

# 关于国家預算收支平衡、 国家信貸收支平衡、物資供求平衡問題

戎 子 和

1950年統一国家財政經濟工作的时候，中財委就曾經提出財政收支平衡、通貨吐納平衡和物資供求平衡的問題，但当时我們对这个問題的領會是很不深刻的。1953年由于編制国家預算时沒有結合国家信貸計劃，把上年結余全部列为預算收入，結果使国家預算同国家信貸計劃脫节，造成国家預算收支和現金調度的一度緊張局面。从1953年全国財經會議以后，我們对于国家預算收支平衡必須結合国家信貸收支平衡的問題，逐漸有了一些了解，但是几年来仍然沒有坚持結合国家信貸收支的平衡来編制国家預算，这說明我們对这个問題的重要性还是認識不够的。至于国家預算收支平衡、国家信貸收支平衡和物資供求平衡的关系問題，則是經過1956年在实际工作中碰到許多問題以后，我們才深深地感觉到它的重要性。1956年的工作經驗告訴我們：国家預算收支、国家信貸收支、物資供求三者必須平衡，这是我們国家經濟生活中許多种比例平衡关系中的一种重要的比例平衡关系。研究分析这个关系，正确地認識这个关系，在实际工作中随时注意考虑这个关系，是我們財政部門同志一項重要的任务。

在資本主义社会里，資本家的投資是受平均利潤法則支配的，他們的資本在平均利潤法則的支配下分布在生产、商业和信貸三个环节。在社会主义社会里，由于生产資料的社会主义所有制，国民經济是有計劃按比例发展的，社会生产和商品流轉的主要部分基本上是由国家計劃規定的，国家預算已成为整个国民經济的預算，国民收入的积累的大部分被吸收到国家預算以內。同时銀行信貸也参加社会总产品的分配和再分配。我国長期性的农业貸款規定由銀行信貸解决，商业部門和工业部門供銷机构的一部分定額流动資金也要由銀行信貸来补充。这样，銀行就需要有巨額的信貸資金来源。但是在社会主义社会里，却没有按照平均利潤法則在各个不同环节移动的資本了，因此，做为国家建立和分配使用資金的財政計劃的主

要組成部分的国家預算，就必須考虑到信貸資金的来源。同时，銀行信貸資金也必須依靠国家預算的支持。几年来，中国人民銀行各年的各种存款总額中，財政性存款都占一半以上，只有1956年因国家預算收支有差額，动用了上年結余，財政性存款所占的比例才略小于一半。1951年到1956年各年財政存款的数字是：

年 度	財政性存款占銀行各种存款总額的 %
1951	55.3
1952	55.0
1953	57.7
1954	65.2
1955	58.3
1956	41.5

注：財政性存款的內容包括財政金庫存款、机关团体存款、基本建設存款和保險存款等。

以上所列財政性存款的数字，虽然有一部分是无計劃的，其中也可能有些浪費，但銀行需要財政性存款充实信貸資金這個問題是看得很清楚的。因为財政性存款在銀行信貸資金来源中占这样大的比重，所以在編制国家預算时，必須要結合考虑銀行信貸資金的来源，既要考虑国家預算收支的平衡，又要考虑国家信貸收支的平衡。

社会主义国家是不会有周期性的經濟危机的，社会主义国家的生产是不断地增長的，社会商品流轉額也是不断地扩大的。由于生产的不断增长和社会商品流轉額的不断扩大，在生产环节和在流通环节所需要的物資儲备也就必然要相应地增加，也就是說，生产部門和商业部門所需要的資金也要相应地增加。几年来，我国工业总产值、社会零售商品总額、中央国营工业流动資金和国营商业部門商品庫存量的增長情况如下：

年 度	工业总产值比上年增长 %	社会零售商品总額比上年增长 %	中央国营工业流动資金比上年增长 %	国营商业部門商品庫存量比上年增长 %
1951	46.6	44.0		83.6
1952	33.7	14.4		49.7
1953	31.7	26.7	35.5	20.0
1954	16.7	11.2	11.0	44.4

1955	7.8	2.7	6.4	23.0
1956	28.7	16.3	17.4	-16.1

注：过去几年，特别是1954年以前，由于某些原屬地方国营的工业企业改为中央国营以及由于国营商业陣地的扩大，中央国营工业流动資金的增長比例以及国营商业部門商品庫存量的增長比例各年之間都有不可比因素，但是我們仍可从上述数字中看出一个大体的趨勢。

