

# 結合实际情况建立乡級財政

贵州省凤岗县財政科 雷开治

贵州省凤岗县水河乡从1957年6月起，建立了乡級財政，大大發揮了乡鎮干部管理財政的積極性，使乡的財政收入有所增加。如过去一二年來这个乡的煤炭山本費、電影費、公粮尾欠等一直都收不起來，建乡財政后，一个月就收繳了尾欠80%左右。因此，改变了过去乡里需款时伸向县里要的现象。

建立乡財政的工作共分四步，第一步是宣傳動員阶段，由县人委会建乡財政工作組进行宣傳動員，反复交代为什么要建立乡級財政和建立乡級財政的意义。得到乡干部的積極支持。第二步是收集和核对这个乡的財源情况，并摸清支出項目。这个乡的主要收入是煤炭山本費和屠宰稅，其次是机动田租和学雜費，还有少数的電影費、水碾、油榨、公产变价（林木）等費。支出項目有乡人民委员会干部5人的工資、公雜費和乡人民代表大会會議費，三所小学12个教師（民办2人）的工資、公雜費

懂，应根据本地区財政干部的文化水平和业务能力，参考国家預算科目來制定。为了使乡財政干部今后便于掌握和执行預算，在乡預算內把国家預算（收入的屠宰稅，支出的乡干部和小学教員工資）和乡鎮自籌（收入的机动田租，支出的民办小学補助）合編在一起，这样虽增加了县总會計內部轉帳的麻煩，然而大大减少了乡財政干部业务不熟的困难。对民办小学的公雜費和教師工資，采取由乡統一籌集的办法，即將民校全年学生学費收入全部列作乡級收入，加上政府每月定額補助的款項，不足的部分由全乡各合作社在公益金內分攤（根据社的大小結合各方面情况由社主任討論決定），这样就能保証民办小学的开支，使教師能按时領到薪金。此外，根据全乡支出項目的多少，确定划給乡的收入，收入数目一般是小于支出，不足部分由县撥款補助，这样能發揮乡財政干部組織收入的積極性。

建立乡財政的第四步工作是在乡里处理遺留問題，召开有关會議，明确經費領报手續，結清旧帳，建立新帳，并帮助乡財政干部熟悉业务，交代一些有关开支标准、財政制度和必須遵守的財政紀律等等。

乡級預算成立以后，还必须建立一套适应干部水平的、简单易行的會計帳簿。这个乡的會計帳务是采用复式簡易帳簿，用借貸原理記帳，先設总帳、暫收暫付款明細帳、收入明細帳和支出明細帳四种帳簿，除了乡預算收入和支出用多栏式明細帳外，其余总帳和暫收暫付款明細帳用三栏式活頁帳簿記載。帳簿由县統一印制。如有必要而干部水平又較高的地区，还可設置各种補助登記簿和財產登記簿，登記各項基础数字和有关資料。

从这个乡建立乡財政的經驗証明：只要宣傳得好，得到乡干部的支持，預算和會計帳簿的設計简单易行，乡財政工作是可以开展得好的。但應該注意的是建立乡財政后，乡財政干部业务手續增加，有关领导應該适当减少乡財政干部的其他事务，使他們有更多的時間专心地去考虑財政工作，从而把乡財政工作做好。

等。掌握了这些基本数字和熟悉了情况以后，第三步就根据統一的預算表格、科目來編制預算草案，并报乡人民委员会审查通过。編造預算工作着重由乡財政干部做，工作組只起參謀指导作用，不能一手包办，否則就不能帮助乡財政干部熟悉业务，容易造成工作組一走，乡財政便垮台的现象，使建立起来的預算起不到应有的作用。

其次，預算科目的設計不应太复杂，要通俗易懂

便利了財政科的帳务处理和汇总上报。現在把几項工作簡單地介紹在下面：

## 怎样管理单位預算

河北省贊皇县財政科 秀明

河北省贊皇县1957年在单位預算的管理工作中得到了一些成效。县財政科在每月上旬向各单位撥款以后，就抽出時間特别是在每月的下旬和月終，集中力量深入到事务較多、手續比較繁杂和业务比較生疏的单位，在进行具体的帮助和指导，使各单位的預算撥款做到合理的运用，单位會計报表做得正确、完整、及时，不論季报、月报都能在次月二日报送到財政科，

(一) 在會計技术方面，每月六日举行會計例会，帮助单位會計詳尽地学习单位會計制度，交流工作經驗，讓单位會計人員了解单位會計工作的重要意义和基本任务；熟悉會計科目的代号、名称及使用方法，从而学会如何記帳，如何健全帳目；进一步讓单位會計懂得怎样編造會計报表，編造几种，以及数字的来源关系和报送的時間等。通过这些具体的帮助和指导，不仅保証了各单位帳目的日清月結，报表的及时，数字的正确、完整，同时使县財政科能及时地向领导上汇报各单位預算的执行情况。

