

武陟县乡鎮財政工作的情况和經驗

河南省武陟县人民委员会

編者按：武陟县乡鎮財政工作是河南省新乡专区的一个先进的典型，河南省财政厅和新乡专署財政局于3月28日至3月31日，在武陟县召开了一次乡鎮財政工作經驗交流会，总结和推广武陟县的基本經驗。这些經驗，特别是扩大乡鎮財权，依靠党委，依靠群众，发动大家办財政，以及运用评比竞赛，抓先进带落后的办法，有普遍的意义，现在我們选择他們两篇文章发表出来，供大家参考。

河南省武陟县乡鎮財政是在1956年2月开始建立的。在建立的第一年，我們主要的工作是整頓乡鎮財政的混乱局面，建立各种制度，明确划分財政收支範圍。經過一年的工作之后，1957年就扩大了乡鎮財政的权限，将农村的屠宰稅、車船使用牌照稅、規費、农村公債的20%和优撫救济支出划入了乡鎮預算。經過两年的努力，乡鎮財政現在已經基本上走上正軌和达到健全了。在1956年以前各乡鎮的財政收支是很混乱的：收入方面許多財源沒人組織，公产公物无人管理，浪費損失很大；支出方面乱花錢，沒有制度；收支手續不清，不記帳，因此乡村干部趁机舞弊、貪污挪用的現象也相当严重。現在这种状况已經完全改变，建立了財政管理制度，發揮了基层干部管理財政的积极性，在工作上已取得了一些成績。这些成績主要表现在：

1. 系統地建立了各項財政制度，彻底克服了各种混乱現象。做到了一切收支均有計劃、有制度，年初有預算，年終有決算，月份季度有計劃、有报表，帳表、单据作到了完整、正軌、健全，混乱現象在絕大多數乡鎮已經掃除淨尽。

2. 發揮了乡鎮組織收入和管理支出的积极性。“应收必收，不应支不支，应支的也不浪費一文”，已成为全体干部的实际行动。两年来收支預算的执行情况都很良好，收入均完成和基本上完成了計劃，其中屠宰稅、車船使用牌照稅在全县範圍內作到了无偷漏、无拖欠；支出方面每年都有結余，而且絕大部分乡鎮都消灭了違反制度的混乱現象。在公用經費开支中充分貫徹了節約精神，公杂費和教学行政費两年来均有結余。

3. 合理运用預算資金兴办了地方生产建設事业，支持了生产。在两年內以乡鎮自筹資金投资于农田水利、邮电、交通、文化、卫生等事业方面的支出为192,800元，架設电话綫路450里，建立了广播站，架設广播綫路200杆公里。兴建水閘10座，挖掘渠道37条，受益土地面积为148,000亩，占全县耕地面积19%。建立了县报，扩建了印刷厂，以及建立了接生站112个。这些建設事业对提高农业生产、便利地方交通、改善人民的經濟文化生活都起到了积极的促进作用。

由于克服了乡鎮財政收支的混乱現象，举办了建設事业，取得了广大群众的拥护，如群众反映說“自筹交的也不冤枉，人民政府收入的錢还是花到群众身上

了，在家能听到县长的講話和气象广播，对生产很有利”。乡鎮財政工作的这些成績是和党委的領導，全体干部的积极努力和广大群众的支持分不开的。但是从財政工作方面來說，我們有以下几点体会。

