

文教財務工作必須全力

新形势下的文教財務工作

戎子和

伴随着我国生产建設事业的飞跃发展，一年来的財政工作也取得了巨大的成就。在稅收工作和企业財務工作方面，各地大放卫星，涌现了不少先进事例。同样的，在文教財務工作方面，也到处出现了跃进的新面貌。这里我想就一年来文教事业和文教財務工作的概况以及对今后文教財務工作的做法谈一谈。

(一) 一年来文教事业的发展概况

今年我国工农业生产的成績是十分令人鼓舞的，預計：粮食产量达7,000亿斤，棉花达7,000万担，都比去年增加一倍。鋼的产量可达到1,070万吨，比去年翻了一番，生鉄可达到1,700万吨，煤可达到3亿吨，机床可生产8万台，发电量可达到280亿度，铁路新建成的路綫可达到1,247.9公里。

随着工农业生产与交通运输事业的大跃进，今年文教卫生事业也有很大的发展。教育事业方面，高等学校学生达到79万人左右，比去年約增加80%；中等学校学生达到2,029万人，比去年增加一倍；小学生达到11,759万人，比去年增加70%，基本上实现了普及小学教育。今年教育方面发展的数字与第一个五年计划期間发展总数相比较，大学生多了一倍，中学生多了两倍，小学生多了三倍。截至9月全国共扫盲9,000万人，全国已有1,483个县(市)基本上扫除了文盲。卫生事业方面，全国医院病床已有86万余張(包括簡易病床44.3万張)，比去年增加87%；全国已有半数以上的县(市)做到社社設立医院(包括妇产院)，以除四害为中心的群众爱国卫生运动，已在全国普遍展开；血吸虫病在江苏、福建、上海等省、市已基本消灭。文化事业也有很大的发展，已达到县县有文化館，社社有俱乐部，預計今年电影片(艺术片)可达到110部以上，書刊、报纸发行量比去年增加50%，业余剧团可达40万个，农村俱乐部90万个，全国已搜集到民歌3亿多首，各地到处是壁画，到处是詩歌。科学研究机构已达到153,000个，比去年增加182倍；科学研究人員已达到57万人，比去年增加17倍。体育事业也有很大的发展，全国經常参加体育活动的人数已达一亿多人。

值得特別提出的是：一年来文教事业不仅在数量上有很大的增长，而且在質量上也有飞跃的发展。过去很多学校不問政治、脱离生产、脱离实际、輕視劳动的現象比較严重，現在是不論大、中、小学都广泛地开展生产劳动。很多学校办了工厂、农場，实行了勤工儉学，一部分学校并已实行了半工半讀，有的学校的工业产品已經达到或者超过国际水平。据今年九月不完全统计，学校实行勤工儉学以后，今年的工业产值可超过6亿元，种地达250万亩。这些都說明我们的教育已經开始与生产劳动結合起来了。很多医院今年都扩大了診疗人数，提高了診疗效果，減輕了病人的医药費負担，节约了經費开支。天津市精神病防治院在医疗方法上的革新，可以說是在医学理論上的一个創举。文学艺术事业中，为工农兵服务的方針已經得到进一步的貫徹，很多文艺創作已經能够結合当前的政治运动，迅速反映祖国的新形势和新面貌。科学研究方面，不少单位已經放出异彩，如北京大学从8月1日开始掀起了群众性的科学研究大跃进的高潮，到8月24日，全校共提出2,503个研究項目，

支持和促進事業的發展

到8月28日就已完成2,230個項目，其中達到國際水平的已有150多項。二十多天的成績等於過去六年研究成績的總和。

同樣的，財政工作的情況也是十分良好的。今年全國人民代表大會通過的預算收入是332億元，1—9月已收到303億元，估計到年底可以比原預算超收100億元，現在的奮鬥目標是爭取達到450億元。在支出方面，1—9月份已支出267億元，預計全年可支出410—430億元。收支相抵，可能結餘20億元左右。今年文教衛生事業費（不包括社會撫恤支出）預計可支出43億元，比去年增加5%。

根據過去一般的規律，文教事業發展的速度往往慢於事業經費增長的速度。如第一個五年計劃期間各項文教衛生事業平均每年增長幅度是：大學18%，中學20%，小學4.7%，病床13%，而文教衛生事業費則平均每年增長20%左右。今年卻一反過去的情況，今年文教衛生事業經費支出只比去年增加了5%，而事業大多是成倍的發展了，最低也是發展了50%。

