

苏联国家預算

(9)

尼·奧保林斯基

第四講

預算收支計劃工作(續)

三、平衡預算的方法

預算體系中各級預算的平衡方法，對於國家預算，特別是對於加盟和地方預算來說，是有重大的財政經濟意義的。上面已經提到，國家預算應遵循這樣一個要求，即本年預算收入必須超過本年預算支出。這種收入超過支出的結余應該反映在聯盟預算，聯盟以下各級預算應該是完全平衡的。

收入超過支出的結余應該反映在聯盟預算，是因為聯盟預算在整个預算體系中，在所有全國性的重大事業撥款中，都占着主導的中心的地位；其中增撥國家銀行和長期投資銀行的信貸資金，就是通過聯盟預算解決的。

在各級預算之間正確地劃分收支，對於每級預算的平衡來說，是有巨大意義的。這一問題的實質是在於各級預算支出不是按照其收入計劃規定的，而是按照反映共和國、州、市和區經濟文化發展水平的國民經濟計劃指標確定的。為了充分保證共和國和地方預算所必需的資金，應以一定數額的國家收入劃歸它們。劃給的收入數額就是各該預算支出計劃數與固定收入數之間的差額。實際上平衡預算可以用下述兩種方法辦理：即發放補助和國家稅收和收入提成。

上級預算為平衡下級預算而無償核撥給它的收入叫做補助。但補助有很大的缺點。首先它削弱了地方機關在合理使用資金，充分和及時進行事業撥款方面的責任心，其次它不能使地方蘇維埃關心收入的增加和國家稅收及收入計劃的完成，所有這些缺點都會損壞國家計劃同地方預算在執行過程中的聯繫。

只有在當地征收的國家收入全部納入預算而仍不能使其平衡時，才可採用補助辦法。在社會主義條件下，平衡加盟和地方預算（或為它們建立穩妥的收入基礎）的主要方法是上級預算從國家稅收和收入中提出一部分撥給下級預算。

屬於提成的國家稅收和收入是：周轉稅、公債、

農業稅、所得稅及其他。共和國或地方蘇維埃所轄領域內國家稅收和收入的提成額系按一定的提成率算得。

國家收入和稅收提成制度促使共和國和地方機關關心國家收入計劃的完成，從而關心各經濟部門產銷計劃和商品流轉計劃的順利完成；國家稅收和收入分成提供必要的刺激，以使地方機關勝利地完成動員居民資金的工作，如推銷公債、征收稅款。

在研究各級預算的平衡方法時，應注意到，為達成平衡而劃轉部分國家稅收和收入的必要性。

為完成經濟文化建設任務，全國各地需要不同數量的資金。隸屬於共和國和地方蘇維埃的企業、組織和機關的數目也在變化。因而，各級預算的各項固定收入數額也不是穩定的。

因此，平衡全部或每一共和國及地方預算所需的資金數額，是年年不同的；這種資金從上級預算轉入下級預算的適當方式就是國家稅收和收入的提成。

四、國家預算和國家的企業（機構）、

合作社、社會團體組織之間的關係

為了保證社會主義擴大再生產，國民收入的大部分，如前所述，是通過蘇聯國家預算有計劃地在國家經濟部門和企業之間，二種社會主義所有制形式之間以及生產領域與非生產領域之間進行分配的。

蘇聯國家預算在實質上就是國家整個國民經濟的預算，因為在預算中表現出經濟建設和文化建設的整個輪廓。因此研究預算與國營企業和經濟組織、與合作社和社會團體之間的相互關係問題，在理論上和實踐上都具有重要的意義。

首先，國家預算和實行經濟核算制的國營企業的生財活動有密切的關係。

大家知道，經濟核算制是一種有計劃地管理社會主義企業的方法。經濟核算制是以價值規律的作用為

前提的（參閱第一講），它要求以貨幣形式來計算各項開支和經營成果，要求企業以自己的收入來彌補支出，保證節約資金並取得生產贏利。

在社會主義經濟中，社會主義企業的生費用和生產成果、收入和支出都是以價值的貨幣形式來表現來衡量的。所以，經濟核算制是一種社會主義管理方法。它使我們能夠利用價值的貨幣形式來進行核算，對照企業的收入和支出，查明企業的盈虧。在實行經濟核算制的情況下，企業必須按照國家規定的價格出售自己的產品，並以這些收入來彌補支出。這就是考慮到了價值規律要求的表現。

