

努力做好財政工作 全力支援工农业生产大跃进

河南省财政厅厅长 陈 洪

工、农业生产大跃进的新形势以及随之而来的全面工作的大跃进，确实令人兴奋鼓舞。在旧社会几千年来办不到的事情，现在办到了；过去许多认为需要几年几十年才能办成的事情，现在一年甚至几个月就实现了；许多不敢想象的问题，现在活生生的事实，摆在人们的眼前了。在社会主义建设高潮形势出现以前，谁能料想到，在一个省的范围内，只经过一个冬春略多一点的时间的努力，就有可能基本上实现水利化、绿化、“四无”和普及教育呢？谁又能料想到在一个省的范围内，农业生产今年就有可能实现四、五、八，工业产值今年就有可能超过去年一两倍呢？这种社会主义建设全面大跃进的新形势，对于每一个革命者来说，是一个极大的鼓舞；对于一切有右倾思想和暮气沉沉不求上进的人来说，是一个严重的警告；对于每一个部门的工作来说，也将是一个严重的考验。在这样一个新的革命形势面前，财政部门如何做好工作全力支援工农业生产大跃进，便是一个十分重要的问题。我想就河南的情况提出以下几点不成熟的意见，如有不当之处，请读者批评指正。

一、挖掘资金潜力，扩大基本建设投资

财政工作支持工农业生产大跃进的第一个方面，就要看能够拿出多少钱来进行以工农业生产为中心的各项基本建设投资。据初步统计，我省各级财政通过挖掘资金潜力在1958年用于基本建设方面的投资可能达7.2亿元，还不包括农业生产合作社和手工业生产合作社自行举办的工业投资，比1957年增长5.5倍。其中：用于工业方面的约占78%，用于农林水利和交通等方面的约占19%，用于社会文教方面的约占3%，这些投资对支持和促进工农业生产以及全面工作大跃进，将起着重大的作用，社会主义财政的优越性和建设性，将更加具体的体现出来。为了保证实现这一投资计划，我们打算从以下三个方面尽自己最大的努力。

1. 按照收入政策，把应该组织的收入，全部组织

从宝丰县和西平县税务部门的经验中可以看到，要想组织财政税务部门工作的转变，也象其它部门一样，必须以政治挂帅，首先从思想上跃进，树立明确的政治观点、生产观点、群众观点；坚持一切为了群众，依靠群众，从群众中来，到群众中去的群众路线；同时必须深入到农业社和厂矿、企业、建立“试验田”，与工人农民共同劳动，通过共同劳动和群众打成一片，坐成一家人，随时随地了解与帮助农

起来。预计1958年收入总额将比1957年增长50%左右，其中企业收入将增长一倍以上，工商税收将增长40%以上，这两项收入占收入总额的比例，将在75%以上，因此，在组织各项收入的时候，应该抓紧这两个重点，同时应该认真贯彻鼓励和发展生产的精神，一切有碍生产发展的规章制度，应该主动及时地加以修改或者提出修改意见报请上级统一研究解决。在执行各项收入政策的时候，应该深入生产基层，深入厂矿企业，从生产出发，协助作好生产规划和财务管理工作，同时作好各项收入政策的宣传工作，尽可能简化手续报表，给厂矿企业和纳税义务人以更多的便利，真正做到征纳双方社会主义大协作。我们预计：在经济建设全面大跃进的基础上，1958年我省预算收入增长部分连同上年结余、农业税、工商业税的附加和中央已经确定对我省的补助在内，用于基本建设方面的投资，可以达到4.8亿元。

2. 认真紧缩行政费和各项事业费用。一切可以由群众办，群众又有力量办的事情，应该尽可能由群众去办；一切能够自收自支的单位，尽可能做到自收自支，以减少国家的补助；禁止非生产性房屋建设和家具购置，通过这些措施，可以保证节约资金2,000万元，用于基本建设方面。

