

# 坚决贯彻总路线，全党办财政， 为实现百万乡千万县而奋斗

——中共曲江县委书记杨文挺在曲江现场会议上的发言（摘要）

曲江县地处广东省东北江上游，是一个以农业生产为主的县份。全县211,859人，耕地面积48万多亩，共有279个农业社。粮食总产量已由1952年的12,545万斤增加到1957年的19,922万斤，平均每年增产8.51%。到去年年底止，在全县279个农业社中，就有202个社的生产和生活水平达到了当地富裕中农的水平，充分显示了合作化制度的无比优越性。除粮食之外，我县的资源也很丰富，地下矿藏如煤、铁、铜、金、锑、铅、锌等，差不多到处都有。因此，我县在发展工农业生产上是具备了十分优越的条件。

自从党中央提出：在贯彻执行优先发展重工业的基础上，实行工农业同时并举的方针和县县办工业、乡乡办工业和社社办工业的号召以后，县委即按照中央、省委和地委的指示制订了我县的社会主义建设规划。在制订这一规划时，县委是和地方主义分子及严重的右倾保守分子进行了一系列的斗争的。按照这一规划，我县1958年的粮食产量要提高到亩产1,000斤，工业总产值要比去年增加23倍；三年内全县实现农业机械化半机械化、农村电气化和全县工业化；乡、社的“五化”（农村机械化、电气化、粮油高产化、河流水库鱼塘化、荒山果园化、农村新屋化）、“五厂”（制肥厂、农具厂、动力厂、农产品加工厂、建筑材料厂）、“五场”（畜牧场、良种场、试验场、饲料场、鱼苗场）要分别在一年至三年内实现。为实现这一规划，今年全县的工业投资需要720万元，比去年增加了39倍。因此，抓住整风双反的纲，通过检查总结，克服右倾保守，解放思想，明确方向，从发展生产入手，广开财源门路，高速地筹集建设资金，并向乡下放财权，就成为我县财政预算工作的首要任务。

## 政治挂帅，解放思想， 加强领导，下放财权

党中央和毛主席提出的建设社会主义的总路线，给我们领导财政工作指出了方向；中央实行新财政体制，下放财权，又给了我们很大的鼓舞。因此，县委对财政工作加强了领导，在制订工农业生产大跃进规

划的时候，同时进行了筹集建设资金的规划，并经常了解收支情况，使财政工作适应工农业生产发展的形势。财政部门在3月以来，曾先后提出过两次收入预算，虽最后一次规划为410万元，但经县委研究，认为仍没有突破收支项目的圈子，与工农业建设投资的需要相差很大。因此，县委在3月下旬召开了全体会议，专门讨论了财政预算和建立乡财政的问题，指出财政工作同样必须政治挂帅，全党动员；并且分析了我县山上、地下、水库河流等资源情况，提出财政工作必须跳出单纯管收支的圈子，今后开辟财源的方向，就是“从生产入手，就地取财”；决定立即建立乡一级财政。这次会议，解决了财政工作的关键性问题，是我县财政工作的转折点，也是我县财政工作大跃进的开始。

乡财政的建立，是经过较长时间的酝酿和准备的。在建立的过程中，也遇到了一系列的思想问题。从县来说，个别干部怕下放后，乡里管不了，会乱花钱；怕乡里人手少，忙于生产，顾虑收入会减少，将来还是找到县里来；一些事业部门，则怕抽走自己的钱，完不成事业计划。从乡来说，没分配收支指标前，普遍赞成，但认识不正确。如有的认为，今后乡里用钱方便了，要什么就可以买什么；有的认为，任务完不成，将来连吃饭都会成问题；有的甚至认为，这是县里卸包袱，把骨头丢给乡，自己吃肉。针对这些情况，县委首先召开了有关部门的会议，通过总结、鸣放、辩论的方式，摆事实，分清是非，统一了认识。然后，县人委又召开了各乡乡长、财粮员和地方财政干部会议，贯彻建立乡财政的原则、意义和要求。会议采取了从总结过去的财政工作入手，摆情况，找原因，认识到如果不改变过去的管理方法，对财政和事业都是不利的。特别是过去乡没有财权，对财政工作的确不够重视，片面群众观点很严重，如坑口乡定过一项制度，在农业社未分红以前，社员所欠国家各种款项，一律不准在社里先行扣交，这严重地影响了国家的财政收入；又如陂塘乡有个农业社，社主任同意由社统一交公债款，然后从社员分红中扣回，但驻社的乡干部不同意，说公债是自愿认购的，应在社员分红后，由他们自己去交，结果该社公债款