(二) 帮助各单位編好年度預算和加强預算在实际执行中对计划的經常監督。在編制年度預算时，根



## 浙江、辽宁两省通报 制止职工长期挪借公款

浙江和辽宁两省有不少机关、企业、事业单位的职工长期挪用、借欠公款的情况比较普遍。根据浙江省检查61个单位的统计，干部和职工挪用、借欠的公款达五万一千多元；辽宁省仅铁岭县直属机关、企业、事业等11个单位就有1,300多人长期借用公款达五万多元。这两个省许多干部借款都是长期拖延不还，有的拖延竟达四五年之久。许多人借款不是真正为了生活困难，有的借了款購办结婚家具，买手表、毛毯；有的借了款交伙食费，付房租；甚至有的人借了款存入銀行获取利息。浙江省有不少单位在领导干部带头借用公款的影响下，借用公款的人数愈来愈多，借用的公款也愈来愈大，严重地影响了国家资金的运用。由于借款漫无限制，这就助长了有些干部貪小便宜和鋪張浪費的思想，有的干部因此而发展为貪污腐化，給党和国家造成不好的影响。这些情况显然是与勤儉建国、勤儉持家的精神不相容的。

现在，这一情况已經引起两省领导部門的注意，浙江省财政厅和辽宁省人民委员会都已发出通报，要求各单位对占用公款过多的情况

認真地进行一次檢查和清理：对已經借款而有条件归还的应立即收回，如一次归还有困难，应訂出計劃分期归还，如确因生活困难分期归还仍有困难的，应适当給以福利补助，帮助解决；对长期占用公款拖延不还的，应进行批評教育，督促归还。浙江省财政厅通报中还要求各单位对职工借款应严格控制、訂出制度，規定在一般情况下，干部和职工不能借用公款，如因特殊

讀者  
中来

### 互助儲蓄会的好处多

广东省琼山县在1956年以前，干部挪借預算资金的情况較严重，借支总数一般达3—5千元，有些人借后长期不归还，有些因工作調动而无法收回，有些人没有困难也借用。虽然县里过去作了很多的措施，但仍然改变不了这种現象，有的单位甚至借款額还逐漸增加。因此，严重影响国家资金的合理使用。鉴于上述的情况，县人民委员会从1957年起，为了有效地使用国家资金，并促使干部养成勤儉节约的好习惯，向各单位提出成立“互助儲蓄会”，来解决干部在生活中

情况而确需借款的，应由本单位领导人审批，并掌握当月借款次月发工资扣还的原则，最长的也不得超过三个月。

工作人员长期挪借公款的情况其他不少地区也有不同程度地存在着，财政部已将两省的通报轉發給各省、市、自治区财政厅、局参考，要求各地結合整風运动对工作人员挪借公款的情况加以研究糾正，制止工作人员过多地占用公款的不合理現象的发展。

(根据财政部、浙江省财政厅和辽宁省人民委员会关于制止职工长期挪借公款的通报改写)

的临时困难。到目前为止，县一級的行政、事业单位已全部組成了“互助儲蓄会”，全县儲金額达5千余元，凡是成立互助会的单位，不但解决了大多数同志的实际困难，并且也消灭了个人借用国家預算资金的现象。从琼山县做的結果来看，这种办法对国家、对个人都有很大的好处，既可避免分散、挪用国家的资金，又促使大家养成勤儉儲蓄的良好作风，发揚互助互爱的精神，解决同志間的临时困难。

(邓日升)

据事业的发展計劃，分款逐項逐目逐节的进行具体核算，通过編制年度預算，使各单位的领导和會計全面了解本年度預算情况和如何去进行掌握和运用。預算編成后，各单位就可以按照預算的規定用途，分季編造分月的用款計劃。財政科随时深入各单位、現場进行輔導、帮助，檢查各单位是否按计划办事，进一步推动各单位的預算管理工作，避免了资金使用上的浪費、挪用和不合理等現象，保证了各項建設资金的及时供应，使1957年县里的各項建設事业提前和超額完成。如兴修水利方面，提前完成了水庫25座、淺地干渠6道、机井32眼。此外，在山区建設公路48里，也在雨季(八月)前完工驗收，提前使用。

(三)在深入各单位进行檢查、帮助和指导的同时，还向各单位的领导、會計宣傳了各項財政政策、方

針和标准制度，促使各单位重視預算管理工作，节约使用资金，有的单位都主动的制訂了各項节约計劃，因此，进一步地推动了增产节约运动的开展，有些預算比較紧的单位如文化、林业等，不但沒有超支，还达到了年終略有結余；許多单位都在不影响工作和工程質量的前提下，积极主动采用了降低开支标准、按月分发定量实物(如煤油、火柴、取暖用煤等等)、在标准內实行实报实銷等精打細算的方法，因此，全县公用經費开支节省了11,708元，并且解决了未分配預算的退职費开支11,000多元。

通过以上的工作方法，不仅使单位預算达到合理的运用，同时减少了財政科的事务工作，与各单位的关系也更加密切，这样，也就更有条件深入到各单位去进行檢查、帮助和指导，把单位預算管得更好。