1. 財政部門及时向領導汇报情况和党政領導对乡鎮財政工作以大力支持是作好工作的首要关键。我县財政科对領導反映情况是及时的，在資金有力量时主动提供領導安排建設事业，在有困难有問題时及时向領導汇报請示，同时县党政領導，对乡鎮財政工作也作了許多指示和大力的支持，如1956年农业合作化高潮到来时，地方农田水利、邮电、交通等建設事业急需資金，县財政科即将自筹力量向領導作了汇报，并結合說明了建立乡鎮財政对組織收入支援建設的作用。因而取得了領導的重視和支持，县領導当即明确指出来要迅速的全面建立乡鎮財政，支援生产建設。通过这次汇报，使領導达到了心中有数又克服了財政部門对建立乡鎮財政信心不足的保守思想。在乡鎮財政建立之初，各乡鎮首先在清理收入中碰到了困难，部分住社的县干部及工作组干部，片面認為組織收入和巩固农业社有矛盾，批評这是“缺乏社会主义的积极性”，“缺乏生产观点”。不少基层企业单位，占用公房不愿納租。財政科即时将这些情况向領導作了汇报，县长在几次扩大干部会上批判了这种片面的群众观点，并召开了县級企业部門負責人會議，統一了認識，并研究出占用公房納租的标准与办法，通知基层单位貫徹执行。1957年9月以后一方面由于全民性的大辯論，提高了群众的觉悟，財政收入状况好轉，一方面水利建設高潮，需要投資，財政科及时算了大帳，提供領導安排了水利支出11万元。同时，当时学杂費收入完成不好，也向領導作了汇报，領導即决定以县人民委员会名义通知各乡鎮努力征收，并指出可以由社代交，大大改进了学杂費收費工作。此外，两年来县內召开的各項乡鎮財粮會議，县长一般均亲自作动員作总结 and 参加小組討論，发现問題立即解决，并确定乡鎮財粮人員以搞財政为主結合中心搞好自己的工作。正是由于領導重視和財政部門主动，我县乡鎮財政工作取得了前述的成績。

2. 在乡鎮党政的統一領導下，全体干部一齐动手，大家办財政，民主办財政，是作好乡鎮財政工作的重要关键。由于县党政領導的重視，推动了各乡鎮党政領導对財政工作也十分重視，各乡鎮都不是由財

粮干部一人搞财政，而是把乡鎮财政工作經常的列入党政工作日程之內，大家办财政。突出的表现在組織收入方面，采取了全体动员，分片包干的办法，誰住那社，誰負責組織那社的收入。在支出方面，严格照指标和制度办事，沒預算沒計劃的开支必須經過研究或报上級批准才可开支，个人不能随意决定。

3. 收支范围管理办法和各項制度，必須具体明确，县财政科必須經常深入檢查，才能保証避免混乱現象发生。目前乡鎮財粮干部的业务水平一般來說还不高，对于收支界限、管理办法和各种制度都要具体規定才好执行。因此，我县在規定制度办法时均充分注意了这个特点，力求具体明确，1958年又汇印成册子，便于乡鎮查考执行。同时为了保証制度的貫徹执行，还經常注意了深入各乡檢查工作，1957年确定管理乡鎮财政工作的干部每月必須有15天到20天的時間，在乡內檢查工作。

4. 积极开展乡鎮之間的工作竞赛，經常表揚先进，树立旗帜，是推动各乡鎮作好财政工作的重要方法。我县建立乡鎮财政后每年都发动了各乡鎮提出倡议和相互竞赛，并在两年內評选了3次工作模范。平时經常注意发现典型，及时通报并于每月每季定期发出綜合簡报，表揚先进，带动后进大大推动了乡鎮财政工作。

5. 注意培养和訓練乡鎮財粮干部，不断的提高財粮干部的政策业务水平，也是搞好乡鎮财政工作不可缺少的重要条件。我县在各乡鎮配备了专职財粮干部（兼做統計工作）时都充分注意了財粮干部的質量，在培养訓練方面，每年乡鎮預算會議上都抽出一定時間进行学习。此外，乡鎮會計工作，每月还組織学习，交流經驗，解决疑難問題，这种制度两年来坚持未断。对于新調来的財粮干部，财政科随时到乡直接帮助，因此虽在两年內并乡3次，調換財粮干部39人，帳目均未发生紊乱，仍能作到帳据完整、正軌，报表及时正确。

6. 适当扩大乡鎮一級财政的收支范围，特别是扩大乡鎮的收入来源，以进一步健全乡鎮一級财政不仅是必要的、正确的、也是完全可能的。我县乡鎮财政經過1956年的整頓基本上納入正軌之后，摆在我們面前的任务是如何巩固、健全和提高的問題。根据1956年的乡鎮收支范围，乡鎮财政是支出大收入小，1957年再将完全小学划入乡鎮預算支出，这个問題就更突出了。按照1957年乡鎮預算計算，若不扩大乡鎮的财政收入来源，其自有收入仅占支出的51%，若除去上年結余收入則仅占32%。大部支出依靠上級補助来解决，这样就不能充分發揮乡鎮組織收入的积极性。因此1957年我們將农村屠宰稅、車船使用牌照稅、規費和农村公債的20%划入了乡鎮預算，大胆的进行試驗。同时为了使优撫救济款項使用的更加适当，也列入了乡鎮預算管理。

