

普遍地建立乡鎮財政，是当前刻不容緩的任务

贵州省财政厅預算处

贵州省从1956年就开始了乡鎮財政的試建工作，到1957年底全省有46个县市的354个乡鎮已建立了財政。1958年初又有一些发展。已建立的乡鎮財政虽然还不够完整与健全，但从总的方面来看，效果是良好的，發揮了积极作用。建立乡鎮財政后的好处，不少同志已經作了介紹，我們不准备多談，仅根据我們的体会，补充以下两点：第一、建立乡鎮財政不仅可以进一步發揮乡鎮組織收入、节省支出的积极性，而且可以有助于發揮乡鎮搞生产、搞建設的积极性、主动性。現在各地正在大搞地方工业，不少地方提出了“百厂乡、千厂区、万厂县”的战斗口号。如果給乡鎮一定的机动財力，一般小型厂矿（如石灰、磚瓦、磷肥、煤炭等）乡鎮是都可以办的，这样，不但可以办得儉省，管理上也比較方便。第二、建立乡鎮財政后，可以增强乡干部和群众的国家观念和維護国家财产。例如遵义县过去有些群众租了公田不交租，买了公債不交款，看了电影不拿錢，县、区派人去收，乡干还帮着群众叫苦，現在則不同了，宣傳財政稅收政策，已成了乡干部的經常工作之一，这就是建立乡鎮財政后收入增加、漏欠稅收减少的主要原因。由此可見，建立乡鎮財政是有百利而无一害的。

把乡鎮財政普遍建立起来，有沒有条件呢？首先，广大乡鎮干部是积极要求建立財政的，不少乡对不允許他們建立財政很有意見，修文县有的乡支書到县里开会就去質問財政科說：你們为什么不准我們建立財政？有的乡因为没有被批准，他們就自己建立了財政。我們認為这种要求是完全可以理解的。再从一般情况来看，在我省4,300多个乡鎮中，大約有将近二分之一的乡是大乡，在这种大乡里一般有七、八个干部，特别是已經撤銷了区的地区，乡干更多，一般是十二、三人，每个乡鎮差不多都有县、区級领导干部（干部下放后更是如此）；小乡干部較少，但一般也在三、四人左右。从乡干部的水平看，一个乡一般都有几个是小学以上的文化水平，中学水平的也不少，办理乡財政工作手續的能力基本上是具备的。特别是我們还應該看到政治的条件，这就是絕大部分乡干部工作积极負責，肯学习。今年三月間我厅工作組會到了遵义县后坝乡，这个乡是1957年建立乡財政的，負責財政工作的干部介紹說：“乡財政剛建立时，不大會搞，經常出錯，但今年就熟悉了，差錯很少”。这个同志只是小学四年級的文化水平。从遵义县1957年建立起来的150个乡鎮財政的情况看，能做到或基本做到帳目清楚、报表及时完整的有110个，差錯較多的仅在40个左右。只要經常注意对乡鎮在业

务上的具体帮助、指导，适当的組織互教互学，并且在經過了一定時間的实际工作之后，差錯是完全可以克服的。因之我們認為全面地建立乡鎮財政是完全有可能的。当然，我們并不否認还有困难，但問題的關鍵是我們如何理解这个困难、解决这个困难。毛主席在“关于农业合作化問題”一書中曾說过：“要大胆指导运动，不要前怕龙、后怕虎。干部和农民在自己的斗争經驗中将改造他們自己。要讓他們做，在做的中間得到教訓，增长才干。这样，大批的优秀人物就会产生。前怕龙后怕虎的态度不能造就干部。”毛主席在这里是对农业合作化运动的态度說的，但它对于我們指导建立乡鎮財政也是适用的。乡鎮財政在初建时期可能会碰到一些困难，甚而产生某些混乱，但只要方向不錯，大胆地、坚决地放手去搞，多进行具体帮助，多交流經驗，困难就一定可以克服，乱就可以防止，即使产生某些乱，那也只能是暫时的、局部的，經過积极的工作，也就可以逐漸变为不乱。事在人为，只有經過具体的实践，乡鎮財政才能逐步健全和巩固起来。

偉大的整风运动正是推动一切工作前进的綱。我厅在双反运动中一扫右傾保守思想的基础上，已經初步制定了財政工作的跃进规划，其中重要一項是要爭取在1958年实现全省乡鎮財政化。具体要求是已經撤区并乡、干部条件較好的地区在今年上半年建立一級財政；其余的乡在今年下半年全部建立起来。根据这个要求，我們已經拟定了乡鎮財政管理規定。这个規定的主要精神，是在既有利于保証国家重点建設，又有利于發揮乡鎮組織收入、节省支出、因地制宜的发展本地区生产建設事业的积极性的原則下，对乡鎮財政收支範圍的划分都适当有所扩大，例如在收入方面，地方稅收中的屠宰、牲畜交易等稅、公債收入、小型工业企业收入、电影放映收入、小学学杂費收入、其他收入、自筹收入等等，都可以酌情划給乡鎮一部或全部；对于乡鎮預算結余的处理，准备采取分成的办法；对乡鎮新建企业收入，也准予在一定时期內专款用于发展乡鎮企业的投資。这样，将大大地鼓励乡鎮組織收入、节省支出、以及大力办企业的积极性。这个規定已經在我厅四月初召开的专州市財政科局長座談會議上作了初步討論，即將修正后报省領導批准执行。我們相信，全省財政干部在深入整风运动和双反大辯論取得胜利的基础上，必将满怀信心地为实现这一跃进計劃而努力，从而把我省乡鎮財政工作推向新的阶段，更好地为社会主义建設服务。