

推行投資包干的

初步經驗



• 計 綜 •

李先念副總理在冶金部和財政部聯合召開的基本建設投資包干現場促進會上指出：“投資包干制度是基本建設管理工作中的基本建設”，“是一面紅旗，要插得高”。這個明確的指示，堅定了各地推行投資包干的信心。現在，投資包干的經驗正在各地廣泛傳播，不少地區已經逐步插起了這面紅旗。凡是實行包干的單位，一般都收到了“節省投資、產量加番、速度加快”的顯著效果。為了把這面紅旗插得更高、更快，茲將各地取得的初步經驗介紹如下：

1. 堅決依靠黨委領導，是促進推行投資包干的根本關鍵。各地建設銀行參加現場會議的代表向地方黨政匯報了“國務院關於改進基本建設財務管理制度的幾項規定”和李副總理指示的精神，並以生動事例介紹了投資包干制度的優越性以後，許多地區就立即採取措施，推廣投資包干。例如，河北省楊副省長在全省計劃會議上提出，凡是今年或明年可以全部建成的建設項目，都應當按照國務院規定的包干辦法執行，在“四不”原則下，把基本建設投資交由工廠包干使用，

並指示各地建設銀行，積極協助建設單位推行這一辦法。三門峽市人民委員會在7月31日召開了建設、施工部門負責人及財務主管人員會議，劉市長要求市直屬單位從8月份起逐步下放基建財權，爭取9月底放完，全部實行投資包干，同時指出，包干後只許少化錢多辦事，不許多化錢少辦事。黨政領導的普遍號召有力地推

動了投資包干制度的貫徹。目前，張家口、石家莊、保定、邯鄲、秦皇島、宣化等地的建設銀行，已在當地黨政統一領導下，選擇重點，與建設單位、施工單位、設計單位共同努力，插起了投資包干的紅旗，取得了良好的效果。如石家莊市煤氣機製造廠，原計劃投資310.6萬元，年產煤氣機1000台，實行投資包干後年產量躍為6800台，生產能力提高將近6倍。三門峽建設銀行正在根據市政建設特點，草擬市政投資包干方案，經市領導批准，先在一個局試行。對三門峽工程局，也打算先在建房分局試點，取得經驗後再全面推開。有的地區在黨政統一領導下，選擇典型，創造經驗，然後通過現場會議交流推廣。例如，重慶水輪機廠根據市委指示，經過發動群眾，並與重慶市一公司、重慶建設銀行共同努力，提出了“投資一頂三，產量翻二番，進度快五倍，質量合規範”的躍進規劃。這個英雄豪邁的規劃，充分顯示了廣大職工建設社會主義的沖天干劲，顯示了實行投資包干，調整內部關係，對於解放生產力具有極其重大的意義。

2. 實行投資包干，只有充分發動群眾，才能包得下，包得干。實行投資包干後，權力下放，責任下放，改善了基本建設方面的生產關係，使它能夠更加適合生產力發展的要求。這種改變，固然有可能使廣大群眾發揮出沖天的干劲，有可能用同樣的錢辦更多的事，促進建設事業高速度的發展。但是，要把可能性變為現實性，就必須在黨委統一領導下，放手發動群眾，貫徹群眾路線。事實證明，投資包干的過程，就是層層發動群眾的過程，群眾發動得越徹底，包干包得越先進。如果不發動群眾，雖然宣布實行投資包干，也一定不能收到預期的效果。首先，在制定包干初步方案後，要通過全廠職工鳴放辯論，大家出題目，大家作文章，從設計、施工、設備、材料等各方面來節約投資，增加新的生產能力。在鳴放辯論過程中，領導上要及時集中群眾智慧，批判各種保守思想，及時修訂包干初步方案，這樣就能鼓舞群眾的政治熱情，制定更加切合實際而又更加先進的指標，達到躍進再躍進的目的。如重慶水輪機廠，苦戰六晝夜，第一次提出的包干指標為“投資一頂二，產量翻一番，速度快一倍”，經過群眾反復辯論後，原定的各項指標都被打破，取得了進一步節約投資和加快建設速度的輝煌成就。第二，要統一事權，樹立共產主義的協作思想。內包的工程，情況比較單純，把所有參加建設的單位劃歸工廠統一領導，就能夠消除一事多主，扯皮不清的現象。外包的工程，甲方和乙方隸屬不同部門，情況比較複雜需要研究適當的方法來解決這個矛盾。重慶水輪機廠在這方面已經創造了經驗，他們以區委書記掛帥，由區人委、甲、乙方和建設銀行負責人共同組成現場委員會，統一領導建設工作，解決設計、計劃、施工等方面的重大問題。現場委員會下設

