

## 節約建設投資，促進躍進

• 刘礼欣 •

合理地分配基本建設投資，盡量壓縮非生產性、輔助性建設的投資和造價，集中使用建

設資金，保證重點項目和主體工程的資金需要，是促進社會主義建設事業高速度發展的一個重要關鍵。

今年各地建設銀行在鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社會主義的總路綫照耀下，在各級黨政領導下，幫助6,100多個建設單位進行了合理分配投資的工作。據5月底不完全統計，該建設銀行與建設單位共同檢查節省的基本建設投資共達10億元。這些資金絕大部分都由建設單位重新作了合理分配，用來增加生產性建設的投資，這就提高了投資的經濟效果，在總投資不增加的條件下，增加了新的生產能力。

現在，僅就投資分配中存在的主要問題，建設銀行幫助建設單位合理分配投資後取得的效果，以及建設銀行進行這項工作的主要經驗，簡要加以介紹，供各地參考。

目前，在基本建設投資分配中較普遍存在的問題是非生產性建設占用投資過多，民用建設造價偏高，廠際之間協作不夠，增加了輔助性建設，某些設備、工具購置過多過早，價格也有高估，以及虛列工程項目等。這些問題的存在，增加了不必要的投資，使建設資金不能集中使用。例如齊齊哈爾重型機器廠在1957年以前，建成的宿舍面積已超過國家規定的建築面積，今年又計劃新建48,000平方公尺的宿舍，顯然，這是不需要的。又如包鋼今年計劃修建一個氧氣廠，而包頭市氧氣廠的生產能力，除滿足包鋼需要外，還可以供給外地，包鋼興建的氧氣廠也是不需要的。

通過建設銀行幫助建設單位合理分配投資，不僅大大壓縮了非生產性建設，降低了工程造價，節省了不必要的費用開支，更重要的是把節省下來的資金，幫助建設單位重新作了合理安排，使重點建設事業辦得更多更快更好更省，對於貫徹社會主義建設的總路綫起了積極的促進作用。

建設單位把節省下來的資金，首先集中用於重點工程，擴大建設

規模，加快建設速度，以支援農業生產的大躍進。武漢重型機床廠，決定把節省下來的200多萬元非生產性投資，集中用於某車間等主廠房和添置設備，以適應生產計劃加兩翻的需要。中梁山煤礦把節省下來204萬元投資，增加了新的生產性項目，保證了南北礦井可以提前一年投入生產。大連港務局用節省的投資增加了对提高生產能力急需的裝卸設備10余台，大大提高了港口的裝卸能力。沈陽市過去污水很多，白白流入渾河，沈陽建設銀行分行建議把污水集中起來存儲處理，這樣不僅可以解決汛期污水倒灌問題，有益人民的衛生健康，並且每年還可以積肥54,000噸，每噸按8元計算，一年可收入43萬元。沈陽市城市建設局接受了上述意見，用節省的投資45萬元，增加了污水處理工程。此外，還有不少行督促建設單位退回了多征早征的土地，既節省投資，同時還有力地支援了農業生產。

其次，用節省的投資補充了原有建設資金的不足，解決了提前完成計劃資金不足的困難。齊齊哈爾重型機器廠在原計劃基礎上節約的投資增加了設備購置費、安裝工程費、建築工程費共1,000萬多元，其餘的擬作為完成躍進規劃中所需的建設資金來源。大連機車廠今年生產上急需的175台設備，由於沒有資金來源而列入預備項目，經建設銀行幫助分配投資後，節省了不急需的建設費用，解決了購置上述設備所需的資金。大伙房水庫的溢流道工程，撫順露天礦的某機械庫和東崗等三個變電所以及撫順到清原的高壓綫路等重點工程，也都是經過建設銀行幫助分配投資後解決了資金不足的困難。

還有些建設單位用節省的投資多辦了一些必要辦的事情。武漢市教育局通過減少用地面積，少遷民房，降低造價標準等措施而節約的資金，用來新建了中、小學五所；擴建中小學教室84間，新建聾啞學校兩所，實習工廠5個。由於增

