

改进财政工作,适应 人民公社化的新形势!

人民公社建立后财政工作的 新情况和新任务

河南省新乡专署财政局 楊 清

新乡专区也和其它地区一样,在党中央和毛主席的正确领导下,在高级合作化的基础上于1958年8月初实现了人民公社化,将原来的10,272个高级合作社合并组成332个人民公社,每社平均5,686户,最大的社是修武,一县一社,一万三千余户。这样在全区24个县,860万人民中,2,400万亩土地上,组成了工农商学兵合一的人民公社。

人民公社的建立,从以农业生产为主的农业生产合作社转变为乡社合一、工农商学兵相结合的社会基层单位,实现了组织军事化、行动战斗化、生活集体化。这是又一次伟大的社会变革,进一步解放了生产力,促进了各项建设事业的飞跃发展,显示了人民公社化的优越性。生产关系和经济基础发生了重大的、深刻的变化,个体小家庭生活正在改变,私有制残余正在消失,人们的思想意识、精神面貌也随之改变,人与人之间的关系正向着平等幸福、和睦团结、共同劳动、共同上升的方向发展,衣食住行、生老病死得到了保障,全区860万人民正在向工业化、机械化、电气化大进军,为逐步消灭城乡差别、工农差别、脑力劳动和体力劳动之间的差别而努力。因此,人民公社是加速社会主义建设和过渡到共产主义的一种最好的组织形式。

随着人民公社的发展,给财政工作带来了许多新情况和新变化,为此,我们组织了三个工作组,经过

半个多月的调查了解,初步摸索到了人民公社建立后的一些新变化。这些情况目前还了解得不够深透,为便于交流经验,现将这些变化介绍如下:

首先是乡社合一,财政和生产组织合一,原来的乡财政已经起了根本变化。乡财政负担的任务与人民公社财政的任务完全不同,乡财政只担负国家预算管理的一部分,公社财政直接担负着国民总收入的分配与再分配,这是乡财政工作的新发展,也是财政工作的新任务。

其次,人民公社建立后,生产门路多,工业、农业、林业、渔业、牧业、副业发展很快,公社的积累大大增加,使财政工作更便于去支持生产,增加收入,为国家积累更多的建设资金,这是财政工作的物质基础。

其三,由于人民公社分配制度的改变,原来的乡财政支出将会减少,原来由乡财政办的许多事情,现在人民公社可以全部负担起来。例如小型建设补助、卫生支出、社会救济、小学经费等不必再由国家开支,公社可以完全包起来。因此,原来的乡财政支出逐渐减少,原有的乡自筹也没有保留的必要了。

其四,由于人民公社范围大,财富增加,商品流转渠道也发生了变化。许多产品由购销关系变成直接分配,自产自用、内部调剂变成公社分配的主要形式,许多原来征税的产品现在不能征税了。例

如交易稅、統一稅在农村所留无几，手工业組織形成了公社的工厂，所得稅也沒有对象了。所有这些变化，原来的稅收制度与現在新的形势不相适应了，必須迅速加以改变。

其五，由于公社統一計算盈亏，社內基层企业单位不办理納稅，可以大大簡化會計手續，减少財会人員。例如七里营由原来的262个會計人員减少为77个，减少了70%，这些人直接投入了生产。同时人民公社財政的建立，乡財政已成为历史概念，一切公产公物應該无償的归社，作为公社的財產。

綜合以上新情况和新变化，也給我們財政工作带来了新的任务。为了使財政工作适应新的形势，迎接新的任务，本着有利于人民公社的巩固，有利于生产的发展，保証国家收入，簡便易行和簡化手續的原则，为国家积累更多的建設資金，支持工农业生产大跃进，我們在各级党委重視与支持下，組織了十余名干部分赴新乡县七里营、湯阴县朝歌、安阳县的安丰人民公社进行調查和試点。在試点工作中，經過半个多月的時間，公社的負責同志又給我們极大的帮助，并提出了許多办法和方案，为了共同研究互相参考，现将这几种办法介紹如下：

1、收支包干办法：即公社应向国家交的各种收入和公社应向国家領的支出，通过算大帳，分配年度收支計劃，确定收支总額，采取以收抵支的办法，收大于支的部分分月向国家交納。这种办法在湯阴县朝歌人民公社試行，結果良好，各级干部都滿意。这种办法兼顧了国家和公社的利益，大大簡化了财务手續，由于国家对公社采取收支包干办法，公社超过生产計劃既不多收，節約了支出也不收回，能够刺激公社生产經营和節約支出的积极性；同时包干办法只进社內不办理納稅手行一次核定，以后公社逐月上交，續，簡便易行，使公社財会人員能够騰出手来去抓生产。因此，这个办法从目前情况看符合国家对公社財政管理的三項原则。缺点是收支包干，县与社分配任务有一定的盲目性，不够完全平衡合理，發揮財政稅收政策的作用不够明确，价格上容易互相充斥，應該引起注意。

2、收入按工农业总产值（也有按淨产值），求出定率按比例上交，支出按上交总比例分成。这个办法在新乡县七里营試算結果收入按工农业总产值8%計算，共上交总額997,000元，支出二八分成，

为了解决支出，社留12.5%，上交87.5%，計上交872,000元，社留125,000元。这个办法公社有积极性，国家收入能够随着生产的增长而增长，缺点是公社有許多产品不計价格，产值无法計算，同时产值成本高低不等不易取得負担平衡。

3、分別計算分別留成，把社內农业稅、工商稅、利潤等各种收入都求出个上交比例，每項收入再求出社內支出分成比例，比如农业稅按7%征收，从征收总額中社留10%，上交90%等。这个办法比較切合实际，但計算麻煩，目前不宜推广。

4、大收大支，积累全部上交，支出由国家撥款，这个办法在安阳安丰人民公社研究过数次，准备試行。这是全民所有制的分配形式，条件不具备的社，不能大量推广。

以上四种办法，經過各级干部多次的大鳴大放大爭大辯，反复的研究討論摸底算帳，各方面征求意见，最后才取得比較一致的看法，大家認為上述第一个收支包干办法在目前來說比較合乎实际，能够行得通的；其它办法还可以进行研究討論，甚至进行試点，待取得經驗后于1959年再行推广。具体办法虽有差异，有利于人民公社的巩固，有利于生产的发展，保証国家收入，手續簡便的三条原则，認識上是一致的。在貫徹收支包干办法时，必須以政治挂帥，以財政稅收政策为依据，采取民主协商，最后領導批准的办法确定下来。

总之，人民公社的建立，是一个新形势，我們財政工作者，必須采取有效措施，适应新形势，迎接新任务，作好公社財政工作，巩固人民公社，促进工农业生产大跃进，保証国家收入，支持鋼鐵生产，为更多的积累建設資金，为祖国的社会主义工业化而奋斗。

动态

安徽省提前三个多月 超額完成公債交款任务

安徽省1958年国家經濟建設公債推銷工作，到九月上旬，全省交款完成了中央分配指标的101.23%，提前三个多月超額完成交款任务。比去年同期增长一点四倍。

公債的提前超額完成，是貫徹党的总路綫的結果，是全民整风胜利的結果。是各级党委政治挂帥，以虛带实的領導，群众在

整风后政治覺悟的空前提高，业务部門充分發揮了革命干劲，解放了思想，打破了常規的結果。安排早，抓的紧，認購多，交款快是我省今年推銷公債工作的特点。

目前各地正在繼續努力，乘胜前进，力爭按照認購数字交足交齐。

（摘自安徽財政簡報）