



厉行增产节约 充分发挥国家财政的监督作用

王 文

党的八届二中全会指出，应当在全党和全国人民中发动一个增产节约运动。这是国家经济建设上的重大任务，全国人民正在积极地为实现这一伟大任务而奋斗。我就国家财政工作在增产节约运动中如何发挥监督作用的问题，提出一些个人不成熟的意见和看法。

1956年我国社会主义改造事业已经取得了决定性的胜利，国民经济得到了巨大的发展。1956年轻重工业总产值比1955年预计增长27.7%，提前一年达到计划规定的1957年水平。农业生产虽然在部分地区遭受了严重的自然灾害，但全国粮食产量仍超过1955年二百亿斤。在生产发展的基础上，人民的物质文化生活也得到了进一步的改善。这些巨大的成就是必须肯定的。但是我们也应该看到，1956年我国建设计划和财政预算上也出现了一些问题。这主要表现在：基本建设的规模过大了一些，同财政和物资供应的可能不相适应。也由于职工人数增加过多，改善职工生活的支出多了，农业贷款增加多了，文化教育事业发展也快了，社会购买力的增长速度，超过了消费物资的增长速度。此外，1956年财政管理也比往年放松了。所有这些，就造成了财政、信贷和物资供应的紧张局面。

1957年是我国第一个五年计划的最后一年。我们要接受过去的教训，把国家预算收支放在充分可靠的基础上，坚持预算平衡、现金平衡和物资平衡，以保证国民经济有计划按比例的发展。国家建设事业的速度和规模，必须和国家的财力和物力相适应，如果不考虑国家财力、物力的可能，只是贪多、贪大、贪新，就会引起混乱。

为了保证第一个五年计划的圆满实现，为了打下第二个五年计划的巩固基础，为了和缓

物资供应和财政收支的紧张局面，在1957年开展大规模的增产节约运动，更具有特殊重大的意义。

社会主义经济制度的优越性，为增产节约提供了不竭的源泉。不论在工业、农业、商业、交通运输部门都存在着很大的增产节约潜力。同样，在各事业部门和国家行政机关，也是有很大节约潜力的。要充分地挖掘潜力，就要依靠群众，发动群众，特别是发挥国民经济各部门广大职工群众的积极性和创造性，努力降低生产成本，改善经营管理，厉行精简节约，来为国家节省大量的人力、物力和财力。

在增产节约运动中，要充分发挥每个财政干部和财务工作人员的积极性，充分发挥国家财政的监督职能，为国家积累更多的建设资金，并监督合理节省地使用资金，使资金不被分散、浪费，以加速国家的工业化建设，和缓目前的紧张状况。

正确的编制和严格的审核建设计划和国家预算，是厉行增产节约的重要环节。几年来计划的设计和预算的编造虽有不少提高，但也不能否认，由于计划和预算编造的不够准确，审核不严，也造成了国家财力、物力上的不少浪费。有些该收的钱没有收起来，也有些不该花的钱花了，该少花的多花了。一方面是财政收支紧张，另一方面却有不少积压浪费。我们要接受过去的经验，在编制预算的时候要精打细算，严格审核各项收支。对于国营企业收入和各项税收，要根据国民经济计划指标，精细核算，深入挖掘潜力，充分考虑增加收入的各种积极因素，把收入打实、打足。对于各项开支定额，要根据历年的实际执行情况，贯彻增产节约的精神，进行充分的研究分析，偏宽偏高的，要大力压缩降低。过去不少单位以预算指

标代替定额，不进行精细核算，不深入挖掘潜力的做法，需要加以改变。

加强对企业、事业的财政监督工作，在增产节约中有着重要的意义。许多材料说明，国营企业是存有很大增产节约潜力的。如果努力节约原材料，节减企业管理费用，减少损失费用，就能够降低生产成本，提高赢利水平，为国家增加大量收入。许多企业的材料消耗定额偏高，在材料使用上也有不少浪费现象，有些单位材料储备过多，甚至有漏报、隐瞒不报和错报库存物资等现象。根据最近在北京市抽查的十六个单位的初步统计，漏报钢材1,500多吨，原木、板材近15,000立方公尺，水泥7,800多吨。根据12个工业部门不完全的统计，损失性的费用，也是有所增长的。1955年损失性费用占总成本1.63%，到1956年仅上半年就达到0.9%。又如铸铁件废品率有的厂是2%多一点，而有的厂则高达16%以上。企业非生产人员近年来也增加得过多，其中有些管理机构 and 人员是不必要增加的。企业流动资金也是偏宽的，一般是计划定额大于实际需要，而资金占用则又超过计划定额。商业部门在降低商品的流转费用方面，交通运输部门在提高设备利用率和节省燃料消耗等方面都存在不少潜力。在文化教育事业方面，也有不少的节约潜力。许多材料说明，目前的定额一般是偏宽、偏高的，而且标准不一，缺乏应有的实物定额，执行结果也很悬殊。根据1956年上半年的统计，综合医院每张病床的平均补助款，有的市只需26元，而实际补助了359元，有的省不需补助的也补了。高等学校教职职工与学生的平均比例，有的省是1比2.5，有的省则是1比0.78。因此，对各企业、事业应根据国民经济计划的生产指标、成本降低指标、劳动计划、工资计划、以及其他各种经济指标和文化事业发展指标，按照各项财政定额指标逐项进行核算，并在执行过程中，要深入进行经济活动的分析，从各个环节加强财政监督。凡是定额标准偏宽、偏高的都要核实降低。既要查清过去的实际执行基础，也要根据增产节约的潜力提出新的定额标

准。我们不要只看平均定额的降低，还要看各项指标和各个单位的定额是否降低了。财务管理制度和定额标准制度不健全的，也希望逐步健全，以加强财务管理工作，充分发挥财政监督的效能。