了這些建設，可以多容納學生12,360人，並可以推動貫徹理論與實踐相結合的教學方針。

通過幫助建設單位合理分配資金，還加強了企業之間的配合協作，充分發揮了原有設備的生產能力。撫順礦務局制材廠原計劃建築高低壓配電綫路工程，經過認真研究，認為可以利用附近洋灰支柱廠的電源，決定不再單獨修建。沙市染整廠計劃投資數超過上級頒發的投資控制指標56%，工人建議利用附近電廠的鍋爐，削減本廠的鍋爐工程，沙市建設銀行了解這一情況後，立即向主管部門反映，得到了主管部門的支持，決定在電廠鍋爐上接一根管子到染整廠，既充分發揮了電廠的設備能力，又使染整廠節省了投資10萬多元。

最後，還使主管部門增加了機動調劑的資金，可以支援更多的建設單位提前完成計劃。旅大市所在地的建設單位，擬將就地重新分配後多餘資金85萬元交給主管部門。武漢市大專學校多餘的投資，也都決定交由省高等教育局集中掌握，統籌分配，以便更大地發揮投資效果。

幫助建設單位合理分配投資的主要經驗是什麼呢？

首先是堅決貫徹了在黨的統一領導下進行工作的原則，認真貫徹黨的總路綫，並以黨政對基本建設的要求作為銀行的中心工作。沙市市委提出在第二個五年計劃期間，使工業產值翻十二番的雄偉規劃，同時要求在基本建設中進一步貫徹增產節約的精神，因陋就簡，反對求新、求大、求全。沙市建設銀行提出了為“翻十二番”而努力的口號，幫助建設單位削減了不必要的民用建築5,155平方公尺，并把建築造價過高的情況向市委作了匯報。建設銀行根據市委指示與決定又與各單位做了反復研究，進一步降低了造價。沙市內衣廠房由每平方公尺42元，降為27元，大中被單廠傳達室工程由每平方公尺31元降為4.2元，大大地節省了建設資金。石家庄市今年缺少建設資金900萬元，市委要求建設銀行幫助建設單位合理分配投資節省1,000

萬元，經與市計委共同檢查，在保證不影響生產規模的前提下，節省了投資1,400餘萬元，有力的支援了工業建設。福建漳州市委在龍溪建設銀行的建議下，召開了投資排隊會議，收到了效果。由於各地建設銀行認真貫徹了黨委的要求，得到了黨委的大力支持，因此，使這一工作在短期內取得了十分顯著的成績。

其次是貫徹了群眾路線的工作方法，依靠基本建設部門中的廣大職工來檢查年度投資分配，並把這一工作與雙反運動密切結合起來。從雙反運動中了解節約投資的潛力，經過分析對證，再提請建設單位發動群眾鳴放辯論，互相促進。例如，湖北省公路局已有招待所，今年又擬新建一所，該行群眾反映辦公室調整後可以不建，但廳里堅持要建。武漢建設銀行進一步向原

招待所管理人員了解到現有招待所平日利用率也只有50%—60%，最後該廳接受了群眾和建設銀行的意見，決定不建，節省投資15萬元。

政治挂帥，樹立明確的生產觀點，一切為了促進建設事業的高速度發展，是做好這一工作的另一條重要經驗。幫助建設單位合理分配投資的目的，不是為了增加財政結餘，而是為了少化錢多辦事，促進集中使用資金，擴大建設規模。由於全行明確了上述觀點，因而對節省的資金強調就地安排，增加新的建設項目，改變了過去重視節約不重視重新安排的做法，所以普遍受到建設單位的歡迎和支持，保證了工作的順利開展。

在具體工作中，不少行採用了“五合一、二結合、六對比”的工作方法，簡便易行，效果較大。所

謂五合一，是由地方計委、建設單位、施工單位、設計院和建設銀行聯合檢查年度投資分配。石家莊市採用這種辦法進度快，收效大。二結合是把檢查年度投資分配和審查預算的工作結合進行，凡是這樣做的，都收到了事半功倍的效果。六對比是指：廠際之間類似工程的建築面積和造價指標對比，廠際之間類似工程的取費標準對比，本單位主體項目和附屬項目的建設時間及生產能力對比，基本建設計劃與建設預算、施工計劃所列的建設項目和投資額對比，當年計劃工作量與以前年度完成的工作量對比，在各項投資構成（建築安裝、設備購置、其他基本建設）之間對比。這種方法實質上是黨的群眾路線在檢查投資分配中的具體運用，因而說服力強，解決問題快。

