

过預算定額、造价指标、經濟指标、地区統一单价和費用标准的部分，都必須予以核減，漏列的部分也要核實增加。审查中如与甲、乙方不能取得一致意見时，应及时报告当地党政解决，并按照党政的决定办事。預算审查后，要督促建設单位按照国务院的規定修正年度基本建設计划，以切合实际。

(四) 加强对流动資金的控制，既要滿足合理儲備，保證工程順利进行，也要防止撥付过多，造成器材积压。国外設備要在国家批准的进口计划、外汇計劃範圍內支付，情况特殊的，才能实行貨到付款。国内設備的撥款，只有列入計劃或預算的才能付款，否則，須經主管部門批准。出包工程用以購置材料的預付款，不論采用哪种办法撥付，都必須保持合理的額

度，以前年度撥付过多的，应随积压材料的处理适当收回一部分。同时，要把甲、乙双方支用的預付款控制在核定的額度以內。超过核定額度的季节性儲備，应以銀行放款解决，不能增撥預付款。对于自有流动資金，也要加强監督。

(五) 重点审查年度會計決算报告。目前建設单位的年度會計決算报告即将編出，各地建設銀行应当妥善組織力量，重点进行审查，核實1957年完成的建筑安装工作量是否与已結算的工程价款相符，完成的設備投資和其他基本建設工作是否与实际情况相符。防止把在途設備和不具备安装条件的設備列作已完投資，把結余材料和未完施工轉作已完施工，把預算外資金兴建的工程轉作預算內支出的等不合理現象。

## 克服高等学校助学金的浪費現象

紀 祥

• 国家每年开支的高等学校助学金，在全部高等教育事业費中占到10%以上，这对国家培养干部、发展高等教育起了积极的作用。但是几年来，在助学金的評定和发放方面也存在着严重的浪費現象，有些助学金可以少花或者根本不應該花的也都花了，产生了一些不好的影响。

首先是助学金評定不合理。有許多学生的家长有能力負担他們的子弟在校学习和生活費用，但是学校也評給了助学金。例如上海交通大学机械系，1957年上学期檢查了助学金評定情况，发现助学金評定不合理的就占这个系全部享受助学金学生人数的26.4%。这些学生的家庭固定收入，平均每人每月一般都在20元以上。又如复旦大学，抽查了历史系、数学系两个班的一般学生享受助学金的情况，其中学生家庭平均每人每月固定收入在15元以上的，占享受助学金学生人数的12.6%；有的学生家庭平均每人每月固定收入在30元以上，还享受了助学金。东北工学院有一学生的父亲每月工薪收入220元，全家只有六口人，学校也評給了助学金。这种評定助学金的不合理現象，在其他的一些高等学校里也普遍地存在着。根据对几个高等学校典型調查的情况，評定不合理的助学金約占全部享受助学金人数的10%左右。

第二，助学金補助項目繁多，其中有些是應該補助的，但是也有些是不應該補助的。据統計，上海一些高等学校有明文規定的補助項目就有十多項，例如：伙食補助；日常用品補助（牙膏肥皂毛巾等）；营养補助（牛奶魚肝油等）；营养伙食差額補助（即普

养食堂伙食标准超过一般伙食标准的補助）；看病就医車費補助；住医院伙食補助；教科書講义費補助；教学仪器補助；夏衣、冬衣補助；棉被、床单、蚊帳、鞋襪補助；鑲牙、配眼鏡補助；放假或因病休学回家路費車費補助等等。除此以外，还有一些无明文規定的補助項目，如結婚補助；生育補助；喪葬補助；家屬治病医药費補助；家庭困难補助等。

从上面的補助項目来看，不仅是項目太多，而且有的显然是不合理的。因此給学生造成一种錯覺，他們認為一進学校門，一切費用都由国家包下来。例如，有的学生一入学就开具一張所缺衣、物的清单，要求学校照单補助；还有的学生姨媽欠了債也要求学校補助；有的学生父亲病了要求学校負担他父亲到上海治病的路費和藥費。

第三，有許多学生缺乏艰苦朴素的作风，他們一方面享受助学金待迂，而本人生活却表現奢侈，講究排場，他們拿了助学金随便用来买手表、买皮鞋、燙头发等等，特别是寒暑假发放的助学金，有很大一部分学生拿这些錢买了許多当地土特产，去游山玩水，探亲訪友，在群众当中造成不良的影响，同时也增加了国家交通运输不必要的緊張，因此，有許多学校一致要求取消寒暑假发放助学金的規定。

