

貫徹增產節約號召 努力做好基本建設撥款監督工作

馬南風

1957年的基本建設工作，為了貫徹勤儉建國的方針和大力開展增產節約運動，各部門和各地區都根據中央關於增產節約的指示，從基本建設計劃、設計、施工和資金運用等方面，採取了若干必要措施。合理安排了建設項目，規定了節約措施和降低成本指標，有的並縮減了非生產性投資，削減了非工業性和輔助性的項目或推遲了建設時間，以爭取主要工程提早完成，投入生產。各地建設單位、建築安裝企業和設計部門，都根據黨和國家的要求，積極開展增產節約運動。

增產節約運動的開展，對於加強基本建設的財政監督是十分有利的。半年來，各地建設銀行依靠當地黨政的領導和有關部門的支持，根據基本建設的施工特點和用款規律，及時開展了各項撥款監督工作。首先，各行在檢查施工準備情況的同時，對部分建設單位的投資分配進行了檢查。截至6月底止，據21個分行的統計，已對613個建設單位的年度基本建設計劃進行了檢查，發現可以削減的投資達10,153萬元，占已檢查投資總額的7.59%，經與建設單位研究協商，已削減8,143萬元。其次，各行積極開展了監督動員內部資源和資金平衡工作。1956年底基本建設中的結余資金很大，中央各部所屬建設單位的結余資金約占1957年投資總額的28%，如果不充分動員利用這部分資金就不可能完成今年的基本建設計劃。這是一項十分重要的任務。據6月底對27個分行統計，經督促處理的積壓器材價值共12,800萬元；通過審查財務收支計劃核減了不能使用、不能銷售的器材價值2,619萬元，占原列數的13.6%。不少經辦行協助建設單位進行了資金平衡工作，緩和了資金供應的緊張狀況。如某單位今年第一季除已收到主管部下達的撥款限額2,000萬元外，還感到資金不足，擬申請追加1,380萬元。3月初由經辦行與該單位財務部門具體核算後，發現許多支出數計算過大，內部資源也可以多動員一部分，平衡結果，只需申請追加211萬元。第三，組織了審查建設預算和工程價款的結算工作。上半年各行收到的建設預算價值共為35億元，已審查19億元，應該核減的高估價值為10,960萬元，占審查總值的5.7%，已經核減8,194萬元。對建設預算中少列的部

分，還核增了3,015萬元，增減相抵，淨核減5,179萬元。這樣不但提高了建設預算的質量，節約了建設資金，並且減少了甲乙雙方在結算過程中的扯皮現象。關於工程價款的結算辦法，根據過去的經驗，作了比較靈活的規定。隨着某些部門試行擴大承包制度以後，結算工程價款也採取了相應的辦法。在結算過程中，各行對收到的驗工報表，絕大部分都進行了審查，並對其中約20%組織了現場復丈，經審查和復丈而剔除的多列工程價款共3,371萬元。第四，改善了預付款的核實撥付辦法，及時供應了器材儲備資金。據6月底統計，預付款核實額度（包括建築安裝工程所需購買材料的預付款和儲備結構物、構件所需款項）平均為28%，實撥額度（包括上年未扣回的預付款、本年建設單位供料和本年撥付的預付款）為24.6%，保證了施工所需的器材儲備。為了適應今年的新情況（如擴大承包等），對預付款的核實撥付採取了一些新的辦法：有的由總甲方統一撥給總乙方再行具體分配的；有的由主管部分別地區確定額度由甲、乙雙方按照執行的；也有的仍由基層甲、乙方具體商定額度直接撥付的。經辦行都根據不同要求，分別進行了掌握。

上半年的撥款監督工作由於各行工作的進展不平衡，特別是第一季度，由於客觀因素的影響，以及我們的組織領導工作抓得不够緊，因而工作開展較慢。歸結起來，上半年撥款監督工作中存在着以下幾個比較突出的問題：