3. 预算以外的资金项目是很多的，资金潜力也是很大的。为了争取一年实现四、五、八，保证今年工业产值增长1.5倍到2倍，应该把资金潜力全部动员出来，用于工农业生产建设方面。我省今年二月地方工业规划会议以后，各地区从各系统动员的预算外资金，初步统计为1.55亿元，通过储蓄和群众自愿集资约为1.15亿元，如何动员和使用好这一笔资金是一个新的问题，我们研究的意见是：在动员各系统资金的时候应该注意防止挤了国家财政；已经动员出来的资金，县、市应该统一安排基本建设项目，如果各系统举办与本身业务有关的加工工业，在统一安排的原则下，也可以由各系统自行办理，以便发挥各部门办

业社和厂矿、企业解决困难问题，改革那些已经不适合现在的经济基础和生产力发展的规章制度，从而达到发展生产，在发展生产的基础上开辟税源，增加财政收入，支持社会主义建设的目的。

宝丰县和西平县的这些具体经验，虽然还不够系统，不够完整，但是方向是正确的，我们现在正在全省推广他们的经验，预计我省的财政税务部门的工作，不久就会出现一种新的面貌。

地方工业的积极性；对于群众自愿集资部分，经过说服动员工作，尽可能转为一年以上的定期储蓄，以保护广大群众建设社会主义的热情；同时对于所有预算以外的资金来源和支出安排，各级财政部门应该逐级上报，以便统一研究经济发展的情况。

二、改进规章制度，放手大家办财政

财政工作支援工农业生产大跃进的第二个方面，应该认真贯彻大家动手办财政的精神，进一步改进财政管理体制，适当扩大各级各部门管理财政的权限，发挥大家积极组织收入，合理安排支出的主动性，以便因地制宜和因事制宜地发展各项建设事业，更加有力的促进工农业生产的发展。在这一方面，1958年实行了新的财政管理体制，已经有了一些改进。但是还有不少问题需要进一步研究解决。我省准备研究解决以下几个方面的问题：

1. 商业、服务、供销、外贸等部门已经合并。合并以后，计划除理发、饮食、旅店等服务性行业外，其全部利润自元月一日起，一律按中央80%，省和县各10%的收入分成比例，就地入库。原供销社执行国营企业财务制度，所得税改按利润形式上交国库。县市由于上述变化所引起的收入基数增多或减少，由省和县进行结算，多退少补。

2. 在开支制度的制定方面，准备规定一定的范围，由省、专、市、县分别加以管理。工资、福利费、抚恤费、退休金、退休金及其他个人待遇方面的开支标准，仍应由中央和省统一制定；公杂费、会议费、房屋修缮费、设备购置费、一般财务费、各项业务费、职工宿舍收租收费标准以及其他一些公用经费开支标准等，则分别由专员公署和市、县人民委员会自行规定，如果专署认为有必要，也可以制定专区范围内的统一的开支标准。为了克服同一地区各级机关开支标准不统一、互相影响的缺点，中央和省级企业事业行政机关派驻外地的单位，一律按照当地政府规定的标准执行。

3. 为了使工商税收工作能够更好的促进生产的发展，巩固社会主义经济和改造非社会主义经济，需要适当扩大专员公署和市、县人民委员会管理税收的权限，以便根据具体情况及时采取减税、免税或加征一部分税款的措施，如：新建工业企业所生产的产品和原有工业企业试制的新产品，在生产初期和试制期间按照规定交纳商品流通税或货物税发生亏损的；商业企业接受政府交给的政治任务或者为了配合救灾工作进行某些无利的经营，其应纳的营业税需要照顾的，都可由专员公署和市人民委员会自行确定减税或者免税。另如：企业事业为了扶植农副业生产，培养和供应种畜、幼畜、鱼苗等，需要从营业税上给予照顾的；为了配合开发山区，企业在山区设点加工经营需要从营业税和所得税方面给予照顾的；民政部门组织生活困难的烈士家属、军人家属，荣誉军人和老弱残

