，其中：預算撥款為1,009億盧布，各經濟組織的自有資金為578億盧布。

在社會文化事業方面——普通學校、中等技術學

校、高等學校、科學機關、圖書館、俱樂部、劇院、出版事業、廣播事業、病院、托兒所、療養院、體育設施、卹金、補助金以及與滿足蘇維埃人民各種需要有關的其他措施的撥款總數規定為1,615億盧布。國家預算對國民經濟和社會文化事業撥款總數為3,988億盧布，等於預算全部支出的70%。

社會主義國家對於基本建設每年都撥付大量的資金。利用這些資金能夠保證社會主義社會物質技術基礎的進一步的不斷的增長，增加國民經濟中的固定資產和生產能力。

國民經濟計劃規定：按1955年7月1日實行的價格計算，1956年的基建投資共為1,608億盧布；如按可比價格計算，則比1955年基建投資多15%。

大部分的基建投資是用于重工業方面——966億盧布。1956年的基建投資將靠下列各項來源進行：預算撥款1,184億盧布；各企業和各經濟組織的利潤153億盧布；折舊款項231億盧布；動員內部資源29億盧布。1955年，蘇聯最高蘇維埃批准的國防費為1,121億盧布，但在1956年的預算中，國防費只規定為1,024億盧布。這顯示了蘇聯並不是口頭上，而是用實際行動來表明關心緩和國際緊張局勢以及保衛世界和平和國際安全的。

上述簡短的關於資金規模、來源和利用方針的資料表明：資金的動員及其分配是根據社會主義基本經濟規律的要求——用在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度的滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要——來進行的。

中華人民共和國正在進行具有世界歷史意義的社會主義改造，在國家預算所集中的大部分資金都根據國民經濟計劃的規定用於經濟建設和文化建設。

即如，根據第一屆全國人民代表大會第二次會議所批准的1955年度的預算，在發展國民經濟和社會文化事業方面，曾規定支出180億元，占支出總數的61%。

在資本主義國家中，則有完全不同的情況。在那里，國家的一切活動都服從於壟斷集團的利益——榨取最大限度的利潤。在那里，以日益增加的苛捐雜稅的形式來對勞動人民進行的超經濟剝削，竟達到神話般的數字。美國1956—1957年財政年度的預算草案，就是充分說明這種情況的例子。

美國在1956—1957年財政年度，預算總支出659億美元中，用於軍事目的的即有424億美元，占支出總數的64.3%。過份膨脹的軍費不僅沒有減少，相反

的，比1955—1956年財政年度反而增加了10億美元。不僅增加了直接的軍事費用，而且也增加了與巩固美國軍事潛力有關的各種撥款。即如，在執行“共同安全法案”方面，即預定支出43億美元，比1955—1956年財政年度增加了1億美元。

為了進一步地鼓吹軍備競賽而過份增加預算支出中的軍事項目，也和以往年度一樣，就不得不減縮那種即使不減縮就早已少得可憐的用于居民社會需要的費用。在與國內勞動人民的利益直接有關的保健、教育和社会保證等方面的支出總數，只占全部預算支出的3.5%。可是，在新的財政年度中，從居民課征的苛捐雜稅却增加了15億美元，共達351億美元。在最近20年來，只是一個聯邦的所得稅即增加了3250%，這個事實就可以說明勞動人民所負擔的捐稅的担子是多么沉重。

美國總統在關於1956—1957年度預算草案的咨文中曾指出：“預算的多余的数量……是不大的”，共只4億美元。但是，這個計算有很大的估計性，其預算能否平衡，則完全取決於國內經濟積極性的狀況如何，如果用華盛頓“明星報”的話來說，則是一件“非常冒險的事情”。

同時，國債的數額依然很大，正如在咨文中指出的，要超過2,750億美元。只是支付國債利息這一項，就要支出70億美元，約占全部預算支出11%左右，只指出這件事實就足夠說明國債的數字是如何的龐大。

上述各點明顯地指出，美國1956—1957年度的預算，是“冷戰”的預算，龐大的軍事費用由於完成軍事定貨和以國債利息的方式大部分都落入壟斷資本家的腰包，而對於美國的勞動人民，則照舊要實行“大砲代替牛油”的口號。在資本主義制度中所謂為了

“民主和自由”的利益而進行的典型的國民收入分配的方式就是如此。

蘇維埃財政的意義和作用，並不只限於以上所說的貨幣資金的動員、分配和再分配。掌握在國家手中的蘇維埃財政，也是監督社會總產品的生產和分配的工具。這就是說，要在社會的資金循環過程中進行盧布監督。

財政監督的任務主要的有以下几点：第一，檢查和鼓勵完成財務計劃以及對國家所應盡的義務；第二，檢查和鼓勵更好地利用固定資產和流動資金、降低成本和流通費用，增加積累；第三，檢查核算報表的狀況並嚴格保證國家資金的安全；第四，貫徹計劃和財政紀律（預算紀律、信貸紀律、結算紀律、支付紀律）。

社會主義社會的財政，有着嚴格的計劃性。財政的計劃化同時也最充分地表現出蘇維埃財政在社會總產品的再生產和分配過程中的積極作用。

這些問題將詳述於以下各講。（本講完）

本刊第1期更正

（1）第10頁“明年召開全國財政系統先進工作者代表會議”簡訊中，第2行“選進工作者”改為“先進工作者”。

（2）第12頁右欄倒第3行“民族縣”改為“自治縣”。

（3）第26頁倒第11行“通話時間之長等於由該縣乘汽車往返上級機關五次的汽車票價”改為“開支的電話費等於由該縣乘汽車去上級機關五次的汽車票價”。



財政部檢查部分省市總預算

財政部定於今年第四季度重點檢查部分省、市的總預算和財政管理工作。目的是為了了解今年地方預算執行情況、地方管理預算的經驗和問題。檢查組由財政部財政監察司、部內有關單位、地方財政監察部門和中國人民大學財政教研室人員共45人組成，已於十月分赴吉林、山東、上海、湖南、廣西、陝西、青海、貴州等八個省、市進行檢查。這些省市檢查結束後，將視時間和力量，可能再進行一些省、市的檢查。預定檢查工作在十一月底可全部結束，十二月進行總結。（監察司通訊組）

河北省商業系統

財務檢查工作結束

河北省財政廳、監察廳、商業廳在省統一領導下，從今年四月份起，對全省國營商業系統的財務管

理工作，作了一次系統檢查。共檢查了百貨、花紗、專賣、油脂、食品、木材、五金、煤建、醫藥等專業系統約一百幾十個單位。目的主要是幫助商業機構進一步提高財務管理水平，完成今年商品銷售計劃與利潤上繳計劃，降低流轉費用，加速資金周轉，以保證1956年各項計劃指標的全面完成。現檢查工作已全部結束。從初步材料看來，普遍存在銷售計劃完不成，進貨超過原計劃，庫存積壓過大，資金周轉緩慢，費用過大，損失浪費嚴重等現象。針對這些問題，該省正在採取積極的改進措施。

（監察司通訊組）

全國預算會計制度會議 決定簡化報表

十月中旬財政部召開了全國預算會計制度會議。這次會議貫徹了中央關於大力簡化表報制度的精神，決定對預算科目、預算表格、會計制度和決算表格等，均將作不同程度的簡化。其中最明顯的是1957年地方總預算表格，將從去年的550余頁減為200余頁。這樣，既可減少地方財政干部的填表工作，又將有利於提高地方預算和決算的編造工作質量。

在會議上，各地代表們提出了不少批評和建議，交流了各地區預算管理工作經驗，這將對今後預算管理工作起一定的推動作用。（松濤）