（一）撥款多，完成投資額少。上半年基本建設完成的投資額為全年投資總額的33.3%，但撥款支出却占全年的46.1%，超過投資完成進度12.7%，與去年同期比較，撥款進度大於投資進度的差額增加5%，如果加上上年結余資金本年可以運用部分，超過的比例就更大。其中中央級撥款大於投資的情況較地方級更甚。由此可見，基本建設資金的供應不但滿足了實際需要，而且還有餘。投資計劃所以完成得不好，主要是計劃確定得晚、下達遲、變動多，設計資料（特別是國外設計部分）以及某些材料供應不够及時、勞動力組織不當等原因所致。而某些單位認為今年任務縮小，因而存在着鬆勁思想，也有一定的影響。各行在掌握撥款方面也存在着一些缺點，因而撥

款数超出投資額的数字就显得过多。

(二) 內部資源潛力很大，未能充分動員，使資金供應緊張。中央各部所屬單位年初的結餘資金，到6月底不但沒有減少，反而增加了58.8%。這說明動員內部資源工作，雖在年初就引起了各方面的注意，但完成情況是不好的。分析其原因，主要有以下幾點：(1) 器材品種多，規格複雜，很多單位的管理制度不夠健全，因而有些庫存器材不能及時用到工程上去。(2) 由於去年器材供應緊張，很多單位唯恐買不到器材，影響施工，因而對積壓的器材也不願調劑處理；再加上有的主管部門強調“條條”處理，不願調劑給同一地區的其他系統，使積壓器材的處理增加困難。(3) 很多器材是去年就訂購的，今年陸續到貨，但有些工程却已削減，用不到這些器材；還有一些單位計劃遲遲不定，一再變動，而器材却已先行申請。由於動員內部資源的工作做得不好，不少基本建設部門從第一季度開始就出現了資金緊張現象。具體表現在工程價款不能及時結算，器材到貨不付款，造成承包單位、材料供銷部門和生產企業等各方面資金供應的緊張。

(三) 建設預算審查少，工程價款結算不及時。上半年各行審查的建設預算總值僅占收到的54.3%，較去年同期減少6.1%。審查進度所以緩慢，客觀上由於計劃確定遲，部分單位推行施工圖預算，地區單位估價表尚在編訂，因而預算編制較晚。在主觀方面，主要由於我們存在着等待思想，認為今年審查任務較小，預算質量有所提高，新的地區單位估價表尚未編出，因而放鬆了審查工作的開展。工程價款的結算也不夠及時。上半年應結算未結算的工程價款達2.4億元，占已結算價款的15%。究其原因，主要是建設單位資金供應緊張，對於已完工程不能及時撥付資金，至於建設預算編送遲，缺乏結算依據，以及結算中甲、乙雙方的扯皮等問題也有一定的影響。

為了勝利地完成1957年計劃，並貫徹中央關於增產節約的指示，全行幹部必須動員起來，針對上半年工作中存在的主要問題，結合整風運動和反右派鬥爭，切實加強對基本建設的財政監督，努力完成下列各項任務。

(一) 繼續檢查投資分配，監督完成投資計劃和新增固定資產動用計劃。事實證明，合理分配投資是在基本建設中貫徹增產節約的首要環節。下半年各行應根據不同的具體條件，繼續積極穩步地開展這項工作。當然，由於我們力量不足，開始時面不宜鋪得太廣，並應注意積累經驗，為今後全面開展創造條件。下半年可在民用建築方面多化一些力量，對工業建設則應有重點地審查，特別應注意今年“下馬”工程以及

建設單位自行安排的項目。審查中，一方面，應注意項目安排是否合理，是否可以不建或緩建，是否注意了各項目之間的協作配合，是否首先保證了重點工程的資金需要，等等；另一方面，應根據1957年的“民用建築造價指標”和“民用建築設計指標”，對民用建設的技術經濟指標進行審查，以防止建築面積過多，標準過高，至於設備、器具等的購置，也應結合實際需要進行審查，防止過多、過早地列入計劃。檢查投資分配核減的資金，應當督促建設單位在保證重點建設的原則下集中使用，或報請主管部另行分配。目前各主管部已要求所屬建設單位在最近期內對本年度的投資計劃再進行一次修訂。各行應抓緊這個時機，做好檢查投資分配工作。