根據我們了解的情況，不少地方今年的文教衛生事業經費除了用於進一步擴大事業外，還有不少節約。如天津市即節約10%，據天津市計算，如按去年的開支標準比較，節約即達50%左右。很多學校、醫院、劇團等事業單位也都節約了經費，如好多劇團過去都要國家補助，今年不要了，而且大部分是收支相抵後還有結餘。過去醫院補助也很多，今年醫院增加了病床，多看了病人，減輕了病人的醫藥費負擔，但國家對醫院的補助卻減少了，甚至有少數醫院提出不要國家補助。以上這些情況，說明了我們的文教衛生事業財務工作是執行了黨的鼓足幹勁、力爭上游、多快好省地建設社會主義的總路綫。應該指出，今年的特點是錢少花了，而事業卻大大發展了，這是特別值得稱贊的。

（二）如何做好文教事業的財務工作

要做好財務工作，首先要了解我們國家當前的政治經濟形勢和將來的發展方向，然後才能據以確定財務工作的方針和方法。

我們的國家現在正經歷着我國歷史上偉大的飛躍發展的時代，今年在工農業生產和交通運輸方面都實現了大躍進，今後幾年還將有更大的發展。根據這樣的速度的來看今後趨勢，我們不僅很快就可以趕上並超過英國，而且趕上並超過最發達的資本主義國家為時也不會很遠。

在生產關係方面，目前我國農村已基本上實現了人民公社化，城市成立人民公社也是勢所必趨。人民公社是建成社會主義和逐步向共產主義過渡的最好的組織形式。應該看到，共產主義在我国的實現，已經不是什麼遙遠的事情了。當我們的社會具備了豐富的產品，人民的共產主義思想覺悟和政治道德品質的提高以及全民的文化教育的提高三個條件，同時消滅了工農、城鄉、體力勞動和腦力勞動三個差別以後，社會就將進入各盡所能、各取所需的共產主義時代。

我們黨已經提出了鼓足幹勁、力爭上游、多快好省地建設社會主義的總路綫，它的基本點，少奇同志在八大二次會議的報告中已經指出，就是：“調動一切積極因素，正確處理人民內部矛盾；鞏固和發展社會主義的全民所有制和集體所有制，鞏固無產階級專政和無產階級國際團結；在繼續完成經濟戰綫、政治戰綫和思想戰綫上的社會主義革命的同時，逐步實現技術革命和文化革命；在重工業優先發展的條件下，工業和農業同時並舉；在集中領導、全面規劃、分工協作的條件下，中央工業和地方工業同時並舉，大型企業和中小企業同時並舉；通過這些，儘快地把我國建成為一個具有現代工業，現代農業和現代科學文化的偉大的社會主義國家”。文化、教育、衛生事業也就是根據這條總路綫來確定方針的。

文教衛生事業財務工作的方針是什麼呢？就是在黨的領導下為文教衛生事業服務，也就是為貫徹文教衛生事業的方針

服务。因此，财务工作必须全力支援和促进事业的发展，为实现事业计划而努力。财务工作是应该为政治服务、为群众服务、为生产服务的，因为文教卫生事业根据党的总路线所提出来的方针，已经包含了这三个基本观点，所以我们提出文教财务工作为文教事业服务的方针，也就是这三个观点的具体体现。根据这个方针，财务工作就不仅仅是管数字，而主要的是要把重点放在事业上，帮助把事业办好。今后考核文教财务工作的好坏，主要的标准是看是否做到了多、快、好、省地支援文教事业的发展。如果财务工作者仅仅是在收支数字上打圈子，不管事业办的好不好，那就是单纯财政观点，就要犯错误。有些同志认为财权下放，实行预算包干以后，没有什么事情可干了，这是错误的。因为今后财务工作不仅是管收支，而且要管事业管生产；不仅管眼前，还要管将来。因此，财务工作的责任是加重了而不是减轻了。

为了做好文教事业财务工作，支援和促进文教事业的进一步的发展，我们在思想方法、工作方法和工作作风上都必须有所改进，必须注意以下几点：

第一、依靠党的领导。党的领导是我们各项工作取得胜利的根本保证，财务工作必须接受党的领导，无条件地服从各级党委的决定，执行党委的指示。

第二、贯彻群众路线。群众路线是党的一切工作的基本方法，财务工作也必须坚决地依靠群众，走群众路线，发挥群众的积极性和创造性，做到人人理财，个个监督。有的同志在这一点上还想不通，他们不相信群众能把事情办好，怕分散了国家资金。无数的经验证明，任何工作，凡是充分发动了群众的，事情就一定能办得很好，办得轰轰烈烈。反之，如果脱离了群众，就会冷冷清清，事情也就一定办不好。当然，发动群众以后，并不是放任不管，还一定要做到放手发动群众和加强领导相结合。

