

燒掉一切浪費現象，貫徹勤儉建國方針

加強基本建設撥款監督，克服基本建設中的浪費現象

馬南風

在第一個五年計劃期間，我國基本建設工作獲得了巨大的成就，實際完成的投資超過了原定計劃14.12%，並在完成計劃的過程中，逐步降低了工程成本，節約了建設資金。這些巨大的成績必須加以肯定。

但是，在基本建設中，浪費現象還很嚴重，還有很大的節約潛力。如果我們能從各方面堵絕浪費，充分挖掘節約潛力，就可以節約更多的建設資金，使國家的建設得到更多更快更好更省的發展。

過多地占用流動資金，大量積壓設備和材料，是幾年來在基本建設中比較突出的一個問題。根據建設銀行1957年11月底對227個重點單位的統計，實際占用的流動資金占同期完成基本建設投資額的77.1%，也就是說，要完成100元的基本建設工程需要占用流動資金77.1元。國務院所屬各部門（不包括軍隊系統）1957年實際占用的流動資金預計約占已完投資35.3%以上，比1956年高出9.12%。這些流動資金主要是用在積壓設備、材料上面。據估計，1957年各部門的設備年終庫存約占當年設備投資的110%，大約相當於1年又36天的備用期，比國家規定的“為下年度備用定額”整整超過三個季度。而其中許多設備，又都是歷年滾存積壓下來的，有的在今後二、三年內還使用不上。在材料方面，建設單位在出包工程時除了按照規定撥付給承包企業預付材料款以外，部分建設單位還往往自行備用材料，這樣就占用了雙重的資金，使國家撥出的建築安裝工程的材料流動資金超過了實際需要。如果各部門的建設單位都能精打細算地使用流動資金，把它約束在為下年度備用定額範圍內，或者維持在1956年的水平上，就能騰出約11億元的資金，用來增加新的建設項目。

其次，在基本建設中，高估建設預算的現象仍然嚴重，如果按照高估的預算撥款就必然造成很大的浪

費。預算的高估主要表現在：工料數量超過國家規定的預算定額，工、料、設備價格超過地區單位估價表或規定的價格，工程數量和設備數量超過設計圖紙規定的數量，民用建築超過國家規定的造價指標，占地面積超過技術經濟指標，其他直接費和間接費超過國家規定的費用標準等等。據建設銀行歷年審查預算的統計資料，1955年預算高估價值約占原預算價值的6.14%，1956年占6.48%，1957年（至11月底）仍在5.5%以上。安慶糖廠的預算經審查後剔除的高估價值竟占原預算價值37%。黑龍江伊春森林工業管理局建築磚木結構平房，每平方米公尺超過國家建設委員會規定的造價指標20元，浪費國家資金達240萬元之多。

第三、投資的分配使用不夠合理，同樣造成許多浪費。有些建設單位在基本建設計劃中安排的項目不夠妥當，可以不建的建了，可以晚建的早建了，可以少建的多建了，可以少購不購的也要多購早購，以致國家投資不能集中使用。1957年建設銀行重點檢查了1104個建設單位的基本建設計劃，發現有不少建設資金被分散使用，經與建設單位協商同意核減的數字占原計劃的7.1%。其中：設備、工具、器具的購置占32.3%，非生產建設占14.7%，造價過高和建築面積過大占12.1%，不應列入計劃的費用占7.1%，其他占33.8%。這樣，就避免了這些資金的分散使用。但也有一些建設單位在銀行檢查前就分散使用了投資。如新安江水电站到1957年9月底已建成而未使用的房屋計達24,000平方公尺，不但因為無人居住，造成了浪費，更重要的是由於過早地修建了這些房屋，致使主要工程感到資金緊張。

投資分配不夠合理的另一種表現，是基本建設計劃與建設預算之間的差距過大，沒有及時進行修正，也造成了浪費。根據建設銀行調查，1955年計劃大於預算的價值為10.19%，1956年為6.3%，1957年為4%左右。由於計劃價值大於預算價值，因而建設單位就向國家多要了資金，在完成原定的建設計劃後，有的建設單位就拿多餘的資金增購不必要的設施，或興建計劃外工程。如杭州糧食干校就是利用多餘資金修建了一座計劃外的舞池。大連起重機廠也因資金多餘，將原設計3.5—4公尺寬的道路改寬為5—6公尺，並購置了計劃外的汽車和其他不必要的設備，共化了23萬元。

