

狠狠地抓紧今年第四季度的財政收支

积极組織資金供应 全力支持基本建設的发展

財政部基本建設財務司

在全党全民大办工业的新形势下，我国的建設事业获得了空前未有的高速度发展。到九月底止，完成的基本建設工作总量已經超过了去年全年完成的工作量，并且超过了跃进的1956年全年完成的工作量。这一空前的速度，显示了党的社会主义建設总路綫的无比巨大力量。

今后两个月需要完成的基本建設任务和財政撥款任务仍然相当艰巨。在撥款方面，还需要完成相当于全年四分之一的任务。从目前的情况看来，完成和超額完成这些任务是有很大的可能的。最近，各地党委根据保証重点的原则，对全部建設工程重新排了队，首先集中物力、人力和财力去完成鋼鉄建設工程以及为保証鋼鉄元帅升帳所必須的工程；有些地区和有些部門还預撥了一部分投資，提前建設明年的工程，以保証明年基本建設的更大跃进。在物資供应方面，由于基本建設任务的激增，出現了暫时的供应緊張。在这一期間，許多企业依靠群众，自力更生，克服困难，保証了建設的需要，这是一股不小的力量。加上工程排队，能够更有計劃地保証重点工程的物資供应，以及企业之間共产主义协作的加强，相互支援，重点工程所需的物資基本上能够获得解决。在施工方面，随着技术革命和文化革命的深入开展，广大职工群众的干劲冲天，普遍学习多面手，推行小組包干，两參一改，革新技术，最近更掀起了快速施工的群众运动。北京市統一調用人力物力，对确保項目，集中优势兵力，全力突击，創造了快速施工的奇迹。北京特殊鋼厂的一个1430平方公尺建筑面积的厂房工程，过去施工要化24天，現在只化了18小时。象这样的例子，到处都有。这些，都是保証完成和超額完成今年基本建設任务的有利条件。

現在摆在我們財政部門面前的任务，是在党委的

领导下，紧紧依靠群众，在大抓收入的同时，大抓基本建設撥款，尽最大的努力去保証資金供应，特别是重点工程的資金供应，全力支持基本建設的高速度发展。在今后两个月中基建財務撥款工作，还需注意掌握和研究的有如下几个問題。

(一) 大抓基本建設支出，促进建設进度。前一个时期，各地的基本建設撥款工作，在革新陈規陋矩、改进工作方法、便利建設用款、促进建設发展的方面，起了很好的作用。我們不能滿足于这些既有的成績，而必須根据不同时期的情况提出不同的任务，不断适应基本建設发展的新形势。当前基本建設中最主要的是进度問題，是争取快速施工的大面积丰收，是冬季施工，特别是保証“确保項目”的完工。我們現有的撥款方法，例如撥付預付款和工程款的办法，尽管有了很大改进，但和这一新的形势并不是完全相适应的。因此，就必須迅速研究和解决，对快速施工的工程应当怎样撥款，对冬季施工的工程应当怎样撥款，我們应当做一什么工作来保証“确保項目”的資金供应，和促进这些工程完成計劃。我們应当尽最大的努力，保証所有列入今年国家計劃的工程，都有足够的資金供应。对于超額完成的地方收入，只要党委同意，財政有力量，有材料有設備，可以增加今年的投資或者預撥一部分明年的投資，来扩大建設的規模。我們要用大收大支的办法，保証国家建設不断跃进的需要。支出多是好事，既促进了今年的生产建設，又能为明年增加更多的收入打下基础，可以促进明年生产建設的更大跃进。

(二) 大抓基本建設支出，又必須大抓資金平衡。第四季度是一年的終了，工程将近竣工，最容易发生資金供应方面的問題。現在有些地方和有些部門已經出現了資金緊張。一般是上面資金紧，下面資金

松，建設單位之間有多有缺。這是因為各地根據生產建設的需要和材料設備的供應情況對全部建設工程重新排了隊，增加或者提前進行了一些急需的工程，另外一些工程則沒有排上隊，需要停車讓路，這樣就在資金調度上出現了新的不平衡。因此，抓緊在這個時候，根據各地工程排队的情况，根據各个工程可能完成計劃的情况，重新算一算帳，看看今年還需要化多少錢，還有多少錢好用，够不够用。把平衡的結果，報告黨委，和主管部門協商，在單位之間，互相調劑使用，保證那些排上隊的確保項目首先得到足够的資金供應。這是十分重要的。