經濟核算制在於以最小的開支來獲取最大的經濟成果；在於用節約資金和合理利用人力、物力、財力的辦法來保證企業的贏利。企業有贏利，這就是說，企業的產品銷售收入能夠抵償成本，並且還能取得超過成本的收入。

經濟核算制能夠從物質上刺激企業改善經濟活動；能夠教育企業的領導人和其他工作人員合理地管理企業，遵守勞動紀律，確切地計算產品數量，採用先進技術，提高勞動生產率，降低成本和增加生產的贏利。

以價值規律作用為前提的經濟核算制，同時也是實現社會主義基本經濟規律、國民經濟有計劃發展規律和其他經濟規律的要求的手段。

實行經濟核算制的企業，在經濟上和組織上要具備以下幾項主要條件：

（一）企業的全部經濟活動服從於在數量和質量指標方面完滿地完成國家發展國民經濟計劃的任務（包括總的和分品種的產品生產計劃、建設計劃，產品銷售或提供勞務計劃，提高勞動生產率計劃，降低成本和流通費用計劃，等等）。

（二）在計劃範圍內，企業具有經濟和業務上的獨立性，也就是：企業編制獨立的資產負債表，從國家取得物資和資金（固定資產和流動資金），並支配和合理利用這些物資、資金以便最好地完成計劃任務；

（三）根據產品（勞務）的生產計劃和成本核算表，用貨幣形式來計算各項開支和經營成果。

（四）企業以自有收入補償產品生產和銷售（提供勞務）方面的全部開支，保證在生產和其它業務活動上獲得贏利；

（五）企業及其領導人對完成計劃、合理使用物資和資金負責。即，對下列各方面負責：生產和銷售產品、提高勞動生產率、降低成本、及時和正確地發付職工工資、及時全部地完成對國家預算的各項交款（稅收、上交利潤）、正確使用預算資金和銀行貸款等。經濟核算制也要求企業對自己向其它企業、經濟

機構和財政信貸機關所承擔的義務負物質上的責任。企業之間的經濟關係用經濟合同來調節；企業按照整個國家計劃，取得所需的生產工具，並按合同銷售自己的產品。在經濟合同中規定：供貨條件、產品數量、品種、質量、供貨期限、價格、付款的期限和辦法；不履行合約條件所應負的責任和物質制裁。企業如不按期向國家預算交款則應交納滯納金；如不及時歸還銀行貸款，則應按提高了的利率支付利息。

（六）企業及其工作人員從物質上關心用最少資金和勞動支出來完成計劃。企業從物質上關心計劃的完成和生產的提高，首先是靠這樣一種辦法來保證的，即企業是根據本身業務活動的成果來取得貨幣資金的。企業收入的一部分（利潤）留給各該企業支配，用來補充流動資金，進行基本建設，改善職工文化生活條件和獎勵優秀工作者。

（七）對企業及其各部門的業務活動進行經常的虛布監督。虛布監督就是：通過生產經營活動的貨幣指標（成本、贏利率等等）來查明企業工作的質量；企業根據工作的質量和完成計劃的水平取得貨幣資金；要求企業按時交付各項應付的款項（預算交款，歸還銀行貸款和其它等）以及及時根據合同与其它企業辦理結算。對企業經濟活動的虛布監督，由經濟機構、財政機關和銀行辦理。

應該着重指出，貫徹和鞏固經濟核算制，除了能加強企業及其工作人員從物質上關心生產成果和計劃的完成以外，還能促進職工生產積極性的提高和社會主義競賽的開展。而開展社會主義競賽也就是為了充分地 and 合理地利用全部資源以及節約地、精打細算地管理經濟。

在結束對經濟核算制基本原理的簡短論述時，還應該指出，經濟核算制是建立在國家對社會主義企業的集中領導和各企業業務經營的獨立性相結合的基礎上的。

經濟核算制既然反映了社會主義國家和企業之間的關係，從而也就確定了預算和企業相互之間的一定的關係。一方面，國營企業以周轉稅和利潤提成的形式向預算交納一部分純收入；另一方面用在擴大生產方面的資金，主要由預算撥付。周轉稅繳款的數額是固定的：（銷售營業額的百分比；已扣除商業折扣的零售價和企業批發價之間的差額；工業批發價與企業批發價之間的差額）。而應交預算的利潤提成率則是高低不一的，即從10%（必須執行的最低限額）一直到扣除企業基金提成後的全部利潤。利潤提成率視利潤用於擴大生產數額的多寡而定。例如：1955年蘇聯各工業部所屬企業向預算解交了全部利潤的75%左右，商業部門解交了85%強，農業和採購業、企業、機構約解交了56%等。