

地方預算和國民經濟計劃 的關係問題

于維新

根据往年的情况，在地方預算和國民經濟計劃的編制与安排中，是存在着一些問題的，其中最突出的是國民經濟計劃和預算不够協調，國民經濟計劃要大量的預算資金來保證，而預算資金的積累又是有限度的，不能完全滿足國民經濟各方面迅速发展的要求。这种現象不仅在制訂計劃時發生，而且在計劃執行過程中也不斷發生。為什麼會發生這樣的現象呢？原因是很多的。首先是地方的國民經濟計劃剛建立不久，所包括的範圍还不够全面，仅包括了國民經濟主要部門的主要計劃項目；它还不能起到全面平衡的作用；計劃以外还有很多发展的事業，要求提供資金。因此，地方預算在“保證國家建設需要，堅持收支平衡，保證地方的投資重點，照顧一般實際需要”的原則下安排預算時，就難免要擠掉一部分不太急需的項目。基礎投資和財政撥款計劃也缺乏統一控制，有時基礎計劃投資總額雖不變，但因項目間進行了調整，如將水利工程投資改為文教衛生投資，就引起一系列的事業費開支。這樣在基礎投資計劃本身來看是平衡的，但在預算上就必須擴大支出；因為既然建了學校，就必然要招收學生，增加教職員工，增添各種設備，必然造成財政預算緊張的局面。

其次，在思想方面和實際工作上也有着一些問題：例如有人說，加速社會主義建設，目前的問題是財政限制了經濟的發展；有人說，我們一年收入那麼多的錢，為什麼地方上用的那麼少呢？有人說，中央給的指標不能滿足某項事業的需要，地方財政應再給以補充，或者有的上級業務部門對本系統的下級部門說，我這裡的指標已分配無餘，如果你們還有困難可要求地方財政增加撥款。這些情緒都直接助長了不顧資金來源，要求大量投資，迅速舉辦事業的願望，因此，各方面的建設計劃都安非的較大，在綜合平衡工

況，在醫療單位本身更為嚴重。如某中醫院的一個院長，自己處方自己服用，多數處方中都有人參、鹿茸等補藥，每付藥都達幾十元，甚至一百餘元，一個人在1956年所用藥價即達3,000餘元，相當於200多人的公費醫療經費。公費醫療本是一項社會主義性質的福利設施，但因缺乏必要的宣傳教育，却產生了一種損公利己思想，助長了浪費。

以上四方面，就是公費醫療經費超支的主要原因。從這些原因中，可以看出當前公費醫療中的浪費現象是相當嚴重的，克服超支與浪費現象是完全必要的，也是可能的。茲就個人認識水平，提出改進意見如下：

作中，大家都堅持要實現本部門的計劃，這樣在財政上就不容易平衡下來。所以有時竟將無資金保證的事業項目列入了國民經濟計劃，形成預算與計劃相互脫節的現象。以上這些情況，說明財政機關的宣傳工作還做的不够，對地方財政機關

負責組織的收入，應當用在那裡，首先保證什麼，其次保證什麼宣傳的不够有力，因此，有些同志就感到收入那麼大，地方上不會沒有錢。他們不了解國家的財政體制以及中央預算與地方預算的關係，因而對於地方預算的這樣安排有意見。其次財政預算不公開的老印象還沒有消除。這幾年來我們的財政家底是公開了，但有些同志認為財政上還是留後手，儘管說困難，平衡不下來，但日子決不會過不去的。這也是由於我們財政工作不够深入，預算核的不實，給人家造成了一個財政是無底的印象。以上這些都是以往工作中時常碰着的問題，這些問題如何解決，就我個人的看法提出幾點意見。

(1) 建議國家計委或經委考慮進一步擴大國民經濟計劃控制指標的範圍，使地方各項事業的發展都納入計劃以內，防止國民經濟各部門發展的比例關係不平衡，並促進國民經濟計劃與預算進一步的密切結合，統一控制。

(2) 國民經濟計劃和財政預算必須同時進行安排，在安排過程中計劃部門與財政機關必須防止工作上的脫節。企業收入中的生產、成本、物價和各項支出中的發展經費應由計劃部門分配指標，由財政機關負責核算。在國民經濟計劃內容尚不全面的情況下，地方的計劃部門應首先保證國家投資發展的事業，統一進行安排。在安排地方預算和國民經濟計劃中，如遇財政指標不能平衡時，應由財政部門提出要求，請計劃部門負責修改國民經濟計劃，使計劃能充分可靠的實現。

