

全党动手 依靠群众 筹集资金 大办工业

云南省财政厅 祖武

发展地方工业的资金，是两眼向上、两手向上要呢？还是两眼向下、全党动手、依靠群众自己筹集呢？从榕峰县近年来筹集资金发展地方工业的经验证明不是前者而是后者。

解放前，榕峰县经济很落后，几乎没有什么工业，生产和生活资料都靠外县供应。1956年以前也仅有一个用作照明的小发电厂和一个碾米工厂。1956年农业合作化后，掀起了农业生产高潮，铁木农具发生了供应紧张，逼迫着地方工业上马。但兴办工业的资金是一个困难的问题。为了办工业，1957年县委即着手筹集资金，节约行政费、事业费，筹集了53万元。他们用这些钱兴办了19个厂矿，制成了骨粉、各种新式步犁、马车打谷机等新产品，支持了农业生产的发展。经过了整风运动和近年来办工业的实践，打破了筹集资金的神秘观点；鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义的总路线又给地方建设工业指出了明确的方向和任务，给克服困难以无穷力量和鼓舞。他们大胆设想，大胆干，计划1958年筹集资金503万元，新建237个厂矿，预计今年将产生铁30,000吨，钢3,000吨，焦炭12万吨，人造石油1,000吨，粗

铜500吨，过磷酸钙10,000吨，人造棉3,000吨，火腿腊肉1800吨，双轮双铧犁3,000部，其他各种农具10万件。在县国营厂矿带动下，合作社已办起修理和制造农具厂、颗粒肥料厂、炼铁厂等1,522个。地方工业的总产值今年将

增长到5,200万元。

为了实现上述规划，1958年榕峰县根据勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办事业、勤俭持家的方针，积极贯彻增产节约，坚决削减一切可以节省的开支，大力压缩事业费和行政经费，积极筹集各方面的闲散资金。全县今年计划下放小学50%，结合勤工俭学教学行政费压缩70—80%，扫盲经费和文化馆经费压缩20—30%，县卫生院补助费压缩25%，保健站经费自给，公费医疗由个人负担10%，互助合作经费、农林籽种费、水文站和气象站经费压缩30—40%，取消自行车修理费、饲料及杂费，降低会议费，对工资、福利、旅差、修缮等经费，结合干部下放压缩25%，并注意组织闲散资金，如群众积谷和单位预算的历年结余等，共筹集资金503万元，兴办县工业，使工业今年大大跃进了一步。榕峰县自己筹集的这笔钱是很不小的，它大于该县预算内支出的四倍多。

该县1958年筹集资金自办工业的经验，不仅找到了工业建设资金的来源，更重要的找到了长期的、带有根本性的解决建设资金的办法。这些办法是：（一）全党动手，依靠群众，在大力发展地方中小工业中，

运输等都采取与农业社相结合的办法，这样就大大的节约了国家的资金，据不完全统计节约资金约30余万元。

加强组织收入的队伍， 提高干部思想认识

该区为了使集中的资金，用到最需要的地方去，各级党委还特别注意加强组织收入的队伍，在财政税务机构合并时，都充实了基层力量，下放干部时也都注意到不削弱组织收入的队伍，并不断地注意提高财政干部的思想认识，经常教育干部要作个彻底的促进派。在筹集预算外资金的问题上，有的干部认为“油水不大，没有搞头”，有的怕碰钉子，怕预算内外资金帐目混乱不好办等的思想。地委首先指出组织收入要有全面观点，既要保证预算内的计划完成，又要将可以筹集的零散资金集中起来投入生产建设，并教育干部不论预算内外的资金都应当管起来，芝麻虽小，集中起来就很可观。在财政管理上地委提出专区对县只管总的，不管分项的，这样既可加强县级管理财政的责任心，又可使专署财政局腾出更多的时间来考虑主要

问题。要求财政部门，“抓钱不嫌少，办厂不嫌小”，工作要事事主动，做到“一步上前、百步上前”。

今年地委又提出了“一年基本实现水利化，一年亩产八百斤，地方工业总产值两年赶上农业”和“农村五年实现现代化”的宏伟计划。为了实现这个计划，地委又提出了具体作法：“计委安排，财政拿钱，工交上马，财贸组织力量”。也就是说，兴办什么矿，在什么地点，规模和生产能力有多大，以及先办那个后办那个，都由计委统一规划和安排。财政上根据计委的规划和确定的投资数额来设法筹措资金保证供应。计划和资金确定后要促使工业和交通部门尽快上马，施工兴建，提早投入生产；在施工兴建以及在生产过程中由于人力调配、原料运输等困难则由财贸部门负责统一解决。财政上为了支援工农业生产的大跃进，根据地委的规划也提出了“三年1.2亿元，五年六倍半，支援农村四化1.4亿元”的奋斗目标。并且制订了若干个具体措施以保证这一目标的实现。现在该区全体财政干部在党委的领导下，革命干劲十足，正在信心百倍地以排山倒海之势为实现上述规划而奋斗着。

