

# 我們在金山鄉進行評災試点的做法

辽宁省昌图县财政科 刘文秀

辽宁省昌图县金山乡第一农业生产合作社的农作物，今年遭受了不同程度的自然灾害。为了做好今年的农业税评灾工作，我们选定该社为试点，通过乡党政领导的支持和社干部的协助，经过三天的勘查评议，确定了该社受灾面积为204.89垧，占农业税计税面积的26%，歉收产量占计税产量的16%（即全社受灾一成六）。我们这次评灾工作采取了以下的作法：

## 一、深入了解和掌握受灾情况，建立评灾组织

1. 深入了解和掌握受灾种类和作物受灾程度。首先了解到该社的高粮、大豆和杂豆等作物遭受了春旱、夏雹和粘虫等灾害，而各个生产队受灾的情况不一样，如一、二、三队受雹灾较重，四至九队受虫灾较重，全社受灾面积约达480垧左右。其次，也了解了社内各生产队的经营条件和抗灾程度。从经营条件来看各队是不平衡的，一般的施肥约占耕地面积的40—50%，趟趟三遍，经营较好的只有三个队，其他生产队则是一般的；从抗灾方面来看，是有成绩的，由于该乡党政领导的重视，曾发动和组织广大社员进行了抗灾灭粘虫的运动，全社400多男女社员参加，在十几天的时间内，使用了灭虫药剂400多斤，基本上战胜了虫灾，确保了丰收。我们了解了这些情况，就做到心中有数，给评灾工作提供了必要的条件。

2. 在了解上述情况的同时，亟亟推选评灾委员，建立评灾委员会。评灾委员会由乡党政领导干部担任主要评灾委员，并吸收社内骨干分子和熟悉地段的生产队长或会计员参加，人数大概五至七人。

在评灾委员会组成的时候，向推举出来的评灾委员说明以下三点：①着重说明做好评灾工作是贯彻

“依法减免”的主要关键。灾情评的真实与否，也直接涉及到国家、合作社、社员三方面关系的正确处理。因此，必须批判只顾合作社和社员的利益而不顾国家利益；或者偏重国家利益，而忽视合作社和社员利益的倾向。②评好灾情，政府可以在秋征前核定农业税任务。这样，既便于国家农业税的征收，又便于合作社早日确定分值，及时分配。③评好灾情早日下达农业税任务，也给统购工作带来很大的方便。当评灾委员明确了上述问题后，就便于工作的顺利进行。

## 二、评灾的原则和方法：

1. 评灾采取“有灾即评、无灾不查”的原则。即不是所有受灾的农作物全部都要评灾，因为作物在受灾的当时尚未成熟，还会发生很大的变化，到成熟期还可转化为非灾作物。因此，在评灾时，就不应把所有受灾的作物都要去勘查一下。如该社当初受灾面积达480垧，到评灾时有275.11垧土地转化为非灾面积，只有204.89垧是成灾的。

2. 评灾方法，携带土地等级帐准备查找受灾土地计税常产和面积，并填写农作物灾害评议卡片如下表：

农作物灾害评议卡片

乡社队(户)

单位：垧市斤  
月 日

土地座落	受灾面积	受灾作物	计税常产		实产量			歉收产量 5-8-9	备考
			垧产	总产	垧产	总产	折主粮		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

乡长

制表

开)乡财粮会议。一次在年初召开，着重检查上一年度的乡财政收支预算的执行情况和存在问题（包括研究各种收入政策和制度），并同时成立本年度的收支预算草案。另一次在收支预算执行半年以后（最好在八、九月份）召开，着重解决收支预算的调整和解决一些存在问题，使年度预算更加切合实际。除了召开专业性会议外，还要尽可能抓住县里召开三级扩大干部会议的机会，经党委同意，抽一定

时间向乡干部贯彻财政工作的政策精神，使乡干部从思想上重视财政工作。

二、适当划给乡一级管理财政的权限，使他们树立当家作主的思想。我区11个县(市)，1957年已有6个县将县预算统一收入的学杂费划作乡财政收入，解决学校公杂费等问题，支出中的小学经费、乡干部补助费、乡村电话月租费等，以上级补助形式列入乡一级财政，促使其关心事业，密切上下联系，共同

把事业办好。另一方面规定一具体的管理办法，在规定的权限内由乡(镇)人民委员会掌握使用，如乡财乡管收入部分，凡用于农田水利、修桥铺路以及有关的文化事业（其他消耗性开支县里要加强控制）在技术许可的条件下，由乡(镇)按年度预算和季度计划自行控制和使用。这样可促使乡(镇)主动积极组织收入，合理安排支出。

三、善于组织乡财粮干部的业

以受灾作物所在的地段为单位进行評灾。第一农业社的土地，目前虽未大片联作，但已基本上打破了个体户时的地界，根据适地适种，形成了大块联作作物的地段。因此，在評灾时必须适应受灾作物的实际情况，按每种受灾作物的地段評灾。該社評灾面积204.89垧，共評了83个作物地段，如：大豆評灾面积57.51垧分了17段，高粮受灾面积91.22垧分了30段，谷子評灾面积5.31垧分了6段，其他作物50.85垧分了30段。这样分段評定，比从前个体户时，减少了很多評灾地段。