第四、虛報投資完成額，少報年終結餘資金，多

报不能使用不能銷售的器材。建設銀行在1957年初重點審查了549個建設單位的1956年年終會計決算報告，發現有些建設單位為了多向國家預算要錢而虛報了投資完成額，據統計虛報的投資完成額達12,150萬元，相應地減少了12,150萬元的年終結餘資金。1958年初鞍山專業分行對鞍山鋼鐵公司1957年結存的設備進行了檢查，發現這個公司將3,300餘萬元沒有安裝的設備算作1957年已完投資，其中有2,960萬元的設備要到1958年第二季度才能陸續投入安裝，現在仍舊放在倉庫里，其餘部分因設備基礎工程尚未完工或施工圖不全也不具備安裝條件。十分明顯，虛報投資完成額和少報結餘資金，是減少了內部資源的實際數字，從而增加了國家預算撥款。另外，還有些建設單位在財務收支計劃中多列了不能使用、不能銷售的器材數額。1957年建設銀行審查了997個建設單位的財務收支計劃，核減了多列的不能使用不能銷售的器材價值共5,428萬元。在施工單位中，多報工程進度的現象也很普遍，1957年建設銀行通過審核驗工報表和現場復丈而剔除不應當結算的價款就在1億元以上。

第五、設計錯誤、材料管理不善、行政管理費超支和工程質量事故等也造成很大的浪費。根據建設銀行統計，北京、沈陽等11個地區的建筑安裝企業，在1957年上半年就發生了這方面的損失浪費2,100餘萬元。福建省委宿舍工程，在1957年驗收時才發現設計錯誤，每個房間有三個窗子，三扇門，但室內放不下床鋪，造成返工浪費。鐵道兵某部由於材料保管不善、使用不當，在1957年上半年就浪費了國家資金12萬元。鐵道部第六工程局第二工程段和第四工程局第二工程處1957年1—10月份超支的行政管理費達11萬元之多，西北建筑工程局第三安裝公司在1957年1—9月份發生的停工損失就有138,000元。

造成浪費的原因是多方面的。例如計劃訂得晚，計劃不夠準確，設計落后於施工的需要，預算標準和定額還不夠完備，財務制度不健全，建設銀行對資金的使用缺乏嚴格的監督，這些都是造成資金浪費的原因。但是最重要的原因，如同李先念副總理在“關於1954年國家決算和1955年國家預算的報告”中所指出的：“是很多國家工作人員和經濟工作人員的思想上的錯誤”，“很多工作人員缺乏經濟觀點，不了解在建設時期厲行節約和艱苦奮鬥的特殊必要，這是大部分浪費現象得以產生和發展的主要原因”。

黨和國家要求在基本建設中要進一步貫徹勤儉建國和多、快、好、省的方針。要更好地集中使用投資，保證重點項目和主体工程的建设，盡量壓縮非生產性和輔助性建設的投資，降低非生產性的建筑造價，繼續深入開展增產節約運動，堅決執行基本建設

程序，同一切浪費進行堅決的鬥爭，要在保證工程質量的前提下，節約原材料，降低工程成本，力求作到儲備合理、庫存合理、信貸合理和流動資金使用的合理，充分動員內部資源，減少器材積壓，發揮投資效果。同時要求各地建設銀行加強財政監督，特別要監督集中使用投資，嚴格執行基本建設程序，合理使用流動資金，反對一切損失和浪費。

最近，黨和國家又號召在整風運動中，燃起反浪費之火，燒掉一切浪費現象，從而堵塞漏洞，發掘節約潛力。在基本建設方面，中國人民建設銀行全體同志應當站在反浪費的前線。各地建設銀行必須在當地黨政統一領導下，大力揭發各種浪費現象，把反浪費鬥爭作為全行經常性的重要任務。要求通過反浪費來發掘基本建設中的節約潛力，並充分發揮銀行監督的作用，為此，各地建設銀行必須切實作好以下工作：

(一) 積極參加當前的反浪費鬥爭。反對浪費是當前整風運動的一項重要任務，各地建設銀行必須首先把歷年來特別是1957年有關基本建設的浪費資料，系統地進行分類整理，分析造成浪費的主要原因，找出增絕浪費的辦法，並及時向當地黨政和有關部門報告，以便有利於推動基本建設中反浪費鬥爭的深入開展。在日常工作中要提高撥款監督工作的系統性，把事前監督、日常監督和事後監督有機地結合起來，使財政監督貫串到基本建設整個建設過程的各個環節中去。要監督建設單位嚴格執行基本建設程序，切實根據國家批准的計劃和預算撥款。年度基本建設計劃未經批准下達前，應按各部門、各省市或其授權機關審查同意的草案（或批准文件）撥款；對於計劃外工程，一律不得撥款；對新開工的限額以上的建設單位，在設計任務書未批准前不得撥付任何款項。在施工過程中，要督促施工部門按時或提前完成計劃，加強對設備、材料和勞動力組織的檢查，防止發生因重購、錯購、保管不善、使用不當或勞動力窩工而造成的各種浪費。對於竣工工程要督促及時驗收交付使用，儘早發揮投資效果。

(二) 檢查建設單位的投資分配，監督集中使用資金，嚴防分散和浪費，這是監督基本建設貫徹勤儉建國和多、快、好、省方針的一項重要措施。檢查的內容主要是：重點工程和主体項目所需的資金是否得到充分保證，計劃當年竣工的工程項目是否分配到足夠的資金，是否貫徹了盡量減少非生產性建設和輔助性建設的精神。對輔助性的建設，還要檢查是否可以在廠際之間組織協作，以免發生重複建設。經檢查節約的資金，由主管部門支配使用。

