

关于地方預算中 几个問題的商榷

胡子明

地方預算是国家預算的重要組成部分，因此加强与充分發揮地方預算的职能，对于国家預算的正确执行和地方建設事业的迅速发展，是有着重要的意义的。建国以来，地方預算在中央的统一领导和统一计划下实行了分級管理，这是必要的，也是有成績的。但是，在分級管理下如何进一步發揮地方管理財政的积极性也还存在着一些問題。这就是中央和地方的“条块”关系問題，年終結余处理問題，基本建設拖年度問題。

一、关于中央与地方的“条块”关系問題。几年来中央与地方在“条块”关系上，基本上是好的，这表现在地方預算和事业计划上，即中央下达的控制数和地方拟定的預算计划，允許地方自行調剂安排。但是还有一些問題需要研究解决：1.有些应该由地方管的工业，中央要垂直去管，如粮食加工厂是地区性的工业而且它关系到农村飼料的供应，由地方管理比由中央垂直好；又如浙江的麻紡織厂，是地方兴办的，在建厂完成以后中央接管去了。2.預算划給地方管理，但事业计划还是由中央的主管部垂直下达，造成事业计划与預算的脫节，如浙江医学院就是这样的。而且地方的事业计划还不包括代管的单位的事业计划，这也造成地方内部的事业计划与預算脫节的現象。3.預算核定后追加追减太多，影响到地方事业计划的安排。造成这种現象的原因，是中央各部留的机

动費太多，有許多追加預算，本来是地方上可以自行調剂解决的，也在中央追加了。以上这些我认为中央有加以改进的必要。

二、年終結余的处理問題。国务院在編造預算草案指示中规定年終結余划給地方，我认为这一措施是正确的。它对發揮地方組織收入緊縮开支有重要意义。但是年終結余处理，每年在全国財政會議上均要扯皮，地方要留，中央要繳，结果是上繳一部分，留地方一部分。当然上繳中央对于集中資金、加速国家重点建設和稳定物价有着巨大的作用。但是另一方面也必须看到由此而造成各地乱花錢与搶購物資的現象。当然年終乱花錢和搶購物資是違犯財政紀律的。但是我們要从积极方面去防止和改正缺点則更有现实的意义。因此，对年終結余的处理，我认为最好是全部留給地方，中央可規定适当的使用原則。因为年終結余是地方努力組織收入厉行節約的結果，全部留归地方可以鼓励地方的积极性。

三、基本建設拖年度主要是由于年初制訂计划較迟，中途項目变更更多，以及某些物資的供应緊張等原因造成的。按中央有关部门的規定，基本建設拖年度的工作量和財務預算数，应该包括在次年度的控制数內。但是地方上某些部門为了不影响自己下年度的事业，往往到年底时想尽一切办法来赶工、搶工，这一方面，造成了某些工程質量低劣，浪費現象严重的情況。另一方面使建筑单位的上半年窩工，下半年赶工而造成劳动力的調配困难和經濟損失。为了克服这些缺点，我认为，最好將基本建設拖年度的工作量不包括在次年度控制数內，由地方根据物資供应和具体情况去安排，其拖年度的財務預算数也允許地方在年終結余內动支。

为什么我部所屬財政干校1957—58学年暫停招生

我部于七月初下达关于中央批准我部所屬財政干校1957—58学年暫停招生的决定以后，有不少財政干部来信詢問暫停招生的主要原因，并以为如果仅仅因为整风而暫停招生，則与中央关于整风和工作兩不悞的指示精神不符合，等。为使各地区財政干部都能充分了解上述决定的精神，現在作如下說明。

本学年暫停招生的主要原因是：我部所屬中央、上海、西安等三所財政干校均調訓財政系統县科（局）長級以上领导干部，而且大部分是党员干部（去年調訓的干部中党员約占60%）。按照中央关于整风运动的指示，这次整风运动首先从县級以上党的組織开始，并且应该首先从檢查领导干部的思想作风开始。为便于各級財政部門更好地贯彻中央关于整风运动的指示，保証整风运动的胜利完成，我部所屬財政干校有必要暫停招生一年。同时，学校也需要抽出一段时间进行整风，以便全面地深入地研究和解决学校工作中長期存在的若干重大問題，如办学方針、学校发展前途以及如何进一步提高教學質量等。由此可以看出，本学年暫停招生的决定是正确的，是符合中央关于整风运动的指示精神的。

有些同志之所以提出这个問題，主要是基于迫切要求学习的热情，这是很好的。但我們还认为，对每一个要求进步的同志来說，积极参加当前的整风运动，就是提高自己的一个最好的机会。希望在整风期間能够安心工作并积极投入运动中去。

財政部人事司 7月24日