建設銀行除了檢查投資分配，監督合理使用資金以外，還應對撥款計劃，投資計劃和新增固定資產動用計劃的完成情況進行檢查，以監督充分發揮投資效果。對撥款計劃的完成情況，應當着重檢查資金是否按計劃的來源集中，是否按計劃規定的用途使用；對投資計劃，應當着重檢查完成的投資總額、各工程項目的投資額以及開工的遲早是否達到計劃規定的指標；對新增固定資產動用計劃，應當着重檢查工程項目是否按計劃規定的日期交工和動用，並督促抓緊進行收尾工程。對各項計劃完成情況的檢查，應當定期進行，要求作到全面掌握資料，重點深入研究。所謂重點深入，可以重點單位為重點，可以計劃完成得不好的單位為重點，也可以某一個比較突出的問題為重點。檢查的方法，主要是報表分析和現場檢查。在今年的具體情況下，特別要注意把三項計劃的檢查密切結合起來，即支用了多少撥款，完成了多少工程，在已完工程中有多少新增固定資產已經交付生產或動用。

監督投資分配和檢查三項計劃中發現的問題，應當提出建議，與建設單位充分協商，雙方意見遇有分歧時，除及時向上反映外，應當暫按建設單位的意見執行。對於建設單位或領導機關已經採納的意見，應當監督執行；沒有採納的意見，應作進一步的調查研究，確有把握時，可以繼續反映，求得各方面的支持加以正確的處理。但是，由於我們知識不足，水平有限，所提意見有的可能不夠全面。因此，應當尊重建設單位的意見和領導機關的決定。

(二) 大力監督動員內部資源，合理使用流動資金。由於上半年動員內部資源的工作做得不好，如不迅速扭轉，必將造成後期工程無款可用，形成資金緊張的局面。因此監督動員內部資源，平衡建設資金，就成為一項十分重要的任務。首先，各行對建設單位的內部資源必須普遍調查，摸清家底。對本年工程可用的器材，應督促投入工程，防止重複採購；不能動

用的器材，应督促及时調剂处理。只有那些本年不用而以后年度确有需要的專用器材才能作为以后年度備备。最近国务院对組織調剂企业庫存多余物資已有了新的規定，除了中央各部的專用特殊器材，可由各部門在系統內自行处理外，一般器材在国家統一分配物資和部分分配物資訂貨以后，如有多余或不足，应由各省、市、自治区人民委员会設立專职机构，組織統一調剂处理。这就为积压器材的調剂处理创造了有利条件，各行应该根据国务院的規定，积极参加这项工作。其次，要加强对設備撥款的掌握。一般要爭取事先审查申請計劃、采購計劃和訂購合同，申請和訂購总数不得超过当年的設備撥款計劃数，如审查发现有多購、重購情况应提出意見，督促处理。有些設備虽然多購、重購，如果已經到貨而付款單位又同意付款时，也可暫時在設備撥款計劃範圍內付款，以后再督促处理。但主管部門如另有規定，应按规定办理。最后要加强对預付款和流动資金的掌握，做好短期放款工作。在撥付預付款时，应特別注意抵消甲方的备料款，甲方备料款和撥付預付款的总和不得超过預付款額。甲方各料款不能一次抵消預付款的，可在結算工程价款中分次扣回各料款。对預付款的扣回必須抓紧。同时各行应根据建設單位的資產負債表，將实有流动資金和上年末余额以及为下年度備备进行分析比較，并采取措施，爭取在年終把結余資金降低到为下年度備备的定額範圍內。关于短期放款，今年的需要比往年有所增加，但短期放款只能解决流动資金周轉过程中的临时需要，不能用以弥补投資不足和器材积压以及解决窩工工資等問題，各行应根据有关指示适当掌握，并向有关方面做好宣傳解釋工作。对逾期放款应抓紧催償，以發揮放款的积极作用，并加速放款資金的周轉。