(三) 繼續深入開展對建設預算的審查。凡是超

过預算定額、造价指标、經濟指标、地区統一单价和費用标准的部分，都必須予以核減，漏列的部分也要核實增加。审查中如与甲、乙方不能取得一致意見时，应及时报告当地党政解决，并按照党政的决定办事。預算审查后，要督促建設单位按照国务院的規定修正年度基本建設计划，以切合实际。

(四) 加强对流动資金的控制，既要滿足合理儲備，保証工程順利进行，也要防止撥付过多，造成器材积压。国外設備要在国家批准的进口计划、外汇計劃範圍內支付，情况特殊的，才能实行貨到付款。国内設備的撥款，只有列入計劃或預算的才能付款，否則，須經主管部門批准。出包工程用以購置材料的預付款，不論采用哪种办法撥付，都必須保持合理的額

度，以前年度撥付过多的，应随积压材料的处理适当收回一部分。同时，要把甲、乙双方支用的預付款控制在核定的額度以內。超过核定額度的季节性儲備，应以銀行放款解决，不能增撥預付款。对于自有流动資金，也要加强監督。

(五) 重点审查年度會計決算报告。目前建設单位的年度會計決算报告即将編出，各地建設銀行应当妥善組織力量，重点进行审查，核實1957年完成的建筑安装工作量是否与已結算的工程价款相符，完成的設備投資和其他基本建設工作是否与实际情况相符。防止把在途設備和不具备安装条件的設備列作已完投資，把結余材料和未完施工轉作已完施工，把預算外資金兴建的工程轉作預算內支出的等不合理現象。

克服高等学校助学金的浪費現象

紀 祥

• 国家每年开支的高等学校助学金，在全部高等教育事业費中占到10%以上，这对国家培养干部、发展高等教育起了积极的作用。但是几年来，在助学金的評定和发放方面也存在着严重的浪費現象，有些助学金可以少花或者根本不應該花的也都花了，产生了一些不好的影响。

首先是助学金評定不合理。有許多学生的家长有能力負担他們的子弟在校学习和生活費用，但是学校也評給了助学金。例如上海交通大学机械系，1957年上学期檢查了助学金評定情况，发现助学金評定不合理的就占这个系全部享受助学金学生人数的26.4%。这些学生的家庭固定收入，平均每人每月一般都在20元以上。又如复旦大学，抽查了历史系、数学系两个班的一般学生享受助学金的情况，其中学生家庭平均每人每月固定收入在15元以上的，占享受助学金学生人数的12.6%；有的学生家庭平均每人每月固定收入在30元以上，还享受了助学金。东北工学院有一学生的父亲每月工薪收入220元，全家只有六口人，学校也評給了助学金。这种評定助学金的不合理現象，在其他的一些高等学校里也普遍地存在着。根据对几个高等学校典型調查的情况，評定不合理的助学金約占全部享受助学金人数的10%左右。

第二，助学金补助項目繁多，其中有些是應該补助的，但是也有些是不應該补助的。据統計，上海一些高等学校有明文規定的补助項目就有十多項，例如：伙食补助；日常用品补助（牙膏肥皂毛巾等）；营养补助（牛奶魚肝油等）；营养伙食差額补助（即普

养食堂伙食标准超过一般伙食标准的补助）；看病就医車費补助；住医院伙食补助；教科書講义費补助；教学仪器补助；夏衣、冬衣补助；棉被、床单、蚊帳、鞋袜补助；鑲牙、配眼镜补助；放假或因病休学回家路費車費补助等等。除此以外，还有一些无明文規定的补助項目，如結婚补助；生育补助；喪葬补助；家屬治病医药費补助；家庭困难补助等。

从上面的补助項目来看，不仅是項目太多，而且有的显然是不合理的。因此給学生造成一种錯覺，他們認為一進学校門，一切費用都由国家包下来。例如，有的学生一入学就开具一張所缺衣、物的清单，要求学校照单补助；还有的学生姨媽欠了債也要求学校补助；有的学生父亲病了要求学校負担他父亲到上海治病的路費和药費。

第三，有許多学生缺乏艰苦朴素的作风，他們一方面享受助学金待迂，而本人生活却表現奢侈，講究排場，他們拿了助学金随便用来买手表、买皮鞋、燙头发等等，特别是寒暑假发放的助学金，有很大一部分学生拿这些錢买了許多当地土特产，去游山玩水，探亲訪友，在群众当中造成不良的影响，同时也增加了国家交通运输不必要的緊張，因此，有許多学校一致要求取消寒暑假发放助学金的規定。

此外，有的学校由于助学金預算有結余，就拿这部分錢去作其他的开支，例如有的学校曾以結余的助学金去改善伙食。

第四，助学金伙食标准太高。在沈阳地区学生伙食标准一般为14元；在上海地区学生伙食标准一般为