国营企业提取企业奖励基金 几个问题的商讨

王启贤

讀了陶省隅同志在“財政”月刊1956年第三期发表的“关于国营企业提取企业奖励基金问题的研究”一文后，我基本上都同意这些论点，但是其中关于计划奖金的提奖比例和超计划奖金的计奖基数，我还有些不同的看法和补充的意见，此外，对现行提奖规定中有关奖金的使用范围问题，也准备加以商讨。现将我的意见分述如后。

(一) 关于计划奖金的提奖比例问题。

关于计算计划奖金的基数问题，我同意陶省隅同志的以工资总额代替计划利润额的意见。但是对于再给各类企业规定不同的提奖比例这一点有些不同的看法。因为各类企业的工资水平本来就有差别，如果再按不同比例提奖，必然将发生新的不平衡现象。为了说明情况，兹将目前各类企业的平均工资间的比例列在下面：

1. 重工业	8
2. 轻工业和运输业等	7
3. 商业和粮食等	5

这表明我国目前各类企业的工资水平是高低不同的。不同的原因，除了一部分是地区的因素外，主要是由于它们在国民经济中的地位、劳动强度及其熟练程度各不相同所致。换句话说，目前各类企业的工资水平，已经体现了劳动报酬的全面较差的原则。从这个基数出发，如果再按有些同志所主张的按8%、7%、6%的比例来提奖，则这三类企业的平均工资间的比例约成为8:6:4。显然，这样计算的结果，就使各类企业之间所得奖金的差别，与应有的劳动级差不相适应。由此可见，以工资总额为基数，再按不同类别的企业规定不同的提奖比例是不必要的。照我的看法，适当的办法是：企业在完成提奖条件后，可根据各自的计划工资总额，按统一的提奖比例，在计划利润中提取企业奖励基金。这样不仅能够正确体现按劳受奖的原则，避免不平衡的现象，而且计算起来也简单方便。

(二) 关于超计划奖金计奖基数问题。

在研究超计划奖金计奖基数的時候，分析一下超计划利润产生的原因是有意義的。产生超计划利润的原因不外是：①由于产量增加；②由于成本降低；③产品品种发生变化，即利润高的产品比重增加，利润

低的产品比重降低等。上述三种原因中，由于产品的比重发生变化而产生超计划利润，照理是不应该提取超计划奖励基金的，因为这不是由于企业职工的主观努力得到的。由于降低成本而产生的超计划利润，一般说来，都是职工主观努力的结果，为了鼓励这些努力，从绝对数内提取一定的比例作为超计划奖金，是合理的。至于因产量增加而产生的超计划利润，情况有所不同。由于它与原来计划利润水平的高低有密切的关系，亦即计划利润水平高，它的超计划利润的绝对数就大，反之，它的超计划利润的绝对数就小，这是客观条件形成的，如果按这个绝对数来提奖，必然又将发生苦乐不均的现象。例如：生产同样一吨钢，鞍钢的利润比其他钢铁公司平均多三倍，那末同样超计划生产一吨钢，鞍钢就会比其他钢铁公司平均多得三倍的奖金，显然是不公平的。我以为对因产量增加而产生的超计划利润，可以按计划奖金比例计算。这样分别计算办法的优点不仅是公平合理，特别是能使企业对它自己获得的成績有明确的認識，有助于改善经营管理。缺点在于计算比较复杂，因为它必须先对各种因素进行分析，然后再分别计算奖金。但是我認為这种分析，既然对企业的经营管理有好处，这样做也是必要的，而且事实上有很多企业已经这样做了，估计这种分别计算的办法不至于增加企业太多的负担。

(三) 关于奖励基金的使用范围问题。

现行提奖规定中将职工宿舍、医院、生产设备及安全措施等均包括在奖金的使用范围内，这与我国目前的情况是否适合是值得研究的。照我的看法，这些项目一般都可由国家投资解决。因为国家在建立企业时，不仅对生产设备与安全措施进行投资，同时对于职工的居住与卫生条件，也作了适当的安排。我国建国以来，国家除了在建立新企业方面对上述项目进行了投资以外，对于旧企业也撥出了大量同样的撥款。其次，将上述项目列入奖金使用范围，必然要增大奖金的提奖额，从而使奖金分散，对国家建设没有好处。第三，目前我国企业间的各项生产及安全设备、居住与卫生条件，是有差别的。有些企业条件较好，不需要或不迫切需要这一类投资，有的企业条件不好，需要或迫切需要这类投资。