此外，有的学校由于助学金預算有結余，就拿这部分錢去作其他的开支，例如有的学校曾以結余的助学金去改善伙食。

第四，助学金伙食标准太高。在沈阳地区学生伙食标准一般为14元；在上海地区学生伙食标准一般为



# 关于河南省改进省和县市間的 财政管理体制問題

河南省财政厅厅长 陈 淇

为了明确划分中央和地方的财政收支范围，使地方能够有一定数量的机动权力来安排地方的各项生产建设事业，以便进一步发挥地方管理财政的积极性，去年11月間国务院頒发了关于改进财政管理体制問題的規定。无疑，这一規定贯彻执行以后，地方财政在組織收入与节约支出方面，将更能发挥积极的作用，地方财政工作将更能适应新的生产建设高潮，并促进工农业生产的大跃进。

现在的問題是：省是否应该划分一部分权限給县市，使县市也有一定的机动财力来安排县市范围的生产建设事业。河南省經過多次討論研究，認為是必要的。从省級财政來說，实行新体制后，过去中央直接管理的在地方的企业与事业，大部分要划归地方来领导，那些不划归地方领导的大型企业，也要由地方来监督，地方各项正常的事业发展与行政經費，将全部由地方来安排，省范围的财政、信贷、物资三者的平衡工作也須加强，地方的責任确实是加大了，如果原来属于省管理的一些企业与事业不同时适当的划一部分由县市来管理，省級的具体事务必然增多，不仅省級机构难以精简，而且存在于省級的某些主观主义与官僚主义也难于有效的克服。从县市来說，过去虽然也有一些机动财力，如划归县市的有农业稅和工商业稅附加，县市财政每年的年終結余大部分留归县市等，但从实际情况看，县市預算的安排不是年初一次可以定下来的，一般的情况是年初編一次預算，在年度預算执行过程中，还要編造若干次追加預算，省級还要

自上而下地分配若干次支出預算。这样的财政管理方法，不仅上下增加了許多不必要的繁杂手續，而且县、市难以有計劃地因地制宜的安排工作。为了减少不必要的繁杂的事务手續，为了克服领导机关的官僚主义与主观主义，特别是为了进一步发挥县、市一級财政的积极作用，使之更能适应社会主义建設的高潮形势，促进工农业生产大跃进，在中央下放給省一部分财政管理权限以后，省对县市，也应该同时适当地下放一部分财政管理权限。

要下放給县市一部分财政管理权限問題确定以后，紧接着就是如何下放的問題，即收入划分什么，支出划分什么，划分收入和支出时存在哪些問題，須要研究解决。以上三个問題在河南省是这样考虑解决的。

(一) 对县、市划分收入問題，是否应该完全按中央对省的办法，即划分三种收入給县市呢？应该具体分析一下：

首先，中央划給省的收入，有固定收入一項，省对县、市有无必要确定固定收入？研究的意見是，必要性不大。为了保证各級财政收入大体平衡增长，在划分收入的时候，应该注意肥瘦配搭，一般說，农业稅增长慢一些，工商业稅和企业收入增长快一些，其他零星收入则仅能維持现状或略有下降，而且固定收入中的地方各稅和其他收入兩項，河南全省一年不过3,000万元，仅占收入总額的4%左右，占全省正常支出不到10%，因此为了避免划稅工作中的复杂性，

合理的要求。

根据以上情况，我建議从以下几方面着手，克服助学金的浪費現象。(一) 适当地紧縮助学金預算与享受比例；(二) 取消寒暑假发放助学金的規定，个别学生确有必要回家且路費困难的，可酌情給以补助；(三) 过去有些学校领导上对助学金的管理重視不够，特別在助学金的評定上，有的学校怕影响学生团结，不敢讓学生民主評比，单纯由学校管理人員确定。今后应改变助学金的評定办法，可以在学生中进行民主評比；(四) 对学生加强艰苦朴素的教育，坚决批判那些乱花助学金的現象；(五) 学校有关领导(特别是总务长)要重視这一工作，要定期檢查。

12.5元，而且上海地区伙食标准規定，主食絕大部分是大米、面粉，副食除每一学生每天保証有十两以上的蔬菜外，每月还可吃到五斤至八斤的肉、魚、蛋等葷菜。这样的伙食标准，显然是超过了当地劳动人民的生活水平。据上海市統計局統計，該市职工(連家屬在內)平均每人每月伙食費为10.48元，职工的副食品，一般也沒有达到学生的水平。

这样高的伙食水平，对培养学生艰苦朴素的作风并没有什么好处，同时也会助长他們留恋城市生活，使毕业生的分配增加一些困难。例如华东师范大学某毕业生分配到江都县中学当教員，这个学生一直不安心工作，并向领导上提出要牛奶、白糖、粽类等不