从上列数字可以看出，随着工业总产值的增長和社会商品流轉額的扩大，工业部門的流动資金和商业部門的商品庫存量也在不断增長（1956年因为物資供应緊張，动用了一部分庫存商品，这是不正常的現象）。生产部門特别是商业部門和工业部門供銷机构所需增加的資金，除由国家預算撥付以外，另一部分是要靠銀行信貸解决的。銀行貸放这些款項的資金來源，有不少的一部分是依靠国家預算來支持。而国家預算的上年結余，就是被銀行做为信貸資金來使用的。国家預算的上年結余，从預算方面来看，固然是一笔沒有分配使用出去的資金，但从信貸方面来看，則是一笔早已被运用了的資金，銀行早已将它做为信貸資金貸給国民經济各部門了。国家預算如果要动用上年結余，从預算方面来看，是上年沒有用掉的錢拿到今年來用，似乎不会有問題，但从信貸方面来看，則完全是另外一种情况，动用上年結余，就意味着国家預算不但沒有給銀行增加財政性存款、补充信貸資金，相反的还要向銀行收回信貸資金，这显然是不可能的。如果勉强这样做，那就必然出現或者是国家为了滿足国民經济各部門的貸款需要而不适当地增加貨幣发行，或者是銀行被迫不当地减少貸款，从而引起国民經济各部門过分的壓縮物資庫存量，或者是二者兼而有之。不論出現那一种情况，都会使国家經济生活产生比例失調的現象，影响国民經济的順利发展。1953年由于我們沒有摸清国家物力供应国家建設需要的可能，沒有摸清我国现阶段物資供求情况和商品庫存周轉的規律，国家預算沒有結合国家信貸計劃而把上年結余列为預算收入，曾經迫使銀行减少貸款，使商业部門一度发生“瀉肚子”（即过分地壓縮商品庫存量）的現象。1956年国家預算动用了上年結余，使1956年下半年发生了現金調度和物資供应的緊張状况，使銀行多发行了一部分貨幣，商业部門减少了一部分庫存商品。人們要問，过去几年來的国家預算都列有上年結余收入，为什么那几年沒有出問題呢？要知道从1951年到1954年，虽然每年国家預算都列有上年結余收入，但实际执行結果，不仅沒有动用上年結余，而且当年收入都超过当年支出，最后还有一笔結

余來补充銀行信貸資金。因此，每年国家預算实际收支和国家信貸收支都是平衡的。1953年虽然會出現了一度的緊張局面，但由于中共中央发出了关于增加生产、增加收入、厉行節約、緊縮开支、平衡国家預算的緊急指示，經過各級党政和全国人民的努力，到年终，国家預算仍然是收多于支，銀行的財政性存款和商业部門的商品庫存量也都較1952年有所增加。1951年至1955年各年的国家預算結余和銀行的財政性存款增加額如下：

年 度	国家預算結余	（單位：亿元）
		銀行的財政性存款 比上年增加額
1951	10.6	20.2
1952	17.8	18.5
1953	2.7	11.1
1954	25.9	37.4
1955	25.0	27.7

注：为了能更好地看出国家預算收支同国家信貸收支的关系，我們在計算国家預算結余时，把增撥銀行信貸資金等支出从国家預算支出中剔除不計，因此上述国家預算結余数字同各年公布的決算数字略有出入。

但是應該指出，1951年、1952年国家預算收支和国家信貸收支的平衡，是帶有很大程度的盲目性的。那时主要是依靠每年国家預算执行中收入超过和支出用不完来解决国家預算收支和国家信貸收支的平衡。1954年、1955年，虽然我們有了进一步的了解，对收入計劃的拟订已接近实际，但对于支出仍不大摸底，也可以說在某种程度上仍然帶有一些盲目性。1956年情况与以前不同了，不会再有收入大量超过和支出用不完的现象。情况变化了，我們的認識沒有跟上去，因此就在工作中出了問題。

国家預算收支的平衡必須同国家信貸收支的平衡相結合，这是社会主义經济的一条客观規律，我們應該自觉地掌握这条規律，利用这条規律，为我国的建設事业服务。国家預算必須根据本年收支平衡的原則來編制，并且应当做到年终略有結余。国家預算的上年結余在一般的情况下不能动用，国家信貸計劃收支的差額應該由国家預算以本年收多于支的結余形式或以編列增撥銀行信貸資金的支出形式來抵补解决。只有这样，才能保証国家預算收支平衡和国家信貸收支平衡的妥善結合。