貫徹勤儉建國的方針。縣委提倡亦工亦農，大大減少了固定工人。1957年採取這個辦法節省了職工宿舍修繕費20余萬元及職工福利費和行政管理費18万余元。該縣今年辦的工業如用固定工人就需兩萬多人，由於採用了上述辦法，只用了技術工人170人，半固定工人一千餘人，大大節省了非生產性投資和行政管理費。同時採取了以廠礦生產的肥料、農具、煤炭等抵償農民的原料和勞動力的代價和報酬，大大節省了流動資金。(二)在籌集資金大辦工業中，本着少花錢多辦事的原则，從發展中增加積累。該縣在辦工業中採用“母雞帶小雞，大廠帶小廠，老廠助新廠和吹糠見米，邊建廠邊生產”等辦法，以先投入生產的廠礦創造的積累支援後建廠礦，收支仍分別列帳。結果建設快，生產快，資金周轉快，收益大。如縣供銷合作社興辦土特產加工廠兩個，投資500元，2月中旬興建，3月初投入生產，3月份產值即達27,000多元，利潤即有3,200元。又如縣計劃興辦300個銅井，45個煉鋼爐，投資10萬元，產值達350萬元，僅利潤可得23萬元。(三)在縣委統一領導下，按廠礦的性質，結合業務部門的業務，分別由各部門興辦。榕峰縣籌集資金興辦工業中，全縣實行統一規劃全面安排，將縣直屬興辦的141個廠礦，按照業務性質交由工業、交通系統辦63個，商業局辦5個，糧食局辦22個，服務局辦26個，供銷社辦25個。這些廠礦的投資分為：全部由財政投資，業務系統投資和財政補助相結合，業務

部門自己投資等。(四)充分發揮群眾資金的作用。全國農業發展綱要(草案)公布後，對農民起了極大的鼓舞，加上全民整風運動的結果，大大提高了群眾辦工業、熱愛工業的積極性。農業社自籌資金，自出原料和用自己的勞動力利用祠堂廟宇興辦工業，實現鄉鄉辦工業，社社辦工業願望。結果在縣的地方國營工業帶動下，不要國家分文投資，群眾自辦了小型加工廠和小礦1,522個。信用合作社為了配合解決發展工業資金的困難，積極對社員進行勤儉持家的教育，發動社員儲蓄，貸給農業社辦工業。有些小廠缺乏基本建設的資金便和農業社訂立合同，由合作社供應材料和建設工人，暫時記帳，等工廠有了收入時再付給合作社。有的農業社把暫時多餘的錢，借給工廠作為流動資金，解決鄉社辦企業的資金困難。由於鄉社辦工業，也促進了農業生產的發展，增加了農民收入和改善了農民的生活。如安迪鄉辦了鉄工廠後，副業收入就由1956年的5,400元增加到39,000元；由於社里有了積累，今年修了一個能灌溉5,000多亩的中型水庫，辦了一所中學，並安裝了電話和廣播喇叭。

總之榕峰縣的經驗證明，只要全黨動手，依靠群眾、工農結合，什麼困難也不怕，什麼問題也可以得到圓滿解決。



北京市財政局在整風運動中，根據黨中央提出的“鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社會主義”總路線的精神，運用務虛的辦法，大

胆地揭發和批判了財政工作規章制度中存在着的保守思想和教條主義。

在務虛中，大家認識到：過去做財政工作整天與數目字打交道，讓數目字束縛了思想，很少研究政治和了解經濟發展的真實情況，只是坐在屋裡分析報表，嚴重地脫離實際；迷信規章制度，有人認為“制度萬能”、“制度至上”，認為財政工作做得好壞的標志，就是看有沒有一套完整的規章制度。因此，在工作中有機械按制度辦事、不從實際出發的現象，單純認為審查單位預算要申下幾個錢來才是對國家負責。如1957年北京市司法局在自己預算內花錢蓋了幾間食堂和廚房，財政局的主管同志竟認為：食堂、廚房雖然需要蓋，但未經財政局批准不能報銷。經過辯論，大家認識到，過去不從實際出發，迷信規章制度，認為規章制度越多越細越好辦事的思想，實際是只相信自己，不相信別人，缺乏群眾觀點和生產觀點，是束縛生產力發展和不利於社會主義建設的。

解放思想 大膽改革規章制度

北京市財政局 王蔭生

此外，在務虛中，又進一步地批判了工作中的教條主義。財政工作中的教條主義，主要表現在對中央頒發的一些規章制度，不善於結合具體

情況，因地制宜、因事制宜地去運用，而是照抄照轉，生搬硬套。如北京市農林水利局所屬南郊農場，有病驢一頭，已不能從事生產，需要重新購買一頭。財政局的主管人員生搬財政部的規定，硬讓人把病驢先賣了將錢上繳，然後購買新驢視為增加固定資產，必須按基本建設審批程序辦理，因而影響了生產。類似這樣的例子，在工作中還不僅是一個。

經過務虛，大家認為財政部門工作中存在着的這些思想，束縛着生產力的發展，妨礙着總路線的貫徹執行。只有冲破這些迷信規章制度的思想，樹立財政為生產、為事業服務的思想，才能使財政工作更好地為社會主義建設服務。我們抓住了這個重要環節採取了革命的精神，發動群眾，發揚敢想、敢說、敢做的風格，大膽地對現有規章制度進行了改革。經過系統地研究，已經改革了53項。首先，我們大大地簡化了企業、事業、行政機關的會計報表。如公私合營企業的會計報表，過去每個企業每年要報237張表，僅四個