

把1957年国家决算的編报工作再提高一步

田 一 农

1957年是我国发展国民經济第一个五年計划最后的一年，編好这一年的国家决算具有重大的意义。我們知道，国家决算是国家預算收支执行的总结，決算資料的完整、正确与报送及时，对于下年度預算設計影响极大。1957年的国家决算，它反映着我国第一个五年計划时期财政收支增长的水平，同时又是第二个五年財政計划編造和計算的基础。因此，各級財政机关和各个单位机关都应该特別注意加强1957年的国家決算編报工作。

几年来，我們国家決算編报工作，在各級党政领导的重視和全体财会人員努力下，已經取得了很大的成績和进步。首先，在編报時間上每年都有提前。1953年的決算在1954年4月底前报达財政部的，只占70%多一点；1954年的決算，基本上于1955年4月底报齐；1955年決算于1956年3月底前报达的，各省、市将近50%，中央各机关有60%；到1956年，由于开展了先进工作者运动，決算的編报較以往各年都普遍提前，于今年4月半基本上全部报齐。其次，在決算質量方面逐年也有提高。例如1953年決算未清理的往来款項借貸方共計2万余元，1954年降为1千多万元，1956年地方決算的往来款項，基本上已清理完毕；在決算汇编期間，以当年現金支付上年支出的款項，1953年为4万余元，1954年降为9千多万元，1956年就很小了，从而划清了年度，保證了決算的正确性；固定资产清理登記入帳的数字，也逐年的增加，登入帳簿的总值比1954年超过一倍多，1956年又比1955年增加60%，这对保护国家财产安全有很大好处；在数字正确性方面，1953年还有收入部門、財政机关、金庫的数字三不对头的混乱現象，这种現象1956年基本上已經消灭了。資料已漸完整，填报的指标一年比一年齐全。这些进步，对于正确评价預算执行，分析定員定額、加强財政监督、改善財政管理以及促进計划設計工作的正确性等方面都起了很大作用。但是，并不是說我們的国家決算編报工作沒有缺点了，就以1956年各地各部門所报的決算来看，仍然还有以下一些問題：

(一) 某些預算科目的使用，特别是关于支出“目”次的使用还存在一些問題。例如1956年某些地区和部門在中央統一規定适用的“目”次內增列了共

470个“目”次，虽然其中大部分是合理的、正确的，但也有一小部分是不合理、不应该增添的。如农业互助合作經費，預算科目規定只适用“公杂費”一目，实际上有的地区和部門还使用了“业务費”目，还有的使用了“工資”和“人民助学金”等目。其次，有些同样性質的支出，各地使用的“目”次則不相同。如开垦生荒經費有的列作了“基本建設支出”，有的則列作了“其他費用”支出，还有的列报了“业务費”支出。再如养路养河經費內，改修公路、修建桥梁、植树等开支，有的地区和部門列报了“业务費”支出，而有的地区和部門則列报了“基本建設支出”。中央預算科目沒有統一規定适用的“目”次各部門在使用上更較混乱，如对私立学校的补助經費，有的列报了“工資”，有的列报了“业务費”，有的列报了“公杂費”，还有的列报“差額单位补助費”和“人民助学金”的，甚至还有列报“其他費用”的。因为預算科目是国家預算收支的分类，它不仅反映国家的收入来源和支出用途，而且还反映着国家的政策。因此，必須認真地正确地按照規定科目进行填报。

(二) 有些地区預算数字的填列还不够完整。1956年各地在填报的調整預算数中，有4个地区未填报到“目”，有1个地区未填列到“項”。未填列这个預算数的有3个地区。各单位机关填列的預算数与各級財政机关掌握的預算数也有不一致的地方。在基本数字計划数方面，填列不全的情况更多。以农业支出決算表各項計划数为例，其中：农业机器拖拉机站各項指标、农业技术推广站經費、植物檢驗病虫害防治經費、兽医防治經費、勘察設計和农业互助合作經費都有少数地区填列不全，同时填列的基数和口径也不一致，有的填列的是預算草案数，有的填列的是調整計划数。其他各項目也有类此情况。我們知道，預算数字是年度決算的重要組成部分，是分析和檢查預算执行、定員定額执行好坏的依据。如果填列不完整对分析超收或短收、超支或結余的原因，正确评价預算执行以及資金使用得是否合理是有一定影响的。

(三) 在決算数字的填报上，虽然逐年都有进步和提高，但誤列科目和数字差錯現象仍未完全杜絕。1956年资产負債表科目使用不当，或者年初数不等于上年決算数，或者所列数字應該与其他各表有关数字