只入庫了15%。經過擺材料，講道理，在統一思想，提高了認識的基礎上，進一步研究了收支範圍、管理權限、下放項目和鄉預算管理制度。

建立鄉一級財政，就是根據財政“統一領導，分級管理”的原則和中央實行新財政體制的精神，把財權下放一部分給鄉，使各鄉在財政上當家做主，發揮鄉管理財政的積極性，達到為工農業生產服務的目的。我縣對各鄉財政收支範圍、管理權限的確定，是把地方六稅（屠宰稅、交易稅、車船使用牌照稅、印花稅、文化娛樂稅、利息所得稅）和地方財政的各項收入（公產租、市場租、契稅、規費、學費、林木自籌、雜項收入等）全部劃給鄉，作為鄉的固定收入；把公債收入與鄉分成（全縣平均比例為35%）；鄉自籌糧也全部劃給鄉。在支出方面，凡是屬於鄉的支出（包括縣撥的專款），全部劃給鄉，編列鄉級預算內。鄉預算經確定批准後，實行收支包干的原則，超收部分和年終結餘全部歸鄉，如收支發生差額，也由鄉自行解決。

### 辨明方向，揮手生產， 自力更生，開辟財源

鄉財政一經建立，財政工作的面貌就起了深刻的變化，各鄉抓財政收入的勁頭很大，行動很快。如楓灣鄉會後第二天，就清理了全鄉各種罰沒和雜項收入1,250元；馬垭鄉迅速清理了農業社舊欠屠宰稅400元；梨市鄉鄉長親自動員街民調整公產租，全年增收4,580元。但是，這種收入的增加，同工農業大躍進所需的資金相比，只不過是杯水車薪，距離還很大。因此，在幹部的面前擺出了兩個方向：是向上級要錢或增加群眾負擔呢？還是直接組織生產，增加國家財富，從而增加財政收入呢？這兩個方向曾在縣全體幹部中熱烈爭論過，有的鄉還把它放到群眾中去討論過。縣委根據這一情況，分析了自實行新的財政體制後，上級核定的收支基數，僅夠維持各項正常經費的開支，而省今年還撥了22萬元的水利和工業投資專款給縣，說明省對縣是盡了最大的照顧了。我們為了保證國家的重點建設，不應該再向上伸手要錢，更不要增加人民的負擔，降低人民的生活水平。因此，在幹部中批判了各種右傾保守思想，樹立了整體觀念之後，號召幹部鼓足勁頭，利用我縣充分的資源條件，採取窮辦法，自力更生的辦法，來籌集社會主義建設資金；同時，在明確了“直接組織生產，增加國家財富，增加財政收入”的方向之後，號召摸清資源，人人獻計，鼓足勁頭，白手成家；提出：“向山要財，變死寶為活財；向水要財，變水庫為魚場；向地要財，開發地下寶藏”的戰鬥口號。這樣，就給財政工作指出了一條寬闊的道路。

為了摸清資源情況，全縣各有關部門協作，組織了40多人的勘探隊，向山、向水、向地進軍。初步勘探的結果，發現全縣有可供開伐的公有山林約180多

萬立方，竹林5萬多亩；山塘水庫面積3萬多亩；荒山、荒地可供開發農場、畜牧場的40多处；地下礦藏有煤、鐵、鎂等多處。這些資源的發現，更增強了我們的信心。縣、鄉的預算指標突增了很多，各鄉都反映：“這才象個躍進的樣子”，並且干劲十足地提出：“戰勝一切困難，完成任務，工農業生產資金需要多少，財政上就供應多少。”

