

# 关于周恩来总理的政府工作报告、关于 1956年国家决算和1957年国家预算和 关于1957年度国民经济计划的决议

(1957年7月15日第一届全国人民代表大会第四次會議通过)

第一届全国人民代表大会第四次會議批准周恩来总理的政府工作报告。會議根据預算委员会审查报告的意見，批准1956年国家决算，修正批准1957年国家预算和李先念副总理兼財政部長关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的报告。會議批准1957年度国民经济计划和薄一波副总理兼国家經濟委员会主任关于1956年度国民经济计划的执行結果和1957年度国民经济计划草案的报告。會議認為这些报告实事求是地反映了一年來政府工作的巨大成績和某些缺点和錯誤，正确地总结了政府工作的經驗和教訓，并且用事实駁斥了最近一个时期资产阶级右派分子反对社会主义、反对人民民主專政、反对民主集中制、反对中国共产党的领导和破坏国内外团结的荒謬言論。大会深信全国人民在中国共产党和人民政府的领导下，通过反对官僚主义、宗派主义、主观主义的整风运动，通过揭露和批判资产阶级右派的胜利斗争，繼續努力，加强国内外团结，貫徹执行增产节约、勤俭建国的方針，必将使我国社会主义的偉大事业繼續取得更大的胜利。

## 第一届全国人民代表大会預算委员会 关于1956年国家决算和1957年国家 預算草案的审查报告

(1957年7月12日預算委员会通过)

第一届全国人民代表大会預算委员会副主任委員 程子华

第一届全国人民代表大会預算委员会，从今年5月下旬起，即开始审查国务院所送1956年国家决算和1957年国家預算草案的草稿，此次會議期間，又听取了国务院副总理兼財政部長李先念关于1956年国家决算和1957年国家預算草案的报告，并且根据大会代表們在討論当中所提出的意見，对1956年国家决算和1957年国家預算草案进行了研究和审查。现在，我代表預算委员会將审查的結果报告如下：

国务院提出的1956年国家决算，总收入为二百九十七亿五千四百四十四万四千元，总支出为三百零五亿七千四百一十三万八千元，支出大于收入八亿一千九百六十九万四千元。預算委员会詳細地审查了1956年国家决算数字，同意国务院副总理兼財政部長李先念在报告中对1956年国家决算所作的分析。1956年国家預算收入的完成情况一般是良好的，支出的分配和使用基本上是正确的，解决赤字的办法也大体上是适当的。1956年在国家預算执行的过程中虽然有若干缺点，但是这些缺点同1956年所取得的巨大成績比較起来，只居于极其次要的地位。預算委员会建議全国人民代表大会批准1956年国家决算。

預算委员会認為，国务院副总理兼財政部長李先念在报告中所总结的1956年財政工作的几点經驗，对于改进今后的工作有很重要的意义。应当指出，今后財政部門应当更加注意上述經驗的研究和总结，以便进一步改进和提高工作。

預算委员会詳細地审查了1957年国家預算草案，認為草案中所列各項收支数字一般是适当的，整个收支的安排是穩妥的，也是积极的。預算委员会認為，在收入和支出的某些方面，可以考虑作如下的調整：

(一) 在收入方面，工商稅收增加一亿五千万，鐵道企业收入增加七千三百万元；农业稅收减少五千万，紡織工业收入减少五千七百零五万二千元，森林工业收入减少一千四百九十四万八千元。增加收入同减少收入的数額相抵，淨增加收入一亿零一百万元。分項說明如下：

1、今年1至5月份工业生产和商品流轉的情况都比較好，預計今年的工商稅收可以比預算草案所列的数字增加二亿元。另外，今年的棉紗产量可能完不成計劃，預計要减少工商稅收五千万。以上增加和减少的数額相抵，增加稅收一亿五千万。

2、今年1至5月份铁道部的运输计划和财务计划都完成得比较好，这与铁道企业积极推行经济核算制是分不开的。在这个基础上，进一步通过增产节约运动，有可能超额完成财务收入计划，因此，建议铁道企业收入核增七千三百万元。

3、1957年国家预算草案所列的农业税收入，包括了1957年秋征公粮变价款在今年使用的部分。考虑到这一部分公粮变价款如果今年动用多了，就要影响明年的预算收入，而且今年1至5月份国家预算的执行情况也是比较好的，因此，建议将农业税收入中的1957年秋征公粮变价款，核减五千万。

4、今年国民经济计划规定棉纱产量为四百六十三点五万件，由于原棉供应不足，完成这个计划看来是有困难的。现在一方面应当责成有关部门努力克服困难，争取完成既定的生产计划；另一方面，应当按照有把握的、可能完成的产量，适当调整国家预算收入，使国家预算放在充分可靠的基础之上。除了前面已经说过，将有关棉纱的工商税收核减五千万以外，建议将纺织工业（包括国营、地方国营和公私合营纺织企业）的利润收入，核减五千七百零五万二千元。