## 面向實際的基本建設撥款監督工作方法

東西湖圍墾是武漢地區一個重點建設工程，施工期短，任務重，堤綫全長120華里，土方任務1,400多萬立方，設計方案和工程投資變動頻繁，具體負責工程的圍墾指揮部又是抽調各單位人員臨時組成的，他們對基建程序不夠熟悉，對撥款監督更不習慣，故一開始圍墾指揮部就要求憑自編自批的臨時用款計劃和下达的限額進行撥款，到工程後期又要求改為實報實銷處理，建設銀行就在這樣的情況下進行了工作。

建設銀行東西湖圍墾工作組根據實際情況，沒有強調撥款依據和制度，同意建設單位提出的要求，同時，工作組除留審核、會計在家外，其餘全部深入各分指揮部和工地，了解資金使用情況，了解工程是否需要。當建設單位提送了建設預算後，儘管預算的估計成分大，也會同有關部門進行了審查，發現了不少問題，核減預算高估資金淨額78萬餘元，占原預算5.8%。這就既提高了設計預算的質量，節約了建設資金，也彌補了只凭臨時用款計劃撥款的不足。審查後，圍墾指揮部根據審查後預算，採取對下突

行“預算包干”的辦法，但執行時，各分指揮部紛紛叫喊不夠，要求增加預算造價，這時由於圍墾指揮部的領導對預算包干也不夠摸底，以為確實不夠，擬增加投資一、二百萬元，同時圍墾指揮部還認為是銀行審查預算時扣得過緊。建設銀行工作組為了摸清底細，隨即會同指揮部財務科深入分指揮部檢查預算的執行情況，首先對當時叫喊不夠最突出的孝感指揮部進行了檢查。結果發現孝感指揮部的預算不是不夠，而有結餘，包干預算是190萬餘元，孝感指揮部對下（大、中隊）安排的是134萬餘元，結餘占包干預算的27.80%。由於孝感指揮部未按圍墾指揮部下達預算布置施工，在運距、土質方面層層打折扣，因而引起所屬各大隊紛紛意見，對上則借口是下面的意見，就叫喊不夠伸手要錢，而孝感指揮部喊不夠却是想拿圍墾工程的結餘資金回專、縣另做水利工程，這就摸到了喊不夠的原因。在檢查中，還發現了虛報工程進度向銀行結算款，資金的使用上，公私不分，挪用公款，貪污以及糧食款撥付過多、暫付款過多等情況，當即向圍

墾指揮部匯報了這些情況，引起了重視，圍墾指揮部隨即組織了對各縣分指揮部的全面檢查，結果發現類似孝感指揮部的情况，各分指揮部是普遍存在。經匡算後不僅不需要再增加投資，而且還可結餘百萬餘元。這不但保證了預算的執行，同時也檢查了資金的合理運用。因而圍墾指揮部和有關領導部門認為銀行工作對圍墾工程幫助很大。

當圍墾指揮部了解了預算有結餘之後，又將“包干”的辦法改為“實報實銷”，一切款項凭實際需要支付。在這樣情況下，各分指揮部又出現了“大手大腳”和“盡錢花光”的現象。例如，黃陂指揮部以推廣先進經驗為借口，用10,700元買萬能擴大器一台，打算完工後帶回本縣。這情況被建設銀行發現後，及時向圍墾指揮部作了反映，又一次引起重視。建設銀行一方面會同圍墾指揮部研究了具體措施，配合深入各分指揮部掌握用款情況；另一方面對那些浪費的事實在圍墾指揮部辦的“工地生活”報上進行揭發，這就及時制止了不合理開支的發展，減少了資金的浪費和分散使用。