第三、政治挂帅。财务工作也一定要政治挂帅，破除迷信，解放思想，改革规章制度，并要和资产阶级思想、教条主义、经验主义、保守落后思想进行不断的斗争。

第四、实行财权下放，改进工作方法。财政工作应当在中央统一领导之下，实行分级管理，采取各种各样的预算包干。毛主席说：“搞基本建设还是采用大包干的办法好，这样可以大大地降低建设成本。”事实证明，各项财务工作凡是实行了预算包干办法的，群众积极性就很高，事业发展得也很快。看来“包干”是中国管理财政的一种较好的办法。此外，加强共产主义协作，同各方面、各部门拧成一股绳，也是管好财政的一个重要方面，这是共产主义风格，今后必须继续发扬。社会主义的财政是搞分配、再分配，到共产主义时期，财政的职能将逐渐消失。在过渡时期，可不可以把分配和再分配的过程搞得简单一些，可不可以把财务手续层次搞得少一些，我看是可以的。

第五、改进工作作风，提高工作质量。我们要打破财政工作的神秘观点，打破财政制度的束缚，走出办公室，到现场去，尽一切力量帮助基层文教单位作好财务工作。希望各地今后要多作典型试验，多开现场会议，推广先进经验，注意运用抓两头、带中间的领导方法。同时，财务工作人员还要努力学习政治，学习业务，理论联系实际，提高工作质量。

(三) 文教事业单位的生产劳动及其经营管理问题

在文教事业当中，提出生产劳动问题的意义，中央和国务院关于教育工作的指示和关于各级干部参加体力劳动的指示中，已写得很明确，其主要的目的是：

第一、在文教部门和行政部门提倡生产劳动，是要使我们的干部，特别是知识分子，成为一个普通的劳动者，通过生产劳动，改造思想，充实和加强对劳动者的感情，同劳动者打成一片，做到知识分子工农化。

第二、参加生产劳动，是为了增长知识。毛主席说：“世界上的知识只有两门，一门叫做生产斗争的知识，一门叫做阶级斗争的知识”。又说：“马克思主义者认为人类的生产活动是最基本的实践活动，是决定其他一切活动的东西。……一切这些知识，离开生产活动是不能得到的”。为了使我们的能够得到比较完全的而不是片面的知识，必须参加生产劳动。随着我国社会主义建设的发展，国内阶级斗争将逐渐削弱，今后长时期内将主要是生产斗争，因此，人人都要参加生产劳动。有些人就是不懂得这个道理，他们怕参加生产劳动会影响学习，降低学习质量。参加生产劳动，可能在某一个短时期在表面上对教学有些影响，但是很多地方的事例都说明，从整个的、从根本上来看，则不但没有影响，相反地，在教学质量上、生产技术上都有很大的提高。这说明真正的知识是要从生产劳动实践中得来的。

第三、共产主义教育是向综合教育发展，是为了培养多面手。参加生产劳动，就可以达到这个目的。

第四、从参加生产劳动，可以逐步走向消灭脑力劳动和体力劳动的差别。到了共产主义社会，劳动已成了

生活需要，是一种生活乐趣，对这一点我們要有深刻的了解。

文教事业——主要是学校，参加生产劳动的形式，現在是多种多样，丰富多采的。根据各地的情况，主要有以下几种类型：（1）固定性的生产，如办工厂、农場、开荒种地、造林植树；（2）与工厂农場进行协作，如給工厂包工、加工訂貨，为农場种地种树；（3）在各地党政統一领导下，参加大規模的工农业生产的义务劳动，如炼鋼、炼鉄、兴修水利工程等等；（4）在机关内、学校内参加内部的各种劳动，解决内部所需的工具、教具、修建办公室宿舍等；（5）参加各种临时性的劳动。一般地說，开始时是临时性的或者是义务劳动占多数，发展的方向則是固定性的办工厂、农場。当然，在当地党委和政府号召下参加一些大型的集中的义务劳动也是必要的。究竟以那种生产为好？我看这个問題，主要要由当地党委統盘考虑，要因时、因地、因校、因机关制宜。一般地講，在城市的，以办工业为好，在农村的，以工农业并举或办农业为好。同时，还要結合本身的特点和需要，如紡織工业学院即以办紡織工厂为好。有的学校提出要建立一个工业体系，我看以不这样提为好，因为建立一个工业体系非一校一院所能做得到的。至于小学、初中、甚至部分高中学生参加生产劳动，应当根据学生年龄和身体条件，做适当的安排，以既有适当的生产劳动鍛炼，又不影响他們的身体健康和发育为原则。学校办工厂、农場，究以学习为主，还是以生产为主？小平同志已講过：学习、生产、科学研究三不誤，特別是基本課程不要丟。我們就可以按照这个指示办理。