废进行生产自给而从事的手工业生产，需要在营业税和所得税方面给予照顾的，都可由县、市人民委员会自行确定减税或者免税。对于残存的资本主义工商业，也可由县、市人民委员会按照他们应交纳的所得税额，在一定范围内，适当加征一部等。

4. 在保险工作方面，也准备将一些管理权限适当下放。在执行统一保险条例的原则下，各县市办理那些业务，办理多少，由县市人民委员会自行确定。牲畜和猪只保险，实行保防疫，保治疗，保赔偿的三保方针，防疫、治疗费用在各县市所收的牲畜猪只保险费的25%以内，由县市自行确定并掌握开支。保了险的牲畜和猪只，如有死亡应该赔偿的，由县市批准。保了险的财产，如发生灾害应该赔偿的，每案在2万元以内者，由县市批准，在10万元以内者，由专员公署和市批准；超过10万元的重大案件，由省保险公司协助处理。各县市的保险费收入总额，除去防灾、防疫、治疗和赔偿开支外，年终如有结余，对县可以划给20%，对市可以划给10%，作为县或者市的财政收入。

5. 适当扩大乡级财政的管理权限。乡级财政收入的范围，除原定的农业税附加、乡级企业事业收入、公产收入等项目以外，计划将工商税附加、屠宰税、车船使用牌照税、牲畜交易税、公债收入等也划给乡级。乡级财政的支出，除乡级行政和事业费外，主要应举办农具机械修配站和小型加工企业，要求做到农具机械小修不出社，大修不出乡；对本乡有原料而农业社又不便举办的加工工业，在有销路的条件下，可以由乡举办，或者由乡和农业社合办，也可以县乡合办。县对乡级财政的管理，可以采取分配年度预算，实行以收抵支，一年一定的办法，也可以采取一定几年不变的办法。不论采取那一种办法，乡的超收和结余，全部或大部留归乡级。至于县市向乡级划那些收入和支出，以及划分收入的比例，均由县市自行确定。

另外，关于地方基本建设拨款，准备在手续上大大加以简化；对省级各部门的行政费和事业费，准备在年度预算确定以后，即由各部门自行掌握安排；对专署也准备下放一部分财政管理权限。总之，这些措施，都是贯穿着一个精神，就是要使财政工作在统一领导的原则下，实行分级管理，使专、县、市和乡级，都有一定的管理财政的权限，以便因地制宜和因事制宜的及时处理问题，更好的支援工农业生产大跃进。

三、深入基层，深入厂矿，转变领导作风

财政工作支援工农业生产大跃进，还必须转变领导作风，使机关的事务、文牍和报表大大减少，从而组织大批力量深入生产实际，除去直接参加劳动生产的外，要深入研究一个工厂，一个车间，一个生产合作社，一个基建单位，一个医院，一个学校，一个农

資金分管在辽宁橡胶厂

李海 叶其祥

1956年以前，辽宁橡胶厂由于产品质量很差而流动资金大量积压，周转十分困难，曾因此受过批评。从1957年起，他们注意了资金管理工作，经过一年的努力，就扭转了这种局面，基本上消灭了积压，在1957年生产增长2.3%的情况下，使流动资金减少了53万元，减少数占定额资金的39%；周转期比1956年缩短了22.7天。

今年，他们提出要使生产和资金全面跃进，在生产增长64%的情况下，不向国家要流动资金。

他们能够取得这些成绩，主要是由于领导重视资金管理工作，不断克服了保守思想，同时实行了资金分管责任制度。

流动资金与全厂各个业务部门都有关系，没有厂领导的高度重视和各业务部门的协助，要想单靠财务部门管好资金是不可能的。

在核定流动资金时，各科都有宁多勿少、有备无患的保守思想。生产车间认为“多储备一点没啥，多出点利息总比停工待料好”。供销科强调“材料缺乏，产品色泽配号多，不多储备就不能保证生产”。不打破这些保守思想就无法核定正确的定额。由于厂长的重视，组织群众反复讨论，经过算细账和讲道理，最后终于统一了思想，顺利地核定了资金定额。

