

高速度积累建設資金， 全力促进工农业生产大跃进



四川省财政厅厅长 張呼晨

目前，我省人民在总路綫的光輝照耀下，为了提前实现“农业发展綱要”和“地方工业总产值超过农业总产值”的要求，正在以空前未有的革命干劲，大力提高粮食单位面积产量，高速度发展以鋼鐵为中心的骨干工业，并加速电力和交通运输等先行企业的发展。預計我省在第二个五年计划期間的重大建設項目，如象鋼鐵厂、机械厂等大中型骨干企业，将不是几十个，而是几百个，新建铁路不是几十公里或几百公里，而是成千公里，建設規模之大，速度之快，都是惊人的。要完成这些建設事业，就需要大量的資金。如果財政积累跟不上去，那就会延緩建設事业的規模和速度，影响工农业生产和整个国民經济的迅速发展。这就要求我們依靠全党，依靠全省人民，千方百计地組織生产，发展生产，从各方面开辟財源，用最高的速度来积累建設資金。

(一)

高速度积累建設資金，必須高速度发展生产。因为生产是財政的物質基础，只有生产发展了，才能为財政提供“取之不尽，用之不竭”的源泉。毛主席早在1942年所写的“抗日时期的經濟問題和財政問題”一文中就教导我們說：“发展經濟，保障供給，是我們的經濟工作和財政工作的总方針。”同时指出：“財政政策的好坏固然足以影响經濟，但是決定財政的却是經濟。未有經濟无基础而可以解决財政困难的，未有經濟不发展而可以使財政充裕的。”但是，对于这一点过去我們理解得并不深刻。譬如，在組織收入的时候，对生产注意得不够；削減支出的时候，对事业的发展考虑得不够；滿足于收入超过，支出結余，往往消极地从財政数字上打圈子，沒有能够很好地从发展生产、加速建設出发，考虑和安排財政收支。現在，經過整风、双反运动，特别是总路綫提出以后，才进一步明确了这一問題，因而不少先进地区已

足，而且工作作风、工作方法和服务态度方面也都有了很大的轉变。例如：（1）实行工資送上门、送到手，还主动代替工人購買飯票，代領福利用品。从此工人不必排队領工資，排队买飯票，大受工人的欢迎。同时也改变了工人和干部的关系，得到职工一致的好評。（2）取消过去的半日发料制，实行昼夜送料。（3）实行半天工作半天劳动。通过劳动，非但学习了工人群众的优秀品質，提高了思想觉悟，并且还能熟悉生产情况，发现生产管理中的問題，帮助解决。如鉗工間成本員和統計員参加劳动比較早，参加劳动时很快掌握了小組材料消耗情况和使用情

况，并且协助工人建立了材料管理办法，帮助开小票、記工时、搞班組核算。（4）在工作中互相协作、互相支援，树立了舍己为人，先人后己的思想。許多同志都用帮助别人搞好工作的方法来改进自己的工作。我們的口号是：“主动帮助，有求必应”。（5）敢想、敢說、敢作、敢为的共产主义风格已經大大發揚。为了更快的建設社会主义，更早的赶上英国，同志們信心百倍、干劲十足、廢寝忘食、昼夜苦战的事迹在在皆是。

經出現了新的工作面貌。如古蘭县太平区采取母鸡下蛋、打滾加番的办法，財政投資850元办了37个厂矿，这些厂矿一个月创造的利潤就有6,000元，除收回投資外，翻了六翻；这个区还准备用积累的利潤8,000多元再办229个厂，全部投入生产后每年即可积累資金30多万元。又如綦江县税务局提出“事事为生产，处处为生产”的口号，找到了許多促进生产、协助生产、增辟財源的門路，截至5月底止，他們协助有关部门建立起来的厂矿已有65个，计划今年内还要繼續协助建立1,500个，約相当于5月底前已建成数的23倍。全局52个干部提出并实现了发展生产、开辟財源、增加积累的措施561条，其中能計算数字的共增加利潤32万元，稅收52万元。他們深深地体会到，这样做以后，財政工作的路子越走越寬了，革命干劲也越来越大了。銅梁县班竹乡的財粮干部在乡党支部的领导下与农业社訂立合同，利用不宜于种植粮食作物的公有荒地来种植桐树、药材等經濟作物，預計五年內收入除解决投資外尚有17.3万元，五年后每年即可增加收入11.7万元。如果全省每个乡（鎮）都和班竹乡那样因地制宜地从发展生产出发来培养財源，那么，在第二个五年计划期間，仅仅这一項，全省（不包括民族地区）即可增加积累12亿元，五年后，每年可增加9.2亿元。这笔資金用来投入生产，将会对我省社会主义建設事业起到很大的推动作用。