我们国家每年都有巨额的资金投入基本建设，如果从基本建设方面厉行节约，是能够为国家节省大量建设资金的，加强这方面的财政监督也是有其重要意义的。目前基本建设工程造价仍然普遍偏高，也有不少损失浪费现象。在加强基本建设的拨款监督工作中，要监督基本建设单位和施工单位在保证工程质量的前提下，充分发挥潜在力量，节约使用资金，已完成的工程要及早交付使用，以提高我国工业的生产能力。要切实审查建设预算，根据国家规定的各项定额标准，进行精细核算，降低工程造价。要充分动员建设单位的内部资源，减少预算支出，并严格掌握预付款额度，监督流动资金的合理运用。要经常掌握基本建设的拨款进度和工程进度，按照工程进度拨款，并及时进行工程结算。注意投资效果，经常了解建设单位首先是重点建设单位，在一定时期内，拨出了多少款项，完成了多少投资，增加了多少固定资产，监督资金的合理使用，反对一切损失浪费和分散资金的现象。

严格控制劳动计划、人员编制，厉行精简节约，反对铺张浪费，在增产节约中也具有重要的地位。1956年劳动计划控制不严，增加了很多人，特别是企业、事业的人员编制还没有严格的管理和批准制度，这是值得重视的。目前不论企业、事业部门或国家行政机关，机构大、人员多、层次多、人浮于事的现象是普遍存在的。因此，要大力减并不必要的机构，全面地精简人员编制，减少管理费用。过去有些行政机关把精简下来的人员，放在企业、事业里，这种办行政事吃事业饭的作法是不对的。过去只注意精简编制内的人员，忽视编外人员的精简，或是精简了编内人员，扩大了编外人员的作法，也是不妥当的。在精简人员编制的同时，还必须对被精简的人员作妥善的安置。

繼續發揚艱苦樸素的優良傳統作風，反對一切鋪張浪費的現象。對現行行政經費和業務費開支標準高的應該降低，不合理的應該修改，並可根據具體情況提出切實可行的節約辦法。在目前國家機關和企業、事業單位的職工的生活待遇方面，福利設施搞得過多了一些，甚至在有些單位里形成事事由公家包下來，有些事情本來應該歸個人辦的，也要公家管，有些錢應該歸個人花的，也要公家花，这样就增加了行政事務管理人員，加大了行政經費開支。

在增產節約中，還應加強預算執行中的經常監督，也就是要認真地分析研究各種表報材料，經常有計劃、有組織地深入下層檢查，經

常了解各部門收入計劃的實現情況、工程事業的進度、資金的供應和使用效果，有無應收未收，應繳未繳的款項，有無積壓浪費和資金使用不當的情況。此外，還要根據目前經濟情況和增產節約的精神積極進行財政制度的建設工作，逐步制定若干切實可行的、積極有效的財政制度辦法，以鞏固增產節約的成果。

我國社會主義建設事業已經取得了巨大的成就。今後仍應繼續發揚全國人民克勤克儉的優良傳統，發揮職工的增產節約積極性，加強國家財政的監督作用，為國家積累更多的建設資金，以加速我國的社會主義建設事業。



積極制定與修訂各項開支定額

幾年來，各級財政機關與各事業主管部門，在制定各項開支定額方面，做了很多工作，制定了許多種類的開支定額，這對加強預算管理，節約使用預算資金，都起了一定的作用的。但不能否認，在制定開支定額工作中，還存在着嚴重的問題，不重視制定開支定額的現象還很普遍，因此，許多項目的開支，還沒有定額，或是有了定額，而存在着偏高和極不合理現象。也就是說，各項開支還沒有一套完善的、合理的定額。由於定額工作的這一缺點，也就影響到預算支出的核算與監督，以及進一步提高預算工作的水平。

各項開支定額，是編制預算支出的計算根據，也是執行預算支出的根據與監督的根據。如果沒有完整的各項開支定額，也就很難正確的進行編制預算與監督預算的執行。因

此，積極制定與修訂各項開支定額工作，使各項開支有一套完善的、合理的定額，是當前各級財政機關與各事業主管部門的重要任務之一。這一任務的完成，將大大地提高預算工作的水平，有效地節約地使用國家資金。

目前各部門各單位，都在大力貫徹執行黨的八屆二中全會關於增產節約的方針，這給制定各項開支定額工作，創造了極有利的條件。我們必須抓住這一有利條件，積極進行制定與修訂開支定額工作，這樣，才能鞏固節約的成果。也就是說，要運用財政制度來鞏固與促進節約工作。因為節約工作，如不用制度來加以規定，其成果即不能得到鞏固，這一點，從過去幾年開展節約運動的經驗，已得到證明。

制定與修訂各項開支定額，應該有計劃，有步驟地進行，同時，各有關部門必須從上到下都參加。各項開支定

額的制定，必須考慮到地方條件，分別規定不同的開支定額，這是一；第二，必須考慮到各種類型的機關，按其開支不同而規定不同的開支定額；第三，各項開支定額，必須根據開支的特點，採取不同的方法和計算單位，並以貨幣來加以表現；第四，充分利用歷年來的各項開支資料和細致的調查研究，使制定的開支定額，做到最大的節約和確實保證必需的開支。

制定開支定額，是一項細緻的、艱苦的工作，而且在工作過程中，一定會遇到許多困難和阻力的，但只要採取積極的、實事求是的態度，上下一致，共同努力，各種困難和阻力，是能夠得到克服的。我們相信，在為了節約使用國家資金，更好地建設社會主義的共同目的下，一定能夠制定一套完善的合理的開支定額，一定能夠把預算工作水平提高一步！