实行资金分管责任制度也遇到过几种不正确的思

想。供销科认为分管后花钱方便了，不再受财务部门的控制了；生产车间怕因生产不均衡，完不成资金计划；有些财务人员则怕分管后无人负责，管不好，因而缺乏信心。针对这些思想情况，厂长又亲自主持了生产、供销、财务、车间等单位的领导人员和调度员、成本员的扩大会议，批判了这些思想。在领导的重视下，资金分管责任制就顺利地贯彻执行了。

今年这个厂“增产不增资”的全面跃进口号也是由厂长首先提出来，而且领导各科和车间精打细算，反复平衡，压缩储备定额并采取了各种具体措施才得以实施的。

从这些情况可以看出，领导的重视在这个厂的资金管理工作的提高上，起了很大的作用。

资金分管责任制是管理流动资金的一种群众路线方法。这个方法是把流动资金根据在周转过程中的供、产、销三个阶段，分别划归各业务部门管理。把材料储备资金和成品资金分给供销科管，把生产资金分给生产科和车间管，财会科集中掌握与监督整个资金运用情况，这就改变了过去财务部门单独管资金而其他部门不加过问的情况。

随着资金分管责任制度的建立，他们还相应地实行了一些具体办法。

“资金收支手册”是供销科用来控制材料采购和

场的生产和财务工作，并总结先进的管理经验，就地召开会议普遍加以推广。在这方面，我省和其他各省一样已经发现了许多先进的经验，如：郑州国棉三厂的财务管理工作，在广大职工群众提高政治觉悟的基础上，实行了材料和资金分管的办法以后，材料储备定额由实际占用70万元压缩到34万元，每件棉纱的消耗金额由1957年下半年实际平均1.31元降低到3月份的0.73元，每千公尺棉布的消耗金额由3.15元降低到1.95元。过去细纱车间每月用毛刷800把，现在只用20把，经济核算的制度不仅推广到车间和小组，而且变成了每个工人的实际行动。如长葛县医院由于贯彻了勤俭办一切事业的方针，几年来业务不断扩大，1951年只有病床15张，工作人员13人，1957年发展到病床60张，工作人员52人，并建立了一个门诊部，自1954年以来，不仅没有要国家补助，而且添购了价值4,000多元的设备，还结余了7,500元。如开封县惠北灌区水利工程，1957年11月开工，全部投资计划为70万元，由于适当动员了群众的力量，预计整个工程只需要资金30万元左右，一个工程的经费，可以举办同

样的两个工程。类似的例子还很多，这些先进的管理财务的经验，如果能够普遍的推广起来，全省每一个工厂，每一个车间，每一个农业生产合作社，每一个医院，每一个学校，每一个农场和每一个企业单位的生产和财务管理工作，都能够达到上述的管理水平，并且能够不断的改进和提高。那末，财政工作就有了更加充裕和可靠的基础，国家就有可能积累更多的资金；各项建设事业的发展就会更进一步加速；鼓足干劲，力争上游多快好省地建设社会主义的总路线，就会深入一步的得到贯彻。因此，财政工作人员，必须把主要力量放到基层单位去，并及时总结先进的管理经验，加以推广，同时通过深入实际，还可以了解生产方面对财政工作的要求，从而能够更好的改进财政管理工作；也可以更加有效的克服单纯业务观点，加强政治观点生产观点和群众观点。我觉得今后的财政工作，应该这样做，也必须这样做，只有如此，财政工作在伟大的社会主义建设高潮形势中，才能真正成为促进的财政，广大财政工作人员才能成为名符其实的促进派。