(3) 為使預算資金充分發揮作用，應在安排計劃的同時，建立預備項目制度，待有條件時，再列入計劃。

首先，要加強公費醫療証的管理。對過去所發公費醫療証，應作一次徹底清理換發工作（為了節約起見，可用加蓋年度戳記辦法）。今後在幹部調動時，人事部門應負責將公費醫療証收回轉交衛生部門注銷。同時，可規定在幹部就診時，除攜帶公費醫療証外，如有必要，還應持本機關的就診介紹信（預先印好，由各機關填發）。這樣，一方面可以防止公費醫療証的假借轉移；另一方面，也便于本機關領導了解控制幹部疾病就診情況，防止和減少個別人員的無病就診，浪費藥物與工作時間的發生。

其次，嚴格就診、轉診、報銷制度。有條件的地區應儘可能實行劃區治療，在指定的醫療單位不能治療

县 预 算 管 理 中 的 若 干 问 题

罗 志 中

見1956年“財政”2期何遺情同志写的“改进县市预算管理工作的意見”后，頗有同感，因此也想談談自己在实际工作中遇到的一些問題和看法。

县预算管理的主要职责是：按国家法令規定組織收入，保証完成收入任务；節約、合理地分配与使用預算資金，并对收入、支出是否符合国家法令及要求进行財政監督。从实际工作中看，县收入中的主要問題是：如何恰当地制訂和調整收入指标；如何妥善地解决財政部門与事业部門的联系以及財政組織機構方面的問題。

收入指标，应当是依据政策法规及稅源來制訂，使之既积极又可靠，經過努力才能完成。但是事实上由于缺乏經驗，調查研究工作作的不够，作为制訂收入指标依据的一些經濟计划指标訂的也不准确，因此收入指标也是不够准确的，必

須在預算执行过程中，不断地根据客观情况的变化、发展來加以修訂。但我們目前的情况却是在收入指标上采取一般不动的办法，如“其他收入”，由于几年来工作的发展，收入来源已經銳减，但收入指标却减得很少；地方工业利潤上繳任务也如此，扩建、新建以及生产计划都完不成，而年初根据計劃訂的收入指标却不减，这样就使得指标与实际脫节，容易滋生不顧政策抓收入的“單純財政观点”和对完成任务缺乏信心的消极情緒，对积极组织收入是没有好处的。因此我觉得收入指标应该象其他指标一样，必須隨情况的变化、发展而不断地进行調整，制訂之后一般不动的办法是不大妥善的。

財政部門与事业部門的关系主要体现在企业、事业收入由誰为主來完成的問題。事业部門一般是管支不管收，因此企业事业收入，就

形成事业部門不管，財政部門不好管的局面，影响着任务的完成。省、專、事业部門，向來很少認真地向下級事业部門布置过企业事业的收入任务，并督促他們負責完成。因此觉得有必要明确規定：企业、事业的收入任务，必須由主管事业部門負主要責任來完成。

区撤銷后，乡也无人專管財政工作，乡預算又未建立，对进行农业稅、公債推銷以及組織另星分散的收入（如公产收入、水利收入、其他收入等）均感到不便。建議必須在乡設置專管財政工作的干部，或將农业稅、公債以及另星分散的收入划归稅务所去管。

支出方面感到主要問題是：預算定的迟，县的机动权不够，年底乱花錢的現象仍然存在。預算一般是年中才大体定下来，而兴修水利、道路桥梁，組織木料、石料，劳动力供应較便利的时机却在年初，

时，可介紹轉院治疗；須出县治疗的，应經县卫生部門批准介紹；須出省治疗的，应經省卫生部門批准介紹。除出发外地工作人員外，不按規定，自己找医生看病吃藥者，一律自行負担医疗費，公費医疗經費不予報銷。

第三、各医疗單位必須严格掌握治疗原則。不需住院治疗的，不收住院；应出院的，及时出院；处方要对症下藥，不能因干部大小、私人感情來用藥；同时，能不用貴重藥的，应尽量少用或不用。这样，不但可以節約公費医疗經費，而且还可以加速床位周轉，節約外匯，緩和当前中西藥品供应的緊張情况。

第四、适当緊縮公費医疗的开支范围。凡属于生理缺陷的治疗、手术費用（如兔唇修补、斜眼矯正、

治疗生理不育的手术費用等）及属于补养的藥品、配料（如中药中的人参、鹿茸，配料中的老酒、冰糖以及西药中的魚肝油、补腦汁等），均应改由自己負担，不再在公費医疗經費內報銷。如个人負担确有困难时，可在机关福利費內申請解决。

第五、加强对干部的思想教育，树立爱护公共利益、節約公費医疗經費的观念；对于浪費藥物行为，应及时予以批評；利用公費医疗进行貪污者，应予惩处。

如果能从以上五方面來加强控制管理，我想，公費医疗中的浪費現象，是可以大大减少的，标准也就不会超过。