在研究下放这些收入和支出的时候，認識并不是完全一致的：从县來說部分干部認為乡鎮干部水平低，怕把稅收搞乱了，顧慮救济优撫款項不能发放及时合理；从乡鎮來說部分乡干部怕业务生，搞不了，收

不起来，顧慮重重。但从一年来执行的結果，証明了这种認識是保守的。我們体会把这些收入和支出划入乡鎮預算之后，主要好处有以下几点：

(1) 可以使乡鎮干部达到思想認識統一，工作部署一致，由一家办稅变为大家办稅。在稅收沒有划入乡鎮财政之前，乡鎮干部对待稅收工作是不太关心的，稅干来了收就收点，收不完也算了。而划入乡鎮财政之后，起了大变化，由于稅收收入和乡鎮預算的执行发生了直接关系，就促使他們学习稅收政策，从而端正了对稅收工作的認識，把稅收工作列入了党政工作日程內，进行統一安排，由消极态度变为积极态度。1957年扩大乡鎮收入来源后，乡鎮干部組織收入的积极性空前提高。如在政策宣傳上将納稅办法和規定，張貼布告，印成文件发至各社、队干部，人人掌握大家宣傳，达到家喻户晓；在征收車船使用牌照稅上，带牌进社、进家、进队，并运用护路員查管过往无稅車輛，責令依法补稅；在屠宰稅方面，事先登記，組織屠戶宰杀，并印发了屠宰許可証以控制稅源，防止濫杀。由于乡鎮干部大部是本地人，情况熟悉有群众基础，因此他們完全有把握作到征收及时，沒有偷漏和拖欠。在公債收入上，由于20%划作了乡鎮預算收入，积极性也較前提高，如宁郭乡历年公債交款数均未完成認購数，1957年全部完成了。

(2) 就地納稅，群众方便，零稅不漏，便利生产。以往群众納稅均到稅务所，全县只有三个稅务所，有些村距稅务所达二、三十里之远，来往一趟需要半天至一天，因此不少群众有些小額稅款就不去交納。划稅之后，到乡納稅路程近了，有些乡財粮干部带稅票到社到村去办理納稅手續，有的乡社以联队填表登記，趁队长到乡开会，統一交款更为方便，这样就大大方便了群众，同时也保証了小額稅款的不漏不欠。

(3) 优撫救济款項，划入乡鎮預算管理之后，乡鎮更加認真負責，进一步作到了合理使用和節約开支。这个項支沒划給乡鎮之前，乡里的态度是要錢时尽量多要，要来后尽量花完，不使結余上交，不少款使用的不适当。划給乡鎮管之后，乡里的态度积极負責，本着保証及时解决实际困难，不浪費一文錢的精神办事。因此，不仅作到了合理使用，而且節約了开支。

(4) 进一步健全乡鎮一級财政和扩大乡鎮财政的收支范围之后，乡鎮的責任和权限均适当加大了，不仅要管理支出，而且进一步关心了收入。由于实行了結余的分成制度，乡鎮开始有了自己的机动財力，全县21个乡鎮除2个乡外，1957年均有結余，依照規定各乡鎮共可分得17486元，每乡平均920元。乡鎮可以运用这些資金办些本乡鎮的小型事业。可以預料，随着工农业生产的不断提高，收入来源的不断增长，乡鎮机动財力也将会相应地增长。

以上是武陟县两年来乡鎮财政工作的簡要情况和若干体会。我們在工作中也是存在着不少缺点和問題，如注意培养財源不够，某些乡鎮干部在組織收入中方式簡單生硬，在初行划稅时，也发生有稅票管理不严，拖欠稅款，个别乡鎮仍发生有違犯财政制度的現象等，今后仍須改进繼續改进和提高。