一致而不一致的共有6个地区，在支出決算明細表中，各相同“目”数字相加不等于款下各該“目”合計数的有8个地区，其中有的地区在款下19个“目”次当中竟差11个“目”之多。这些問題都是技術問題，只要今后注意及时对帳，加强复核工作是完全可以避免的。另外，1956年決算編報規定中，虽然特別強調了基本数字的編報要正确完整、真实可靠，但在这方面，問題还是比較多，这是几年来決算工作中的一个薄弱环节。

(四)在年終清理和财务結算方面也有一些缺点。1956年少数单位和部門未能正确地按照基本建設年終财务結算的規定办理，根据中国人民建設銀行对142个单位決算审查后的不完全統計，虚报投資减少結余資金即达11,672万元。如中央某造船公司的七栋平房投資55,000元，1956年尙未动工就作了決算支出。有个別部門看到年終預算有結余，便将原来以預算外資金进行的基本建設轉列預算內报銷了。也有个别单位和个别部門在年終購買了一些不急需的或者不需要的設備或用品。如某部生物制品研究所挪用基建結余購買了30套沙发，以及花絨和皮面椅子各100把。还有个別单位挤大肥小公、虚报冒領，預提另存。如某县水利部門虚报決算占年初核定預算的20%。

以上这种只从本单位的“需要”“方便”，不从全局利益出发的本位主义的作法，不仅不符合勤儉建国的方針，而且在一定程度上也加大了1956年国家決算的赤字，人为地增加了某些物資供应的緊張，給1957年国家預算的安排造成了一些困难。我們必須深深地吸取这一教訓。

那末1957年国家決算的編報，有那些要求呢？总的說就是要想尽办法来克服1956年決算編報工作中所存在的問題，提高決算的質量，保証按时編造。要达到这个要求首先，要划清預算年度。凡是應該繳入国家預算的收入，必須于年終前全部足額地繳入基层金庫，有挪用預算資金的必須予以归墊；凡不應該在今年預算支出的款項就不要支出，不需要或不急需的家具器

材設備用品就不要买；固定資產和庫存材料應該进行清理登記，各項往来款項（暫收、暫付、应收、应付）都應該尽量清理完毕。第二、各种決算表格所規定的一切項目和指标要填報齐全，不要遺漏。預算数字要填列到目，并按統一規定的預算科目进行填報，各表之間有关的数字要一致。基本数字的計劃数和完成数應該与統計部門和主管业务部門的有关数字核对一致，凡由預算內和預算外共同撥款发展的事业应加注說明。第三、決算数字要保証正确，不出差錯，与收入部門和金庫的数字要核对相符，所有单位机关的決算要匯編完整。第四、对于收支預算完成情况要进行詳細的分析，对于預算管理要加以總結。規定上报的各种決算和說明書要按时报送。

以上这些要求是否太高呢？能不能办到呢？我認为是完全可以作到的。因为1957年国家決算編報比以往各年都具有更多的有利条件：①我們的決算編報工作，几年来各級財政机关和各单位机关已經創造了許多好办法，取得了很多經驗。②1958年将实行新的財政管理制度，各級預算的年終結余，都归各級自行安排，这对充分發揮各級管理財政的积极性是有很大作用的，1957年各級領導就会更加注意年終清理，积极組織收入，控制支出，加强財政监督与檢查，这对划清預算年度，提高決算質量是有很大好处的。③过去几年，国家決算和国家預算同时編造，往往由于領導忙于預算而放松了決算。1958年的国家預算已經提前編造，領導上就能够抽出更多的時間来注意決算的編報工作，就能够及时的解决決算中存在的問題，这就是提高1957年国家決算質量的重要有利条件。④目前全国各地正在广泛、深入地開展整風运动，大力地克服过去工作中存在的缺点，改善作风，改进工作，提高效率。这也是有利于改进国家決算編報工作的重大因素。我們相信，在党政的正确領導和全体财会工作人員的努力下，1957年的国家決算是会比往年編得更好的。

讀者
中来

要及时地对水利基本建設 进行财务檢查

每年秋收后到次年春耕以前（即当年十一月到次年三月底），是兴修水利工程的時間。在这段時間里，財政部門應該及时地抽出一

定的力量对各項水利基本建設工程的财务进行监督檢查，防止建設过程中的資金浪費。今年桂西僮族自治州曾对淞思、埠楼、咯东和特林

水庫工程进行了檢查，發現了很多問題，節約了資金4万多元，占这些工程投資額的5%多。但由于檢查工作是在工程后期进行的，在檢查前已浪費了九千多元，占工程投資額的1%多。由此可見，及时地进行檢查，是十分重要的。

（閉复凡）