根据上述情况看，为了高速度地积累建設資金，財政部門必須通过本身的业务活动，积极組織生产、协助生产、推动生产，尽最大的努力，共同研究解决工农业生产上存在的困难和問題；在生产发展的基础上实行大收大支、多收多支、快收快支，及时保証建設資金的供应。基本建設是扩大再生产的物質基础，要多快好省地建設社会主义，就要首先多快好省地进行基本建設，因此，在資金的分配上，必須大力节减

况，并且协助工人建立了材料管理办法，帮助开小票、記工时、搞班組核算。（4）在工作中互相协作、互相支援，树立了舍己为人，先人后己的思想。許多同志都用帮助别人搞好工作的方法来改进自己的工作。我們的口号是：“主动帮助，有求必应”。

（5）敢想、敢說、敢作、敢为的共产主义风格已經大大發揚。为了更快的建設社会主义，更早的赶上英国，同志們信心百倍、干劲十足、廢寝忘食、昼夜苦战的事迹在在皆是。

（这是在大連現場會議上的書面发言，編輯部作了一些刪改）

非生产性的开支，积极扩大生产建設投資；就是應該开支的費用，也应根据“少花錢、多办事”的方針，力求節約。对整个預算的执行情况，应經常注意做到勤檢查，勤算帳，并及时地根据客观經濟情况的变化，在促进生产发展的基础上不断突破旧平衡，积极組織新平衡，絕不能也不应从消极的观点出发，用简单的限制建設事业发展的办法維持原有的旧平衡。为使財政工作有广闊的群众基础和明确的奋斗目标，还必须通过群众討論，制訂財政工作跃进规划，提出切实可行的具体措施，并在执行过程中，不断加以修訂补充，作为推动整个財政工作向前跃进的力量。

(二)

高速度积累建設資金，必須充分动员和組織广大群众的人力、物力、財力，从各方面調动一切积极因素，把国家的力量和群众的力量紧密地結合起来。社会主义建設事业是千百万群众的共同愿望，是一个規模浩大、任务艰巨的事业。要实现这样艰巨而偉大的事业，不能单靠国家的力量，而必須紧紧依靠群众，充分动员和組織广大群众的力量，最大限度地發揮广大群众的积极性和創造性。

走群众路綫，大家的事大家办，这是我們实现任何革命任务和建設事业的一条根本路綫。許多事实証明，只要充分地、深入地发动了群众，群众的力量就会势不可当地不断創造出許多奇迹来，过去認為办不到的事情，現在很快地就办好了，过去沒有被发现的潜在力量，現在不断地被发掘出来了。去冬今春在全省范圍内开展的声势浩大的兴修水利运动，完成的水田增灌面积超过了解放前所有水利灌溉面积的总和；在贯彻全党全民办工业的方針以后，今年各地新建的厂矿，在很短時間内就如雨后春笋般地发展起来了，預計全年新建的厂矿，不再是往年的几百个、几千个，而将是几十万个；交通、教育及其他各項建設事业的发展，也都由于充分發揮了群众的力量，其規模之大，发展之速，收效之快，都是空前未有的。如今年全省动工兴建的公路已有七千多公里，比解放前我省修建公路的总和还要多；各地民办中学截至6月底止，已經达到七千一百多所，除民族地区外，平均每乡已有民办中学一所多。其他如植树造林、除七害等工作，沒有一項不是在形成了声势浩大的群众运动以后，才收到了宏偉成果的。以上这些建設事业的巨大成就，主要是依靠集体經濟的公共积累和广大群众的力量特别是群众的劳动力来完成的，国家並沒有花多少錢，或者是完全沒有花錢；如果單純依靠国家財政的力量，要想在这样短的時間内获得这样巨大的成就，那是不能設想的。这些有力的事实令人信服地說明：充分发动群众，使广大群众把生产建設事业与本身的切身利益紧密結合起来，發揮出自己的力量，就可以做到少花錢多办事，不花錢也办事。今后地方建設資金的来源，除了財政撥款以外，必須把集体經濟的公共积累和广大群众的人力、物力、財力，加以通