(三) 在保證資金供應的同時，仍舊要注意撥款的合理性，要根據工程進度，掌握基本建設的撥款。今年五月以後，基本建設的存款有了顯著的上升。到十月中旬止，全國基本建設存款達到13億元，比去年同期增加了一倍半。其中，大部分是建築企業的存款。例如，北京有些建築企業，國家撥的流動資金加上建設單位的預付包工款，已經達到全年承包工作量的40%（按定額只應當在30%左右），加上沒有上繳的利潤和折舊基金，已經超過了第四季度的施工工作量，實際用在主要材料和其他材料、低值及易耗品等儲備上的只占全年工作量的22%，其餘都存在建設銀行和積壓在應收帳款上面。資金已經這樣多，建設銀行還把旬末、月末按實際進度撥付工程款的辦法，改為在每月月初按計劃進度預撥。問題還不僅在於建築企業的存款大，花不了，而且在於相對地造成建設單位的資金緊張，對建築企業撥多了款，就會使得其他一些急需趕辦的事沒有錢辦。這樣一面是感到急要花的錢沒有資金來源，一面是把資金積壓下來存在銀行，造成人為的資金緊張局面。這顯然是不合理的。所以會出現這種情況，一是工程計劃有了變動，預撥的錢沒有調整，二是撥款掌握偏松，撥多了款。因此，必須研究如何合理的安排資金，和改進撥款的辦法，要使得撥出的款項能和實際的工程進度大體一致。連帶地也需要研究，對建築企業的流動資金，究竟是採取財政撥款加銀行信貸的辦法好，還是統一採取銀行信貸的辦法好？這些問題，最好是召開一些建設單位、建築企業的座談會，研究出更加合理的辦法。

(四) 大抓投資包干。毛主席在大冶鐵礦區視察時指出：搞基本建設還是採用大包干的辦法好，可以大大地降低建設成本。石景山現場會議以後，投資包干這面紅旗已經先後在許多地方插起來了。各地推行包干的主要經驗，概要地說來就是“黨的領導，群眾路線”，關鍵是要圍繞黨的中心的任務，以點帶面，廣泛宣傳。投資包干是走群眾路線的具體形式。基本建設財務管理沒有黨的領導，不圍繞黨的中心的任務，包干就動作不起來；不充分發動群眾，就包不下；不廣泛宣傳，點面結合就推不廣，推不好。江西景德鎮財政局依靠黨委推廣投資包干的經驗就很好。景德鎮是個盛產瓷器的地方，因為松柴缺乏，全市瓷廠的柴窯要

改成煤窯。如何多快好省地完成改窯任務這是黨委最關心的事。財政局圍繞這一任務，提出用包干的辦法改窯，原來每改一窯要投資12萬元，需時180天；包干以後，群眾積極性一發揮，只需3萬元和15天。市委很重視，開了現場會，決定所有改窯工程和所有建設工程都實行投資包干，很快就打開了局面。明年，全部基本建設支出都要採取包干的辦法。因此，就要迅速總結已有的包干經驗大加宣傳，在地方黨委領導下，針對各个建設工程的具體情況，研究具體的包干方案，大搞包干，爭取大面積的丰收。

(五) 在以往幾個月中，我們在黨委領導下，依靠群眾，圍繞黨的中心的任務，千方百計地為促進多快好省地進行建設，做了很多工作。今後兩個月，在這方面仍然要繼續抓緊。要在黨委領導下，積極推動和組織建設部門之間的協作，大搞節約，大搞經驗交流，全力支持基本建設的躍進發展。在社會主義建設總路線的照耀下，基本建設部門之間的互相協作和支援的關係，獲得了普遍的開展，大大發揚了“我為人人，人人為我”、“一家困難大家支援”的共產主義新風格。我們要協助各建設部門繼續發揚這種新風格，反對本位主義。大躍進中，基本建設戰線上出現了許多先進的經驗，大協作的經驗，節約投資的經驗，快速設計的經驗，快速施工的經驗，快速核算的經驗，投資包干的經驗，等等。我們應當幫助推廣這些經驗，把紅旗插遍全國。河北省建設銀行在這方面開了不少現場會議，推廣了不少新的技術和經驗，他們有四句話：“不通就辯，通了就干，干得好就推，你不信就帶你看去。”這個辦法，很可以大大提倡。

(六) 現在，許多建設單位正在安排明年的基本建設計劃，我們要趁這個時候，積極參與與研究，幫助合理安排項目，最節省地分配建設投資。今年的大躍進，許多定額被打破了，許多費用標準可以大大降低。今年早些時候，保定市建設銀行在當地作了一個調查，發現過去國家建設委員會頒發的預算定額有1300多項已經不適用了，而在精簡機構和管理人員的新情況下，間接費用標準也須進一步調整。調查結果，他們計算可以把建築成本再降低10%，間接費可以從占直接費7%降低為4%，這樣建築造價可以由平均每平方公尺35元降低到22元，即降低59%，這就說明節約的潛力是很大的。這個工作是十分必要的。我們應該認真地進行一些調查，深入實際走群眾路線和建設單位，一齊進行研究，把研究的結果報告黨委，對那些過高的標準作必要的修改。就能使明年基本建設在確定的投資指標範圍內擴大規模。這項工作是關係到明年能否以更高速度發展生產的一個關鍵，我們必須十分重視，認真研究。

今年的任務很重，明年的任務更重，我們必須鼓起更大的幹勁，苦戰一冬，保證全勝，迎接明年更大的戰鬥任務。