国家預算收支平衡和国家信貸收支平衡，总起来說就是国家現金收支的平衡。貨幣的运动是物資运动的反映，国家預算的支出和銀行信貸的投放絕大部分是

要用来購買物資的，因此，国家預算收支平衡和国家信貸收支平衡还必須結合物資供求的平衡。因为国家預算收支不平衡，沒有办法时还可以动用上年結余或者向銀行透支；国家信貸收支不平衡，沒有办法时还可以增加貨幣发行；最后矛盾集中到有沒有物資，如果沒有相应地增加物資供应，那就非发生問題不可。馬克思告訴我們，貨幣流通量决定于商品价格總額和貨幣流通速度。有些人天真地認為只要銀行多发一些貨幣，就可以解决財政收支差額問題，殊不知如果物資（商品）沒有增加，多发貨幣仍然是空的，而且超过一定限度后，会引起相反的有害的結果。所以我們說，国家預算收支平衡和国家信貸收支平衡，归根結底是物資供求的平衡。

什么是物資供求平衡呢？所謂物資供求平衡，主要的表現是在物价不变的情况下，商品供应量和社會購買力之間的平衡。如果社會購買力超过了商品供应量，就会发生商品供不应求的現象；如果商品供应量超过了社會購買力，就会发生商品积压的現象。1956年是我国国民經济发生根本轉变和生产巨大高漲的一年，我国的社会主义改造和社会主义建設在1956年取得了巨大的成就，这是主要的方面。但是由于基本建設投資額、工資總額和农业貸款增加得多了一些，国家預算当年支出超过了当年收入，社會購買力增長的速度超过了物資产量增長的速度，因而使物資供求发生了緊張狀況。1956年生鉄产量比1955年增長25.5%，鋼材增長54.6%，木材增長0.4%，水泥增長41.7%，但1956年基本建設投資額比1955年增長62%，基本建設投資額增長的速度超过了上述基本建設主要材料产量增長的速度。1956年工业消費品比1955年增長19%，但1956年工資總額按可比部分計算比1955年增長28.9%，工資總額增長的速度超过了工业消費品产量增長的速度。1956年农业貸款的增長額也超过了供应农民的农业生产資料數額。上述1956年物資和社會購買力之間的差額，是用国家儲備物資和商业部門的庫存商品去弥补的。由于国家的某些物資庫存量 and 周轉量减少了，就使一部分生产資料和一部分消費品出現了供应緊張的現象。

如果国家預算收支和国家信貸收支平衡了，社會購買力和商品供应量之間就总的情况來說也應該是平衡的。因为国家預算和国家信貸計劃所集中起来的資金同使用出去的資金是平衡的，就物資的总的情况來說供应和需求之間也應該是平衡的。过去几年的事实也可証实这一点。1951年至1955年各年国家預算收支和国家信貸收支都是平衡的，物資供求大体上也是平

衡的。1956年国家預算收支有差額，物資供求就发生不平衡的現象。但是当国家預算收支平衡和国家信貸收支平衡的时候，当社會購買力和商品供应量之間就总的情况來說平衡的时候，某一部类的物資或者某几种物資仍然有可能发生供求不平衡的情况。譬如：当国家投資在第一部类和第二部类之間分配得不适当的时候，就会发生此多彼少，出現供求不平衡的現象；基本建設投資額的增長超过鋼材、木材、水泥等基本建設材料供应的可能的時候，就会发生基本建設材料供求不平衡的現象；当工資總額增加过多，使人民購買力的提高超过消費品供应的可能的時候，就会发生消費品供求不平衡的現象；等等。要解决这些問題，就要在分配財政資金时，必須考虑到各种比例平衡关系，如积累与消費的比例关系，工业投資与农业投資的比例关系，輕工业投資与重工业投資的比例关系，等等。因此，在編制国家預算时，必須还要結合考虑物資供求的平衡；不仅要就总的情况方面来考虑物資供求的平衡，而且要考虑某些主要物資的供求平衡。这就要求我們在編制国家預算时，必須考虑以下的一些問題：（一）在安排扩大基本建設投資和生产投資的时候，必須結合考虑生产資料增長的可能。如上所述，1956年基本建設投資額比1955年增長62%，而生产資料只增長40.1%，这就必然会引起某些生产資料供应不足的現象。因此，扩大基本建設和生产規模时，必須从我国现实的經济条件出发，切实貫徹增产節約，勤儉建国的方針，除必須新建一定数量的現代化的大型企业外，还必须注意大、中、小型企业的結合，新建企业同現有企业的結合，充分利用現有生产能力，以达到节省投資，迅速增加生产的目的。（二）在改善人民生活，提高人民購買力的时候，必須結合考虑消費品增長的可能。我国是一个人口众多、經济落后的国家，人民生活所需要的消費品，绝大部分是依靠于农业生产，而农业增产的速度是不可能很快的。根据初步計算，过去几年来，全国工农业生产的消費品产量平均每年約增長7%左右，如扣除少量的必要儲備和因人口增殖而需要增加的消費品后，則可以用于改善人民生活的消費品仅約4%左右。因此，人民生活的改善，只能是在生产发展的基础上逐步地改善，幅度不能太大，速度不能太快。同时对职工工資的提高必須結合劳动生产率提高来考虑，工資增長的速度，必須低于劳动生产率增長的速度，只有这样才能保証国家积累的逐年增加，才能使人民購買力的提高适应于物資产量的增加。除以上兩点外，还要考虑其他一些有关的比例关系。