盘考虑，并且逐步提高这部分投資的比重。各項建設事业，应当尽可能发动和依靠集体經濟和人民群众的力量来举办，大力提倡民办，或者采取民办公助的办法；只有集体經濟和人民群众确实无力举办的事业，才由国家投資举办，或者采取国家与群众合办的形式。这样，就可以充分發揮群众的建設潛力，保証国家的財政資金能够更合理地集中使用到骨干工业和重点建設上去，为更好地促进工农业生产和各項建設事业的飞跃发展創造条件。

依靠群众，充分发动群众，走群众路綫，对于我們財政部門的各項工作都具有重大的现实意义。我們国家的財政，是人民的財政，是以生产資料公有制为基础的社会主义財政，財政上的一收一支都直接或間接地关系到广大人民的眼前利益和长远利益。因此，財政工作和其他各項工作一样，必須依靠全党，依靠全民，才能把工作做好。比如稅收上的偷漏和拖欠問題，几年来稅收部門虽然从加强稽征管理等方面作了很大的努力，也取得了一定的成績，但問題始終沒有得到彻底解决，主要是由于我們沒有充分发动群众，沒有使消灭偷漏和拖欠成为广大群众的自觉要求和共同行动。大跃进中，情况有了很大的改变，各地稅收干部在当地党政领导下，結合中心工作，依靠群众，发动群众，展开了群众性的“五好、三无”竞赛热潮，并且組織企业自查互查，互相評比，造成轟轟烈烈的声势，結果，經過短短的两三个月，到6月底，除民族自治区外，全省157个市县都已經消灭了工商稅收上的差錯、偷漏和拖欠，基本做到了五好，全面实现了三无。目前正在繼續贯彻群众办稅的精神，进一步求得巩固和提高。全省財政收入1—6月份的进度也比去年同期有較大的增长，特别是夏征公粮入庫、公債繳款和其他收入的进度大大超过了以往任何一年等，就是由于在党政领导下，充分发动了群众而取得的。其次象峨眉县各阶层人民在工农业生产大跃进的鼓舞下，紛紛向党政领导机关递送提前繳清公債的决心書、竞赛書，提出了“提前繳公債，支援大生产”，“戶帮戶，邻帮邻，大家提前繳清”等口号。县公債推銷委员会即抓住这一有利时机，在党政领导下組織了声势浩大的繳款高潮，仅仅經過一个月的時間，到4月底即完成了专区分配的推銷任务，比規定的時間提前了7个月。乐至县全县的夏季征購粮食，由于全党动员，区乡领导亲自上陣，統一組織安排，开展红旗竞赛，形成了群众性的交粮热潮，經過三天三夜的全面突击，就超额完成了入庫任务，群众認為“今年入庫快，秩序好，做到了送粮生产两不误”等，也都是属于这一方面的例证。

(三)

高速度积累建設資金，还必须解决办法問題。办財政有两种方法，一种是依靠大家办財政，一种是依靠少数人办財政。显然，从全省广大人民的利益出发，从全力支持生产建設大跃进出发，按照前一种群

众路綫的方法办財政，反映了生产发展和广大人民对財政工作的客观要求，反映了財政工作上各級和各部門之間的正确关系，結果必然会把事情办得快一些，好一些；与此相反，按照后一种方法办財政，一定会影响生产的发展和群众积极性的发挥，使財政的路子越走越窄，必然会把事情办得慢一些，差一些。目前各地正在贯彻执行中的改进地方財政管理体制，应当肯定是依靠全党，依靠全民，大家办財政的一項重大措施。

今年我省地方財政管理体制作了全面的改进，目前已经收到很好的效果。例如建立专区預算后，从各专区初步安排的收支计划来看，收入方面，普遍都超过省分配的指标，支出方面，都压缩了非生产性的开支，扩大了生产建設投資，还从各方面筹集預算外資金来支持工农业生产大跃进。如达县专署对各县安排的总收入期成数超过省分配数的29.84%；宜宾专署初步安排的經濟建設費比去年增长88.7%，基本建設投資（包括預算外資金）工业增长6.32倍，交通增长30.7倍，农林水利增长1.39倍（不包括农业社投資），而行政管理費則較去年执行数降低12.7%。这些都充分說明，財权下放以后，各級党委普遍加强了对財政工作的领导，各地区、各部門的积极性有了进一步发挥，在財政工作中已经开始出現新的气象，并且支持了生产建設的大跃进。如簡阳县今年的屠宰稅收入，原来經過几次算帳，总是达不到专署分配的數字，6月間建立乡（鎮）一級財政后，由于积极发掘了財源，各乡（鎮）自报数較原編报数增加83.8%，可以保证完成专署分配的數字；全县的其他收入，預計將相当于去年的两倍以上；安岳县永清乡完小计划用1,250元修建校舍，經乡上研究后，全部利用旧房培修，結果沒有花一文錢。但是，新的財政管理体制实行不久，还需要在执行中注意发现問題，不断进行研究，使之更加趋于完善。