5、1957年森林工业收入中，因为木材的平均销售价格计算偏高，有完不成预算草案所列数额的可能。因此，建议将森林工业收入核减一千四百九十四万八千元。

（二）在支出方面，建议将1957年国家预算支出也核增一亿零一百万元。其中：中央预算支出增加三千二百万元，地方预算支出增加六千九百万元。分项说明如下：

1、中央预算支出增加三千二百万元。根据开展农业垦殖、发展农业生产的需要，以三千万元用于增加农垦投资。其余二百万元，用于补助南京毛纺厂迁建所需的费用。

2、地方预算支出增加六千九百万元。1957年地方预算中列有年终结余一亿三千七百七十八万元。这一项结余款项，原拟等到8月以后再看当时的情况，由国务院批准动用。现在鉴于国家预算执行的情况较好，有些地方又有提前动用一部分结余款项的要求，因此建议先批准将1957年地方预算年终结余动用一半，即动用六千九百万元，由地方解决当前急需的支出。至于其余一半何时允许动用，等到8月以后，由国务院根据实际情况核定。

另外，1957年国家预算支出中列有增拨银行信贷资金六亿元，为了更好地反映国家预算同银行信贷的关系，可以考虑从这笔资金中抽出一亿八千零二十九万九千元，归还1956年财政部向国家银行透支的款项。其余四亿一千九百七十一万元，仍然作为增拨银行信贷资金。这样处理，既可以结清财政上所欠银行的债务，又不影响银行信贷资金的来源。

1957年国家预算草案收支数字按照上述意见调整后，总收入增加为二百九十三亿九千三百九十三万四

千元，总支出也增加为二百九十三亿九千三百九十三万四千元。预算收支仍然是平衡的。

以上关于调整1957年国家预算草案收支数字的意见，预算委员会建议全国人民代表大会加以采纳，经过调整，批准1957年国家预算。

预算委员会还考虑到，在1957年国家预算执行的过程中，会因为客观情况的变化，需要对收入和支出作一些必要的调整。建议授权国务院在保证预算收支、信贷收支、物资供求平衡的原则下，根据实际需要，适时地调整预算中各项有关的收支数字，在一定的时期，向全国人民代表大会常务委员会报告。

1957年国家预算，正如国务院副总理兼财政部部长李先念在报告中所说，它反映了我国人民进一步发展社会主义建设事业的要求，反映了我国人民和平建设祖国的强烈愿望。这个预算的实现，将大大有助于完成和超额完成我国的第一个五年建设计划，并为迎接第二个五年建设计划打下良好的基础，使我国的社会主义建设事业走向新的胜利。为了完满地实现1957年国家预算，预算委员会认为有必要向有关部门、全体工作人员和全国人民提出如下的要求：（1）全国人民必须一致努力，改进工作，增加生产，厉行节约。目前群众性的增产节约运动，已经收到了显著的成绩，各级领导机关应当进一步加强对这一运动的领导，使之深入地持久下去，成为经常的工作，获得更大的政治和经济效果。（2）全国各地农业生产合作社应当努力发展农业及农村副业生产，积极同各种自然灾害作斗争，大力争取1957年农业丰收。（3）一切工业生产部门应当在原料有余又有销路的条件下，努力增加生产，降低成本，提高产品质量，加速资金周转，力争超额完成国家规定的生产、财务等各项计划。（4）商业部门应当努力改进农副产品的收购工作和商品销售的组织工作，积极增加商品的供应，继续稳定市场物价，努力完成国家规定的商品购销计划和财务计划。（5）交通运输部门应当努力改进交通运输状况，提高运输能力，适应工农业生产发展和商品流转额扩大的需要，力争超额完成国家规定的运输计划和财务计划。（6）一切基本建设单位应当按照勤俭建国和“少花钱，多办事”的原则，在保证工程质量的前提下，努力节约建筑材料和建设资金。（7）一切企业单位、事业单位、国家机关和人民团体，都必须大力节约事业经费和行政管理费用，发扬勤俭办事、艰苦奋斗的精神。（8）在全面厉行增产节约的基础上，各级财政部门应当进一步加强财政管理工作，在不增加人民负担的前提下，积极增加收入，在保证国家建设事业需要的原则下，努力节约支出。预算委员会认为只要从各方面努力增加生产，厉行节约，1957年国家预算执行的结果，就可以作到收多于支，从而为国家增补一些库存物资，充实国家的后备力量。我们应当努力为实现这一目标而奋斗。

以上意见，请大会审查。