評受灾作物的实产量是評好灾情的极为重要的环节。我們在評受灾作物实产量的时候，是由全体評委反复协商，并以多数評委的正确意見作为評定的根据的。評受灾作物实产量的单位是一垧，在得出一垧地的实产量后，再計算受灾面积的总产量，然后按評灾折合率折成主粮，求出总实产量。該社第四队大豆受灾面积1.74垧，評定灾后每垧实产为500斤，总产为870斤，按大豆計灾折合率0.63斤頂主粮一斤折算，得出总产量主粮为1,381斤。

社內队队評比，互相审查。如該社受灾严重的第三队，評灾面积占計稅面积39%，而受灾較輕的第三队的評灾面积反而占計稅面积的49%，扩大灾情約在15%以上，評灾面积扩大了7垧之多。后来經過評比討論，将第三队的扩灾部分减除，使各队之間做到大体平衡。

計算全社歉收产量（少于計稅常产的），求出受灾成数。公式是：（評灾面积計稅常产—評灾面积折主粮后的实产量十裸粒不收面积按計稅常产計算部分）÷全社計稅常产=受灾成数。例如該社評灾面积204.89垧，計稅常产是542,344斤，减去灾后总实产量折主粮214,848斤加上裸粒不收按計稅常产計算歉收产量部分11,040斤，合計歉收产量为338,536斤，占計稅常产2,087,944斤的16%，即受灾1.6成。

在这次評灾中，我們对几个具体問題采取了下面的解决办法：

务学习，按地区分布情况組織互助組，以便取长补短，不断提高乡一級的財政管理水平。如海澄县51个乡，現分成10个互助組，每組选出一个負責人，規定每月召开一次會議，地点是輪乡召开；時間規定半天；內容是互相檢查帳簿，研究政策，交流各項管理經驗。实行以来，收到良好效果，財粮干部都反映說：“这样，就可克服过去盲目干工作的現象”。

四、县財政科业务干部，必須

經常深入到乡协助解决問題。如海澄县規定了一个制度，凡財政干部下乡，不管搞推銷公債或农业稅征收等工作，都必须附带輔導乡財政工作的任务，到一个乡除搞好財政的中心工作外，同时也必須把乡財政工作檢查一次，遇有問題能解决的即协助解决，不能解决的把問題收集带回县里研究解决。这样做既可克服管理乡財政工作干部少，不能深入的困难，同时又能及时了解情况，解决問題。

1.在評灾中，对勤劳耕作和耕作不力的要区别对待。从第一社看，农作物生育情况一般較好，但也有个别队因社員生产勁头不高，經營条件不好，而有所謂“人为减产”的作物。对于这些作物，应一律不給予評灾。如該社第二队种高粮20多垧，只鏟趟一遍，造成大量减产，我們就沒有在評灾中給予照顧。但是，在遭灾的作物中，也有一部分是由于耕作不力而减产的因素，对此则应視其邻地作物情况酌予評灾。如第一队长东墪，种高粮177垧，据該队队长自己說：“此地因春旱未能及时播种，又加上沒有及时蔣弄，現每垧只能收高粮1,000斤”；而其邻地自然条件与这块地相似，也受过旱灾，但因鏟趟及时，現每垧能收2,250斤。按这种情况，如果要以每垧2,250斤或1,000斤評議，都不适当，所以我們按每垧实产1,500斤評的灾，比原报产量多加了500斤。

2.对大片作物面积中局部遭灾的評議問題。农业合作化后，土地已經联片，在大片作物之內有局部作物受灾，是决不能按全部作物地段評灾的。否則就会違反評灾原則，扩大了受灾成数。对于这一問題，我們是采取扣块办法解决的。如第四队水沟地种高粮3.92垧，其中只有0.5垧因地勢較洼遭了水灾，裸粒未收，評灾时，就在3.92垧中扣除了0.5垧的灾。

3.对間种、混种，上、下两植作物受灾的評議是一个較为复杂的問題。如間种、混种大豆和玉米，有一种作物遭了灾，应按作物比例分开計算有灾作物和无灾作物，来評議受灾实产量。例如第一队腰截地混种大豆和玉米共3.93垧，其中大豆受了粘虫和旱灾，玉米无灾。我們按混种作物比例分开評議大豆的受灾面积是2.62垧，玉米1.31垧未評灾。在同一地段种两植作物的，如上植丰收或下植受灾，或上植受灾下植丰收，均不給予評灾。如第三队有1.80垧地，上植种了小麦丰收，折主粮8,325斤，下植种蕎麦遭雹灾，我們則未予評灾。如果上下两植均受了灾，就应按其两植作物的实产量合并計算評議。

五、貫徹增产節約精神，开展先进工作者运动。在年度預算成立以后，应根据增产節約精神，按政策积极組織收入，按制度合理安排支出，同时又不違反財政制度和上級規定，保証年度預算順利完成和超額完成。有显著成績者，不論乡支書、乡长或財粮干部，都应結合县里召开的扩大干部會議进行評模給奖（最好結合公粮夏、秋征會議进行）以鼓励他們的积极性。