在財权层层下放的同时，还应当加大主管部門的財权，充分发挥主管部門組織收入、管理支出的积极性和責任感，这是改进地方財政管理体制另一个重要方面。以往，我們在財務管理工作中贯彻群众監督的精神不够，不少財政干部只相信自己是忠心耿耿，不大相信別人也是忠心耿耿，对于主管部門管得过多、过細，实行了新的財政体制，又感觉放心不下，唯恐部門的財权加大了会浪費資金，影响建設。如不及时扭轉这种思想認識，不坚决贯彻改进財政管理体制的精神，就不能使財政工作适应目前跃进的新形势。为使財政工作具有更为广泛的群众基础，必須加强配合协作，树立“我为人人，人人为我”的共产主义思想，在划清范围、分清責任的基础上，主动配合，协商研究，建立必要的联系制度，求得認識一致，步調一致，使財政工作和其他工作一道向前跃进。

为了适应財政体制改进后的新情况，調动各方面的积极因素，还必须大刀闊斧地改革各項不利于依靠

大家办財政的規章制度。如对基本建設投資，要逐步推行包干負責制，在保证不降低生产能力，不推迟交工日期，不突破投資总額，不增加非生产建設比重的条件下，交由建設部門和单位統一掌握，自行安排，包干使用。在企业、事业等单位，要組織职工群众参加财务管理，定期公布收支情况，使职工群众进一步关心收支计划的圓滿实现。随着財政体制的改进，还应当将一部分規章制度的制定权限适当下放，除了必須全省統一規定的以外，一般均只提出原則，由各地区、各部門因地制宜，自行拟訂，以进一步发挥各地区、各部門的积极性和主动性。

这里，还应当強調指出，財权下放以后，各地区的責任加大了，各級財政部門的任务也随之而加重了。因此，所有財政上重大問題的決定和重要工作的布置，一定要經党委批准，預算收支的安排和預算执行情况，一定要經常向党委請示汇报。党的领导是作好各項工作的根本保证，如果离开了党的领导，我們的工作就将一事无成，而且必然会迷失方向，走錯道路。同时，財政工作还必须圍繞党在各个时期的中心工作来进行。因为中心工作就是当前社会主义建設的主流，就是最大的政治；如果离开了中心工作，強調部門的业务甚至孤立地去进行部門业务工作，实际上就是脱离政治，业务工作也必然搞不好。因此，必須紧密结合中心工作，参加中心工作，根据党委的統一安排布置，把部門工作和中心工作拧成一根繩，才能保证各項財政工作任务的圓滿完成。

以上所述关于財政必須服务于生产，充分动员群众力量，以及随着財权下放进一步发挥各地区各部門管理財政的积极性等三个問題，都是为了高速度地积累建設資金，更好地支持生产建設的迅速发展。因为建設速度問題，是社会主义革命胜利后摆在我們面前的最重要的問題，是总路綫的灵魂。我們革命的目的，就是为了最迅速地发展社会生产力；如果不要求高速度，就不可能多快好省地建設社会主义，也就不可能彻底摆脱历史遺留給我們的貧穷和落后，尽快地把我国建成具有現代工业、現代农业和現代科学文化的社会主义国家。因之，担負着筹集和分配資金任务的財政部門，必須和其他各部門一样，力争高速度地向前跃进，以适应生产建設事业空前大发展的新形势。为此目的，我們必須坚决依靠全党，依靠全民，大力发展生产，多方开辟財源，尽一切努力，高速度地积累建設資金。我們相信，在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，只要我們紧紧依靠党的领导，依靠群众，大胆破除迷信，彻底解放思想，牢固地树立政治观点、生产观点和群众观点，坚决改进工作作风和工作方法，发揚敢想、敢说、敢作、敢为的共产主义风格，我們就一定可以把財政工作做得又多又快又好又省，胜利完成財政工作在社会主义建設中担負的光荣任务。