現在各学校进行生产劳动的情况互不相同，有的經費已达半自給，有的达到大部分自給，也有的已达到全部自給。在經費自給这一方面我們不規定具体任务，各学校可以自己量力而行。

对于学校生产收益的分配問題，总的原則应当是按共产主义精神进行分配；并且采取“滾雪球”的办法，以事业补事业，以事业养事业，以事业发展事业。具体的可以分配于以下几方面：（1）用于扩大再生产；（2）用于增办事业，发展学校本身业务；（3）用于学校公共福利；（4）补助和奖励个人。前两种應該分配得多一些，后两种應該分配得少一些。对个人的生活补助和奖励应当由学校掌握。对小學生可以采取逐步免費或发給学习用品、解决一些生活費用等办法，不宜把錢分給个人。

生产劳动收入是否上繳利潤和繳納税金，我們考虑暂时以不上繳利潤，不繳納税金为宜。因为明年的預算虽然將比今年有很大的增长，但是增加的收入，主要还是用在經濟建設方面，还不可能給文教卫生事业方面挤出更多的資金。所以，对于学校的生产劳动收入，財政部門暂时可不打主意，这样可使事业得到更快的发展。但是就学校來說，如果收入多了，也可以扩大共产主义协作，在技术上、劳力上和資金上支援和帮助别的单位；同时事业主管部門为了进行調剂和集中資金办些較大的事业，也可以向某些收入多的单位抽調一些資金。此外，为了預防某些可能发生的混乱現象，在产品的生产和销售方面还要有几条杠杠：（1）生产要尽量納入国家計划；（2）供銷要通过国家商业机构，不能搞自由市場；（3）遵守国家的物价政策。

关于学校办工厂、农場的财务管理問題，在过渡阶段，生产規模不大的可以用一本帳，生产規模大的最好用两本帳（生产财务一本帳，事业經費一本帳），但是要以学校为单位統一結算，因为結算单位小了会妨碍事业的发展。将来发展到学校与工厂不分时也可能又成为一本帳，那时国家預算科目的表现形式也将大大改变了。对生产事业要进行成本核算，因为成本核算本身也是一种学习，同时如果不核算成本，又怎么好計算收益分配呢？

（四）勤儉办事业問題

節約是社会主义經濟管理的基本方法之一。我們党明确地提出了勤儉建国，勤儉办企业，勤儉办合作社，勤儉办一切事业的方針。党的总路綫中提出的多、快、好、省，也就包含有節約的意义。毛主席在“勤儉办社”一文的按語中說：“几十年以后也需要执行勤儉的原則，但是特別要提倡勤儉，特別要注意節約的，是在目前这几十年內，是在目前这几个五年計划的时期內”。少奇同志在八大报告中說“在一切企业中，在一切国家机关中，在整个社会生活中，都必須繼續提倡節約，克服浪費。浪費在任何时候都是妨碍生产的发展和生活的改善的。”又說：“勤儉建国，勤儉办企业，勤儉办合作社，勤儉办一切事业，这是我們党建設社会主义的長远的方針。”

为什么要提倡節約呢？因为同建設事业发展的需要比較起来，我們劳动力还很緊張，物力、財力还不丰富，提倡節約，就是为了多办些工业，多办些事业，多改善一些人民的生活。同时在象我国这样一个社会主义大家庭中，如不注意節約，浪費的数字就会是很大的。節約什么呢？馬克思說：“一切节省，归根到底都歸結为時間的节省”。所謂時間的节省，就是劳动時間的节省，說得通俗一些，也就是人力、物力、財力的节省。因为

劳动創造財富，節約劳动時間就是多創造財富。

几年来，特別是一年来，我們文教事業在節約支出方面，是做得很好的。根据各地反映的材料，節約的办法是：（1）節約用品数量，降低用品的規格，反映在財政上就是降低費用的标准定額；（2）清理倉庫，挖掘物資潛力，变无用为有用；（3）找代用品；（4）实行共产主义大协作，互相借用仪器物品，或者成立統一的事務机构；（5）精簡机构，下放人員。这些办法都是很好的，可以大大推广，并且希望各地繼續創造新的經驗。

