

# 我們是如何領導和做好鄉財政工作的

中共武陟縣陽城鄉委員會書記 王訓卿

我鄉位居居西，與木城相鄰，兩面臨河，兩面平原，土地肥沃，氣候溫和。主要農產品為糧食、花生。全鄉有32個自然村，共分22個農業生產社，共有3392戶，耕地面積為42556畝，經濟條件較好。這是我鄉的物質基礎。

從鄉鎮財政工作上講：1956年建立鄉級財政以來，主要是建立了一些制度，克服了混亂，由於當時收支較小，大部支出都依靠國家供給，因此，鄉級財政工作當時並沒有真正列入鄉里黨政工作日程上來，黨委對財政工作抓的也很少。1956年的收入完成的不好，只完成任務的96%，公產清理、學雜費都沒有完成任務。1957年縣里將屠宰、車船使用牌照稅、公債及規費收入，和支出方面的優撫救濟、完小教育等都劃到鄉以後，鄉里支出主要依靠鄉里自己收入來保證，情況是完全變了，自上而下對財政工作都重視了，過去沒人管的收入都管起來了，支出控制也嚴格了。1957年的收入超額8%，支出保證了供給並有節余，收支相抵共結余3132元，其中縣里還分給我們鄉里的有1769元。同時由於我們經常注意了財政工作與生產結合，因而還大大促進了農業生產。

一年來我們在財政工作上的具體作法和體會是：

一、統一思想認識，全黨動員，人人動手，深入發動群眾，這是搞好財政工作的決定關鍵。財權下放前，自上而下普遍對財政工作不夠重視，有嚴重的片面觀點，它表現在國家利益和局部利益、集體利益和個人利益的矛盾上。我們對於財政工作的態度，無論在稅收和學雜費收入方面，支出的救濟和照顧方面，都會有過錯誤的認識：怕收稅得罪人，怕本鄉本社吃虧，經常埋怨財糧幹部領的救濟款少，不會辦事，埋怨上級政府“限制過死”不能“有求必應”。總之一切都讓由國家包下來。

建立鄉財政以來，特別是1957年財權下放以後，情況完全變了，思想認識統一了，對收入也重視啦。大家也認識到國家收入是保證國家建設的經濟基礎，如果稅收收不上來，就要影響國家的建設。思想認識統一以後，隨即召開了黨委會議，傳達了縣收支下放的會議精神，讓大家都知道鄉里整個收支的來源，並批判了過去某些對財政、稅收工作不正確的看法。當時我們的口號就是：“積極保證收入，嚴格節約開支，一切稅收不漏，公產變價不失，保證開支供應，達到收支有餘，為完成第一個五年計劃而奮鬥”。在這個口號的鼓舞下，黨委副書記秦玉奎同志首先表示了態度說：“過去咱這觀點是不正確的，光向上要，越拿得多認為越好，現在如果收入完不成連咱們自己的供應也保證不了啦。這一回只要自己知道的，公產一點

也不隱瞞”。當場就報出樹木3處，共54棵，蜜蜂3窩，棹子2張，一座瓦房頂（總共變價311元），還提出口號要“挖潛力，找竅門，不遺漏，不丟失”。

黨委會議後，隨即由書記和鄉長分兩片召集了小學教師、社會計、屠戶、老財糧幹部及黨團員擴大會議，結合布置中心工作，安排了財政工作，並發動群眾，講明政策，號召做到“有稅必報，有漏必揭，漏稅必罰，主動交納”。對收學雜費又提出“依靠教師，督促學生，登門上戶親自發動”的作法，並運用一切宣傳力量和工具，開展“比耐心發動，比先交光榮”，鼓勵大家情緒。會議的同時又建立了鄉財經委員會，以鄉長為首13人組成（其中黨委6人）負責整個財經工作。

會議以後，只五、六天時間光學雜費一項就收了1450元，占上半年任務的43.3%。不少的社支書和社會計也都明確分工，支書管發動，會計管收款，並表示態度“要季季清，年年結，不欠分文，保證超額”。老財糧幹部們經過發動，覺悟也提高了，將知道的土改遺留公產都交代一清二楚。

二、接受以往教訓，制定嚴格制度，幹部明確分工，實行四包。我們分析了過去鄉財政工作的教訓是財產混亂，制度不嚴，收入不大，開支浪費，深入不夠，無人管理，形成中心工作與財政收入兩耽誤。首先我們建立了一些必要的制度，以保證收入，節約開支。

（1）建立評比制度：半年一評，一年一總結，好的表揚，差的批評，同時還將財政收入工作作為整個鄉千年終鑑定的一項內容，這樣大家都爭先恐後組織收入。如公安員呂少奇發現老城有人變賣磚，曾半夜跑到鄉里反映情況。全年對組織收入做得好的三位同志被鄉里評為模範。對組織收入不積極的同志進行了批評。

（2）財糧帳目要日清月結，作到三對照（即帳簿、單據、表格三項對照），每月將收支情況公布，並經常向鄉領導匯報。

（3）鄉幹部和教員工資不到期不發，不能隨意借款；自己所應組織回來的收入完不成的一定得找出原因，以加強他們的責任心。

（4）鄉行政辦公費必須嚴格控制，只准結余不准超支；合併用燈節約用油，盡量利用廢紙本作筆記，其它大的開支必須經鄉人委研究，黨委批准才准開支。

（5）發放救濟款和烈軍屬照顧，必須慎重負責，每次救濟或照顧均由社黨支部提名，黨委審批，民主討論，最後出榜公布的辦法。每次都要首先確定

重点地区，社党支部提出后經党委审查，再分片召开困难戶會議分成三类：①有自救能力的不救济，②有其它收入暂时困难的可暂借，③真正无依无靠需要救济的，大家再評議救济多少，最后統一交購粮証，由社統一代买粮食，以使其真正解决生活問題。