從生產入手，就地取財，增加財政收入，從當前行動情況歸納起來，有以下的門路：

1.開伐山區竹木：為了開發山區，變死材為活材，支援國家工業建設，我們準備在不影響水利建設和做好造林與撫育更新的條件，重點開發原始林木。按照計劃，今年生產樟板、松板、杉木、苗竹等，可以收入728萬元。

2.開發礦藏：我縣今年計劃採煤15萬噸，新辦日產1—8噸鐵的煉鐵廠24間，開採螢石63,000噸，以及金礦、銅礦、水晶礦等，預計全年收入440萬元。

3.興辦畜牧：今年各鄉規劃，興辦萬頭豬場，萬只鷄場，萬只兔場，萬只鴨場，萬只鵝場，萬條牛場，萬箱蜂，可以收入213.5萬元。

4.利用山塘水庫養魚：我們分別採取縣、鄉獨立經營或與合作社合股方式養魚，今年規劃養魚1,180條，收入118萬元。

5.開辦農場：利用荒山、荒地開辦農場，以發展各種雜糧和經濟作物。規劃新建農場8個，開墾荒地23,000畝，收入87.3萬元。

6.組織土特產品生產：規劃辦冬菇場和草菇場，收入70.3萬元。

7.大辦五廠：今年縣、鄉規劃辦較大型的肥料廠、農具廠、石灰廠、水泥廠和磚瓦廠共166個，收入174萬元。目前已建成了39個，不僅大大支援了農業生產，而且財政上也收入了43,000元。

8.辦生豬和耕牛保健保險：採取保險公司、縣財政、農業社三方面共同負責的辦法（保險公司4成、縣財政4成、農業社2成），生豬、水牛每頭收費2元，黃牛1.5元，除支付保健費用（包括防治昌經費）、賠償費用外，結餘也由上述三方面的分成比例處理。預計縣財政可收入22,000元。

9.收購民窿礦山產品：組織管理站，收購農業社的礦產品，賣給有關部門，把收購總額10%左右劃作管理站的費用和利潤，預計全年財政上可收入3.8萬元。

10.協作商業：在不影響中央收入的原則下，把一些自負盈虧戶、未納入商業部門利潤計劃的小商販，組織到聯社里來，預計全年可收入12萬元。

以上是縣、鄉兩級的規劃和行動，預計這些生產性的預算收入為1,849萬元，如再加上固定的預算收入348.4萬元，共計2,197萬元。由於某些規劃收入有季節性，經縣委決定，全縣保證收入1,000萬元，並提出：“一千萬元指標，二千萬措施，三千萬的干

勁”的口号，動員全县人民为坚决实现百万乡、千万县的目标而奋斗。

## 依靠群众，全民办財政

走群众路綫，依靠群众办財政，組織財政工作大跃进，是解决社会主义建設資金的根本方法之一。从我县当前行动的情况看，力爭上游的生产高潮已經形成了，并取得一些成績，出現了“乡联社”的組織形式。樟市乡在这方面做得較好，是全县的先进典型。

乡联社是由乡基层党委、乡人委直接领导下的生产組織，它的任务是开发山区，筹集本乡社会主义建設資金和增加农业社的收入。在领导关系上，由乡負責政治领导和业务领导。在經濟关系上，一切收支由乡党委和乡人委决定安排，总收入的分配，确定生产成本、費用、稅收占22%；社員分紅（包括工資）占28%；公共积累50%。

乡联社，由圩鎮的手工业社、农业社下放經營副业的一部分社員，运输业、服务业、卫生所等人員組成。就目前情况来看，它有以下的优越性：

1. 充分利用資源和勞力，解决生产上的困难。我县資源丰富，但是由于劳动力一般不足，有的社每个劳动力平均要負担13亩水田，再加技术高低悬殊，工具不齐，原料和資金不足等困难，因此无法开采。有了联社，就可以解决过去所存在的：富裕社和穷社之間的矛盾、技术水平高低悬殊、工具不齐全和原料資金不足的矛盾，使資源和勞力得到充分的利用。