(下轉第33頁)

表7. 1953—1957年國家預算支出發展速度表
(環比%)

預算科目	1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
一、經濟建設費類	113.4	142.9	111.4	122.4	86.2
二、社會文教費類	147.4	103.0	92.2	145.0	105.2
三、國防費類	130.0	102.3	111.8	94.1	90.3
四、行政管理費類	122.6	102.1	99.6	123.5	91.9
五、債務支出類	23.2	231.1	316.6	110.1	114.8
六、對外援助支出類	407.6	39.4	72.6	124.0	125.7
七、其他支出類					171.0
本年支出合計	128.0	114.6	119.1	107.5	96.1

表8. 1953—1957年國家預算支出分級情況表
單位：億元

年 度	國家預算	中央預算		地方預算	
		金 額	占國家預算的%	金 額	占國家預算的%
1953年	214.88	162.96	75.8	51.92	24.2
1954年	246.32	185.91	75.5	60.41	24.5
1955年	293.47	231.79	79.0	61.68	21.0
1956年	305.74	217.23	71.1	88.51	28.9
1957年	293.94	207.62	70.6	86.32	29.4

幾點說明

1. 表列1952—1956年收支數字是決算數，1957年收支數字是預算數。
2. 自1956年1月1日起，國營工業的主要生產資料產品降低了內部調撥價格，因此1956年決算和1957年預算收支都改按降價後的价格計算（簡稱新價）。本表在計算這兩年的收支比重，以及1957年收支比1956年收支增減的比例時，都按新價比較，但在計算1956年收支比1955年收支增減的比例時，則將1956年收支折合成降價以前的價格比較的。
3. 債務收入內，包括國內公債收入和國外借款收入，1955年以前還包括保險收入在內。
4. 第3表所列的各年收入總數中如果扣除國外借款比較，則各年收入為上年收入的比例：1953年是122.6%，1954年是118.9%，1955年是100.8%，1956年是112.1%，1957年是102.6%。
5. 第5表1955年預算支出中，有增設地方預算周轉金2.01億元和增撥銀行信貸資金24.18億元兩筆款項，本來準備在年終結余中解決，不列入當年預算支出，但實際上在預算執行過程中，這兩筆款項已經根據地方預算周轉和銀行信貸的需要加以使用，不列入本年支出是不合理的，所以仍補列在當年支出以內。
6. 第7表在計算1956年支出增長比例時，如果從1955年支出中扣除增設地方預算周轉金和增撥銀行信貸資金不可比因素，則1956年支出為1955年支出的118.0%。
7. 第8表所列1955年國家預算支出數額中，包括增設地方預算周轉金2.01億元和增撥銀行信貸資金24.18億元，如果扣除這兩項支出計算，則國家預算支出總額即變為267.27億元，其中，中央預算為207.61億元，占國家預算的77.7%；地方預算支出59.66億元，占國家預算支出的22.3%。

(未完待續)

(上接第19頁) 如果將這些項目列入獎金使用範圍，不僅不能克服目前已經存在的不平衡現象，而且容易造成浪費。

根據上述理由，我認為將職工宿舍、醫院、生產設備和安全措施等固定資產性質的項目，從獎金使用範圍內刪去，並且適當降低提獎率是必要的。這樣修正的好處是：①可以使獎金提取額大為降低，從而使國家將分散的資金集中起來，以便根據各企業的具体情况，結合國家的財力的可能，與國民經濟的發展水平，分別輕重緩急，統一安排，以逐步克服目前企業間存在的各項條件不平衡的現狀並避免浪費。②可以

使獎金和國家投資的數字都得到正確的反映，也便於掌握。③使獎金的用途更加明確與單純，可以集中地使用到與廣大職工有關的直接獎勵和一般的福利措施方面去，使全體職工均能夠体会到企業獎勵基金與自己的密切關係，從而更多地關心國家計劃的完成。④由於降低了提獎額，可以使若干企業消滅利潤不夠支付獎金的現象，減少了調劑和撥款的麻煩。⑤過去企業為了怕萬一完不成計劃，往往對當年的獎金不敢分配使用，以致使資金有積壓的現象。辦法改變後，大部分資金作為利潤列入當年計劃並繳入國庫，使此項資金能夠提早一年發揮作用。