

来研究。但还要提一句刚才說过的財政部工作有很大的成績。

为什么財政收支不相适应

• 章 弦 •

財政工作存在的各方面矛盾中，当前有一个值得注意的問題。就是資金积累的規模和速度，还不能滿足国家建設事业发展的需要。如果不正确掌握解决，往往形成收支不相适应的矛盾，收入少，支出多，在資金供应上呈現緊張状态，甚至局部不平衡現象。

为什么会出現这种現象呢？根据我所了解的一些情况，这里提出一些个人看法。

我認为：資金积累的規模和速度赶不上建設事业发展的要求，是一个客观存在的矛盾，这就是我国当前国内主要矛盾——人民对于建立先进的工业国的要求同落后的农业国现实之間的矛盾，人民对于經濟文化迅速发展的需要同当前經濟文化不能滿足人民需要的状况之間的矛盾——在分配問題上的一种表现形式。也就是主观要求同客观现实之間的矛盾，需要与可能之間的矛盾；由于目前我国工业还不发达，农业生产还比較落后，农业收成还不稳定，資金积累的規模和速度受到一定的限制，在国民收入中所占比重还不宜过高；而另一方面，我們工业建設的速度又要求尽可能快一些，其他許多建設事业都要求有一定的发展，人民物質文化生活又要不断的逐步的改善。这种情况必然反映到国家預算的收支上。为了正确解决这一問題，基本的办法是开展增产节约运动，积极增加生产，降低成本，在国民收入增長的基础上来增加財政收入；同时，貫徹保証重点，保証急需的方針，切实注意資金的合理分配与节约使用，作到少花錢，多办事的要求。这样，緊張的情况就可以緩和，矛盾基本上可以解决。

但是，并不是所有的人都是正确地对待这一矛盾的。有的地区和有的部門在財政的收支方面，想了一些不好的主意和不正确的作法。在过分強調实际需要而不考虑財力物力有无可能的情况下，支出往往要得多了些，打得大了些（当然，压低收入以便容易完成任务的也有，但因为收入分成的比例决定于支出指标的大小，所以大家更多地关心支出）；有的部門不是更好地发掘潜力，自行調剂解决，而是事事伸手向上要錢；有的用次要的項目挤掉了必要的項目，留待以后再报請追加；有的把沒有把握的超任务收入过早地安排了支出，过早过多地动用上年結余；当收入完不成时，不是相应地削減支出而只是要求减少收入任务；有的凭老“經驗”办事，以为年终支出反正会有結余，因而安排了并无資金来源的項目；尤其不合理

的是因为同时存在兩套預算（国家預算和地方自筹），支出項目一般未严格划分，有的就将本来是地方自筹开支的挤到国家預算开支，將国家預算結余轉为地方自筹的結余，甚至有些地方預算出現了入不敷出而自筹大量結余的极不正常的現象。这样不仅不能解决前面所說的矛盾，反而更加扩大了矛盾。这是万万要不得的。

这种現象的产生，除了地方單位的本位主义思想以外，也是和某些上級財政机关的官僚主义和主观主义分不开的。同时，現行的一些財政收支制度和管理办法不尽合理，不能充分發揮下面的积极性，不能促进各部門更加关心节约；預算与国民經濟计划还有互不結合的現象，有些預算指标沒有计划作为核算的根据，有些计划項目並沒有相应的資金保証，在分配預算时不够实事求是；对于实际存在的問題，沒有給予必要的照顧，沒有指出明确的解决办法；加上，財政监督不严，检查不深入、不及时，以至有些問題不能在事前防止或事后及时糾正。这些都是值得有关部門，今后在工作上、制度上以及思想作风上加以改进和解决的。

解决条块之間的矛盾

• 徐行知 •

貴州省1957年的县級財政收支預算指标，是采取由省分配到專署、由專署再下达到县的办法，并明确專署有权在分配的指标內进行項目与項目之間、县与县之間的平衡与調剂，以保証預算指标的分配达到大体合理。县里接到專署分配的指标后，再根据县的具体情况，作具体的安排。从目前县級財政不十分健全条件下，这样分配方法还是可以的，但指标统一下达后，省級各业务主管部門在預算分配工作中應該作哪些工作，是值得研究的一个問題。

这里最先暴露出来的問題是：省級各业务主管部門下达給县級各业务部門的指标和計算过程往往与專署和县的分配意見不一致，增加安排中的困难；其次是省級各业务主管部門存在着本位主义，不願意調剂他們下达的指标，加上預算分配不切合实际的缺点，因此发生偏松偏紧的現象。而在执行中发生問題，省里却又強調由县的总預算統一調剂解决。

这种情况，反映了省級各业务部門与县級財政的統一安排有矛盾。过去曾提出由供給財政轉向建設財政，而實質上，县里也只是統一安排了行政費。所以應該加以糾正。我的意見，应采取下面办法解决：規定省級业务部門不能直接下达指标，而統一在县里的財政指标內一并下达，县里根据財政指标和国民經濟计划統一安排，这样就不会发生省里和县里不一致的矛盾。