2. 直接支援工农业生产的大跃进。由于联社同农业社在副业生产上有明确的分工，农业社把主要勞力集中于农业，只把原来經營副业的劳动力投入联社，因而使劳动力能够得到更合理的安排；同时，联社根据农闲大搞、农忙小搞的原則經營副业，也增加了农业社的副业收入。因此，这一做法，得到农业社的一致拥护，大大提高了群众的生产积极性。其次，联社兴建顆粒肥料厂和化肥厂以及农具厂，能够很快地投入生产，保証农业的丰收。

联社不仅是全民办財政的組織形式，而且也是全民办工业的一支建設大軍。鉄器社、建筑业社和一些技术社員就是这支大軍的骨干、土专家。因此，一切工业建設材料，除机器須向外采購外，其余均可自己制造。如中村水力自动万能加工厂，仅投資2,000元买个发电机和皮帶，就能发电照明和能够日碾1万斤米。不花一文錢建成的水力自动制肥厂，制造出来的顆粒肥和土化肥，成本低，收效大。还有一座蟻公坝水力发电站的20匹馬力发电机（能供1,500盞灯的照明），也是用木材向森林工业部門換来，而由自己安裝的。

3. 增加国家积累。樟市乡联社成立仅两个月，生产总值就达到了38万元，今年不仅可以解决該乡的“三化”資金，而且稅收也可增加100万元。

4. 干部群众思想大解放。由于經濟基础的改变，

群众的思想意識有了較深刻的变化，生产力也得到进一步的解放。过去不敢想的、不敢做的，現在敢想敢做了。如樟市乡木器社过去只敢包小的工程，現在敢包修建大礼堂的工程了。到四川学“木牛”和到上海学插秧机回来，都試制成功了。

自从建立乡財政以来，我們最深刻地認識到財政工作必須建筑在全民所有制的經濟基础上，从发展生产入手，培养財源，增加收入，这是一条寬广的道路，也是一条走群众路綫，依靠全民办財政的道路。并且，也体会到建立乡財政有十大好处：財政积累好；資金節約好；生产建設好；事业发展好；因地制宜好；关系搞得较好；依靠群众好；預算管理好；財政監督好；业务簡化好。

## 踏实地干，繼續前进， 虛心学习，力爭上游

我县的財政工作还是做得很不够的，存在着很多缺点，組織行动仍很緩慢，发展也不平衡，預算管理水平赶不上来，如果說前一段取得了一些成績，也主要是由于党中央、上級党委的正确领导和全县人民建設社会主义积极性高度發揮的結果。今后我們一定繼續努力，不断克服右傾保守思想，虛心学习各地的先进經驗，坚决走群众路綫，依靠全民办財政，为实现“百万乡，千万县”而奋斗。同时还要做好以下几个工作：

（一）脚踏实地地干，坚决贯彻发展生产、培养財源的方針，經常地突出地把发展生产、完成財政收入当成財政工作的首要任务。除認真組織現有各項生产收入外，对原有的固定收入也不能放松，凡是应收的錢，不論資金大小，都点滴地把它組織进財政預算中来，以保証国家資金的积累，支援工农业生产。

（二）坚决管理好县級預算收入，因为乡財政建立后，县級本身的預算收入仍很大，县的家也必須当好，因此，对財政干部要采取一定的办法（定時間、定任务、定期檢查），以保証任务的完成。

（三）定期开展大評比、大檢查、大交流、大奖励，通过評比檢查，交流經驗，表揚先进，鞭策落后，組織全面行动高潮。

（四）坚决贯彻勤儉建国、反对浪費的方針，保証满足工农业生产資金的供应，严密控制基本建設中的浪費現象，大力压缩非生产性开支，除維持人員工資、事业費用、公用經費外，其余資金90%以上投入工农业建設，10%以下投入其他建設（社会文化福利建設事业等）。

（五）在领导方法上，繼續強調深入实际，保証搞好乡財政、厂矿、財政組織的試驗田。

最后，为进一步巩固和健全乡級財政，我們准备将現在的乡財政收支划分規定在1958年的基础上，1959年开始，固定三年不变。