(三) 加强对建設預算的审查，監督降低工程成本。今年的建設預算，大部分是在第三季度提送，各行必須妥善組織力量，根据“隨到隨审，隨审隨定”的原則积极进行审查。有的工程如果不能确定是否編制施工图預算，可以先审技术設計預算。由于現行建設預算制度作了由銀行和甲、乙双方共同会审建設預算草案，一次审查批准的規定，因此各行不必強調审查批准的建設預算。目前不少地区已編制了地区單位估价表，审查預算單价的时间將大为节省，今后应加强对工程数量、其他工程、費用的审查。审查核減的資金，地方級工程已規定專戶存儲的，应当遵照办理；中央級工程也应有重点地查明資金去路。

在审查建設預算，核實工程造价的基础上，必須加强对降低工程成本的監督，这是一項經常性的重要任务。工程成本的降低，是施工單位經營管理各方面改进提高的結果，因此，監督降低工程成本的工作必須和各項撥款監督工作結合进行。目前各施工單位一般都編制了降低工程成本措施計劃，各行应作必要的

审查，了解措施計劃是否經過群众討論，是否符合上級規定的節約指标，是否尚有其他可以挖掘的節約潛力。計劃审查后，要結合日常撥款監督工作，并通过报表分析和現場檢查考核計劃的執行結果。現在許多施工單位由于成本核算制度不健全，因此在節約收入中往往包含有虛假因素，有的还通过工程的更改多要錢以弥补亏损。各行必須注意揭发和糾正施工單位在降低工程成本中的各种虛假因素；同时，要大力揭发各种損失和浪費，督促健全各种必要的制度。

(四) 加强工程价款結算和其他方面的結算工作。对工程价款的結算必須在簡化手續，提高質量的前提下，繼續貫徹“完成多少工程給多少錢”的原則，并以审查定案后的建設預算作为結算依据。每个工程項目的結算价款不得超过建設預算价值。如有超出原建設預算的，必須按照規定办理簽證手續，并应加强审查。同时还要加强对職工报表的审查，要有重点地进行复文，以保証結算的正确性，提高結算質量。对于各項应扣款項，如預付款、預支工程价款和应扣除的甲方各料款等，都应注意及时扣回。对于期中預支和中間結算的工程价款，最低限度要求与統計进度相适应，如果其中包括未完施工价款，无法剔除的不必苛求。今年有的部門試行扩大承包制，这就必然在結算工作中发生許多新的問題，各行应注意掌握新的情况和問題，加以研究解决。实行扩大承包制的單位，可以按季或按月結算，对預支和結算同样应加强掌握。

关于設備和材料購置的結算，今后也应注意加强，摸索經驗。除設備結算应按計劃掌握防止多購、重購外，还应注意執行結算紀律，以免影响供貨單位的資金周轉。至于購貨單位不予承付的貨款，应由其双方自行研究解决。

目前整風运动和反右派斗争正在全国範圍內普遍开展。各行同志，必須积极参加反右派斗争，击退資產階級右派分子的猖狂进攻。同时必須貫徹“边整边改”的精神，通过整風揭露我們工作中存在着的主要矛盾，很好地研究解决。由于基本建設是当前增产節約的一个重点，而銀行的撥款監督工作則是監督在基本建設中貫徹增产節約的重要手段之一。因此，我們必須把撥款監督工作和增产節約运动的各个环节密切結合起来。一方面，各行应根据中央的指示以及当地党政領導关于增产節約运动的部署和要求，开展撥款監督工作；另一方面，应把撥款監督工作中存在的問題，及时向主管部門和当地党政領導反映，积极提出意見。第一个五年計劃已只剩下最后几个月了，我們必須再加一把勁，胜利地完成第一个五年計劃最后阶段的工作，并为第二个五年計劃的工作及早作好准备。我們相信，隨着整風运动的深入开展，反右派斗争的彻底胜利，增产節約运动的进一步貫徹，我們的工作必將大踏步地前进，更好地担負起国家交付給我們的光荣任务。