公室，由甲、乙方和銀行組成，負責辦理日常具體工作。這樣就形成了大家互相支援，互相協作，共同為完成包干任務而努力。這一經驗，各地可以學習推廣。第三，為了把投資包干堅持到底，許多單位都通過群眾建立了經常的檢查考核制度，做到了大家化錢，大家管錢，大家核算，大家監督。例如，有的廠發現間接費和材料費超支，就立即發動群眾設法補救，使存在的問題及時得到解決。

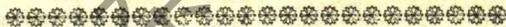
3. 從實際出發，改革基建撥款制度，也是促進投資包干一項重要措施。現場會議以後，各地建設銀行根據當地黨政的指示，一方面破除了限制生產力高速度發展和束縛群眾積極性的規章制度，另一方面根據適應投資包干的要求，逐步建立了一些新的規定。如在撥款依據方面，廢除了根據計劃和預算所列明細項目掌握撥款的規定，以及按二號表結算工程價款的規定，不再逐筆審查合同和用款憑證，改為根據建設單位的分季分月用款計劃，在年度撥款限額範圍內分期撥款，這樣就使建設單位能夠統籌運用資金，有利於完成包干任務；在年度基本建設計劃和建設預算未經批准前，如急需開工用款，只要廠、礦、黨委同意，也就可以照付，改變了建設單位過去“當家不作主，事事問領導”的情況；在帳戶方面，廢除了按資金性質（如預算撥款、銀行貸款、流動資金、大修理基金等等）分別開戶，打油的錢不許買醋的規定，在一般情況下，建設單位只開一個撥款戶，建築企業只開一個結算戶，解決了過去因資金分管，致使建設部門一邊存錢，一邊缺錢的矛盾，有的地區為了適應投資包干的體制，還分別為甲方、乙方和設備供應部門開立了撥款戶，貫徹了“肯背麻煩自己，不要麻煩別人”的原則；在預付款方面，把總、分行與主管部門確定額度的辦法，改

為由甲乙雙方自行確定，在內包單位中，有的還取消了預付款制度，所需備料資金，直接從撥款戶支付；在貸款方面，過去有不少清規戒律，單位要的銀行不貸，銀行貸的單位不要，現在改為只要符合于多快好省、在包干範圍以內和銀行力所能及的原則下，就可以貸放，也就是從實際出發，實事求是地幫助建設部門解決困難；在幫助合理分配投資方面，廢除了省下來錢建設單位不能動用，年終結余要收回的辦法，改為“邊省”“邊用”，及時增加生產性建設。這些改變，使銀行與建設部門之間的關係，發生了深刻的變化，從消極的監督，

轉為積極的協作支援，從片面的財政監督，轉為依靠黨委、依靠群眾，大家辦財政，有力地促進了投資包干的推行。

與此同時，各地建設銀行還跳出了“撥款、貸款、結算”的老業務圈子，緊緊圍繞着黨的中心工作，從財務角度出發，掀起了轟轟烈烈地為基本建設“辦好事”運動。他們提出了“以廠為家”的行動口號，建設部門有什麼困難，就千方百計地幫助解決什麼困難。石家莊橋東區煉鐵廠，就是在建設銀行幫助開展“百項節約”運動的基礎上，第一個在當地插起了投資包干的紅旗。

左岸建設投資包干的紅旗到處飄



喜笑顏開， 推行投資包干

四川建設銀行向國營寶輪院煤礦基本建設工程處介紹了投資包干的經驗後，該處職工喜笑顏開，通過全廠職工的反復討論，在兩天的時間內就提出了“投資不增加，產量翻一番”的規劃，把原來新建年產21萬噸煤的礦井提高到45萬噸，並精打細算，改善管理，在投資總額中還節約50萬元，大辦“衛星”廠，擴大再生產。

（四川省財政廳吳開洪）

苦戰十晝夜， 插上了紅旗

張家口支行在市黨委領導下，和有關部門配合，苦戰十晝夜，8月4日將投資包干的紅旗在市淀粉廠和下花園電石廠中插起。市淀粉廠原計劃日產80噸，工期4個月，投資77萬元，包干後，日產躍為100噸，工期縮短2個月，達到

“投資一頂二，產量加八成，速度快一倍”。下花園電石廠在投資包干後，把60天工期的工程躍進為3天完成，80天工期的工程躍進為40天完成，年產量比原計劃增加1,125噸，投資也比原計劃減少20萬元。

（張家口支行給河北省財政廳的捷報）

節約物資94萬元

福建省沙（沙縣）尤（尤溪縣）公路，原需投資352萬元，但省人委僅以258萬元包干使用。實行以來，建設情況很好，在工程質量上比原來設計有提高，財務執行上也很好。258萬元投資可以完成352萬元的工程，而且投資還有可能節省一部分。在建設速度方面，也比原計劃提前，原來計劃要在今年年底完成，根據目前工程進度，可以提前到10月底竣工。

（建設銀行福建省分行材料）