在講節約的时候，我們還要注意两个問題。第一、勤儉建国，勤儉办事业，其目的是为了多办事业，不是单纯为了少花几个錢，如果单纯从省錢出发，而限制了事业的发展，就是一种片面的財政观点，就是錯誤的。第二、我們提倡節約和反对浪費，是为了发展生产和改善人民生活。所以節約并不是要限制正常的必要的消費。我們不是禁欲主义者，也不是守財奴，只要消費資料允許，我們的生活还是要改善和提高的，将来我們物資丰富了，還要講究生活舒适和衣飾漂亮呢！大家一方面固然要深刻認識勤儉建国、艰苦奋斗的意义，另一方面也還要看到将来美好幸福的远景。在文教事業方面，節約的潛力还是很大的，我們要繼續努力挖掘。同时，我們要認識，文化卫生事业提倡節約，是为了減輕群众負担，不是要多賺錢，因此，不能过分強調完成經濟任务。如剧团等文化单位，應該积极提倡勤儉办事业，不宜过分強調企业化。特別是医院，要注意扩大服务面，減輕病人医药費負担，不宜提倡自給自足，如果个别医院在扩大业务，減輕病人医药費負担的前提下，由于管理得好，而能够自給自足，我們当然也并不反对。

節約下来的資金如何处理呢？既然实行了預算包干，節約的資金一般的即归单位或主管部門处理，財政部門不应再要求繳回。各单位可以把这笔資金用于生产和扩大事业。由于節約下来的錢同生产收入还有所不同，所以最好不要用于福利开支或者奖励个人，当然这也并不是絕對的，如确有特殊需要，也可另当別論。

（五）人民公社成立后文教事業財務的管理問題

現在全国农村中已基本实现了人民公社化。城市成立人民公社也是勢所必趨。因为人民公社是农、林、牧、副、漁全面发展，工、农、商、学、兵互相結合的組織形式，是政社合一的組織形式。所以在原則上，凡是在乡鎮管理的工业、交通、商业、文教事業，均應下放給人民公社去管理，財產可以办理轉帳手續，不要作价交給。事业下放后，事业經費要随着划下去。人民公社是一級財政，上級財政部門，对人民公社收支采取統一包干的办法，即公社对国家應繳的收入，扣除国家下放事业和行政的支出后，即为公社上繳的數額。某些有亏损的企业和事业，下放給公社以后，在計算包干时，应当予以适当照顧。

由于人民公社是政社合一，在經濟上是个基层单位，在政权上是一个基层組織。因此，公社的各个部門，既是公社的組成部分，又是上級政权各个部門的基层单位，它接受公社和上級部門的双重領導。这个双重領導，应以块块为主，他們的事业計劃、发展規划、財務等，基本上都交由公社管理。但是条条也不能放弃責任，上級各个部門可以通过公社有关部門来指导事业的发展。

人民公社大部实行半供給、半工資制，并且提出普及教育，大办文化卫生事业，成立大学、专业中学、托儿所、妇产医院、診療所等，有的公社已經实行“七包”、“八包”以至“十三包”。我們可以相信，公社一定会把这些事业管理得更好，使它們发展得更快。成立人民公社以后，过去所謂民办和私人办的学校、剧团、医院、藥房等等都不存在了，它們的待遇大部分已經統一，沒有統一的，也会很快地統一起来。

关于城市人民公社的好多問題，現在都还没有定論。初步設想，城市成立人民公社后，工厂可以参加公社，工厂的干部、財務还可照旧由国家管理不变，但工厂的利潤分成，奖励基金、福利費用等可能要划一部分給公社。城市里的文教单位如何管理呢？我的設想是小型的单位可以全部放給人民公社，下放后的財務管理可以仿照农村公社的办法办理；大的单位可以仿照工厂的办法集体参加公社，但干部和事业財務，仍由原机关管理，有些費用可以給公社一点，也可以帮助公社办一些事情。一些中等的单位可以根据具体情况，分別按照大的单位或者小的单位的办法办理。这些意見还很不成熟，还需要进一步研究。

現在人民公社的所有制基本上还是集体所有制，还不能說它是共产主义制度，我們不要把共产主义的水平降低了。但是另一方面我們也必須看到，人民公社是建成社会主义和逐步向共产主义过渡的最好的組織形式，它将发展成为未来共产主义社会的基层单位。成立人民公社是生产关系上的一个大变革，是一个質的变化，我們財政部門要在人力、物力、財力方面积极加以支持和帮助。对于成立人民公社以后出現的許多新問題，我們要进行深入地調查研究，妥善地加以解决。現在是过共产主义这一关，我們大家一定要过好，不要掉队。