# 軍隊財務管理方面的几个問題

中國人民解放軍總財務部湯平副部長在  
全軍財務部長會議上的報告摘要

## (一) 國防費預算与各方面的关系

軍隊財務工作是复杂的、多方面的綜合性的工作；但預算管理則是財務工作的中心环节。为了正确地解决預算管理中的問題，首先应该了解國防費預算的編制、执行、調整与各方面的关系。

國防費年度預算，反映了軍隊建設当年的需要和国家財政当年撥款的可能。預算一經批准就应認為是这种需要与可能的統一。軍隊建設的需要是依据既定的建軍方針和任务；国家撥款的可能是依据財政計劃的安排，兩者同是受国家統一的建設計劃（經濟建設、國防建設）所制約、所决定的。

国家財政的安排，总是使軍隊建設的年度需要得到一定的滿足；軍隊建設的需要也总是服从于国家財政的可能。这种情况，一方面反映了国家对國防建設規模需要的大小，一方面也反映了国家財政計劃的綜合平衡关系。因此，國防費預算的安排必須与国家撥款相平衡，以保證需要与可能的統一。反之，不是影响國防費預算的穩妥，就是影响国家財政計劃的綜合平衡。

國防費分項預算，反映了國防費預算对各項事业的保証可能，和各項事业的需要。各分項預算保証的可能和各項事业的需要，它又是体现和貫徹军委既定的建軍方針与当年的各項事业計劃。因此，滿足分項預算經費需要是保証事业建設的關鍵；維持各項預算定額不予超过，則又是保証國防費總預算穩妥的必要条件。

由此可見，預算的編制、执行和在必要时的調整，都必須适应上述各种关系所提出的要求。否則，就談不上管好預算。但当前我們在預算管理工作中却存在着与上述要求不完全相适应的情况，突出的表现是：

一、跨年度預算多。主要是我們沒有或沒有很好的掌握事业需要与財力、物力和其他条件的各种綜合平衡的規律。結果形成使預算开始緊，年終有結余有些費用又需要跨年度。同时由于跨年度預算，是国家当年撥款限額以外的費用，这就与国家財政計劃、物資供应計劃及工业生产計劃之間的平衡关系不相适应，因而預算执行势必不能圓滿完成，甚至落空。特別是在国家物資供应緊張的情况下，更为明显。

## 三

为了保証1957年的国家預算收支平衡、国家信貸收支平衡和物資供求平衡，国家已經采取或正在采取着各种办法。

这些办法中主要的办法是政府发動的現在正在全国广泛开展的增产節約运动。一方面增加生产，增加物質財富，增加財政收入；一方面厉行節約，節約物質消耗，减少消費，减少开支。这样我們就可能解决国家預算收支、国家信貸收支和物資供求的平衡問題。此外，国家还采取了如下的一些办法：（一）适

当地压縮1957年的基本建設投資額，以减少財政支出，緩和基本建設材料供应的緊張狀況。（二）减少国家預算中如行政管理費等的消費性支出，以减少集团購買力。（三）发行公債，鼓勵人民儲蓄，以吸收人民一部分購買力。（四）在保持市場物價基本穩定的情况下适当地提高几种高級消費品如呢絨、高級紙烟等的价格，以緩和某些消費品供应的緊張狀況。（五）結合国家信貸收支計劃，在国家預算中編列了一笔增撥銀行信貸資金支出。經過上述措施，我們有理由相信，1957年国家預算收支、国家信貸收支和物資供求是可以达到平衡的。