另外，乡財政工作明确干部分工，財粮干部不专门住社，其它工作一般不拉，可結合中心工作進行巡回檢查。其他乡干部和社干部均实行四包，即：党委划区包片，乡干部住社包社，社干部包队，队包到戶。并分开收入項目确定专人负责，屠宰稅每社有一个的固定屠戶，学杂費有学校事务，公公有老財粮干部和乡干部，公債則全党动手，同时党委还利用各种會議布置財政工作。这样一来財政工作就不是少数人办，而是大家一齐动手办了。

三、主动解决財政收入中的問題，开辟財源，利用通报表扬，以先进带动落后。我們在日常工作中除了抓紧財政收入之外，还經常注意开辟財源，例如对公共場所过去所栽树木及今后栽树，規定了合理的收益分配比例，启发他們植树养树的积极性，这样不仅組織了收入，开辟了今后收入門路，还解决了整个綠化問題。又如有許多困难戶沒錢交学杂費，我們就結

合教师发动学生，利用假日割草，交社后另外記工，頂現款，結果1957年全乡学生共割草381000斤，折款957元，解决了539戶交納学杂費的困难。在工作方法上，我們采用表扬先进带动落后的办法，起了很好的作用。1957年春季財政下放后，开始时学杂費收入和公債認購工作不平衡，有好有坏，因此就多次利用通报、表扬来推动大家，启发落后的社和村校。如前阳城村校5天完成205元学杂費收入及时在全乡通报后，对全乡3个完校8个村校起了很大的推动作用，結果在不多长时间内使全乡全部完成了学杂費任务。在推销公債方面，我們抓住了小北庄麦季超額完成公債任务的事例进行通报表扬，推动了别的单位也迅速完成了任务，隨即我們又对几个較好的社通报表扬，再推动大家，結果全乡1957年公債超額完成了20%。

以上这些仅是我們的具体搞法，由于我們对財政工作沒經驗，可能有很多不当之处，希望大家互相交流經驗，以便更好地改进我們的工作。我們的問題也还是很多的，如在发动群众方面还不够充分，政策貫徹得还不那么广泛、透彻，与形势對我們的要求还相差很远，特别是在当前全面跃进的形势下，如不加倍努力，还会远远落在形势的后面。

## 利用預算外資金发展生产

山东省财政厅 进军

充分利用各項資金来促进社会主义建設事业的发展，是財政工作的一項重要任务。

山东省考虑到預算外資金虽然大部分有既定的用途，但是也有一定的閑置時間，因此就有在着在一定时期内加以利用的可能性。为了利用这部分資金来增加生产和积累資金，山东省曾于1957年組織了預算外資金639万元，到年底为止，已投入企业生产的为458万元。初步預計，投入企业生产这部分資金从投資之日算起，一周年内能完成总产值2,648万元，上交利潤717万元，交所得稅101万元；在1957年内虽然投入生产的時間很短，但是預計可以上交利潤267万元，交所得稅67万元。这不仅培养了財源和增加了收入，更重要的是发展了生产，增加了資源，供应了社会需要。

山东省原有的工业企业大部分是旧厂，数目不少但規模都不大，設備多陈旧而又很不平衡，很多設備的利用率比較低，但是要扩建企业或平衡設備又缺乏資金来源。有些产品所需投資很少，但是利潤却很大，例如某制針厂只要投資2.9万元，預計一周年就能实现49万元利潤；某鉄工厂只要投資1.6万元添置方能工具磨床一台，全年即可增产12匹馬力的柴油机50台，預計全年可实现利潤4.8万元。所以开辟財源增加生产投資，对經濟和財政都是非常有利的。

去年，山东省本着充分利用原有設備发掘潜力，

并相应地发展沿海工业的精神，确定要組織一部分預算外資金（包括自筹資金、特种資金的結余款，以及在不影响財政調度的原則下运用一部分財政周轉金），主要以閑置的預算外資金为对象，去举办与扩建企业。为了有利于动員这一部分資金，規定借用时按銀行利率付給一定的利息，并須定期归还；当借出单位急需使用借出的資金时，財政部門应当协助解决。还确定了利用預算外資金新建或扩建企业的基本原則：投資少、收效快、收效大。要求投資后一周年内实现的利潤要超过投資額。

根据省的要求，財政部門首先了解了預算外資金的情况，征得有关部門同意后，动用了劳动局的存款500万元（是过去企业单位交給劳动部門的失业工人救济金），各市也动員了預算外資金139万元来发展工业。同时，計劃部門也协同企业主管部門深入了解經濟情况，并具体研究了投資項目和內容。

对于动員出来的这笔預算外資金，实行了分級管理与分工負責的管理方法。由省、市企业主管部門提出計劃，分別报請省、市計委批准，同級財政部門对投資后的經濟效果进行审查，以便提出建議。在核批計劃时，除根据投資少、收效快、收效大的原則外，还須掌握以下几点：（1）根据省的統一計劃平衡，进行统筹安排。（2）原料、設備的供应和产品銷售等，在当年和今后年度均无問題。（3）有利于发展生产及滿足生活的需要。（4）投資对象应为原有企业的扩建，平衡原有設備，或举办小型的有原料、有銷路的一些原材料工业。在資金的領取、归还和收益分配方面，省級以企业主管部門为結算单位；使用省