

文教財務工作必須全力

預算包干, 財權下放, 促進事業發展

廣東省財政廳

我省市級社會文教財務管理工作, 幾年來, 無論在保證各項事業資金供應和促進各項事業大發展方面, 成績是肯定的。但是, 由於對政治觀點、群眾觀點、生產觀點和全面觀點認識不夠, 因而存在一定的缺點。經過偉大的整風運動, 提高了政治覺悟, 破除迷信, 解放思想, 進一步明確了依靠全黨、全民辦財政的方針。從而社會文教財務管理工作, 與其他財務管理工作一樣, 有了進一步的改進, 出現了新的氣象。

一、依靠全黨、全民辦財政, 實行收支預算大包干

為了更好地貫徹鼓足幹勁, 力爭上游, 多快好省地建設社會主義總路綫; 堅決執行全黨、全民辦財政的方針; 充分發揮各部門管理財務的積極性; 我們對社會文教部門的收支預算, 跟對其他事業部門一樣的採取大包干的管辦方法。改變了過去管得過多、過細、過嚴、過死、依靠少數人辦財政的偏向。

我們實行收支預算大包干的基本內容就是: 收支預算核定後, 實行總額包干使用, 非因增加新的事業任務, 不得追加預算; 在執行中, 可以進行調整; 收入超收, 支出節約, 年終結餘可以自行安排使用, 不上繳財政。

根據幾個月來的實踐證明: 採用大包干的管辦方法, 對發揮事業部門管理財政的積極性, 貫徹勤儉辦事業, 減少積壓浪費, 避免突击花錢, 發揮資金使用效能和促進事業大發展等方面, 收到了良好的效果。有些單位, 由於實行預算大包干, 財政權限擴大, 責

任加強, 因而對財務管理工作更加重視, 把本單位財務管理工作, 納入了黨和行政工作的議事日程; 有些單位, 由於預算包干, 節約歸本單位自行安排, 因而更加積極地千方百計地想辦法, 增加收入、節約支出, 把更多的資金投到擴大事業發展、提高事業質量方面去。文化、教育、衛生事業部門在原有包干預算基礎上, 增加收入和節約支出就達 400 餘萬元, 占省級預算 15.1%。過去有些單位, 管事不管錢, 事事伸手要錢, 甚至增加一個人或多開一次小型會議, 都要求追加預算。現在有些單位連上級批准增加事業任務, 也自行設法解決。例如新辦的農學院海南分院, 開辦費 30 萬元, 本已經上級批准由財政廳安排, 但教育廳仍自行在預算內調劑解決。現在, 財政部門與事業部門加強了協作, 扯皮現象大大減少了。實行大包干後, 主管部門對所屬基層單位 (如醫院、大學、中等專業學校等) 也採取類似包干的辦法, 因而發揮了基層單位對財務管理工作的積極性。形成了不僅財務人員, 而且所有人員都關心和監督財務工作。這充分體現了實行預算大包干, 財權下放, 是貫徹全黨、全民辦財政的有效措施。

二、貫徹勤儉辦事業, 促進事業大發展

在工農業全面大躍進中, 必然促使文教衛生事業的蓬勃發展。但在財政大力支援工農業生產建設的前提下, 不可能抽出更多的資金用於文教衛生事業方面。在這種情況下, 必須貫徹勤儉辦事業的原則, 來發展文教衛生事業。因此, 我們同主管部門一起進行調查, 共同研究, 提出節約的辦法和措施。特別是實行

支持和促進事業的發展

收支預算大包干后，各个部門降低預算标准，挖掘潜力，增加收入的勁頭更大，从而出現了许多少花錢多办事，不花錢办好事的事例。如过去办一所大学，起碼要一百几十万元，但今年我們办了33所大学，开办費、經常費仅300余万元，平均每所为9万余元。教育部門采取了充分利用原有設備，不增加人員、設備而增加新生的办法，增加发展了大学生3,800余人，中等专业学生3,000余人。学校通过“三勤”，不但提高了教學質量，而且节省了国家开支，使原来一个大学生，平均每年开支995元，降为735元，降低26.13%；原来一个中等专业学校学生，平均每年开支387元，現在平均每年开支287元，降低25.8%；全部教育經費共节约了250余万元，用于扩大事业发展 and 充实教学仪器設備購置等方面。文化部門，从挖掘潜力，降低成本，扩大出版、发行任务，以及节约事业費等多方面，超收和节约达60余万元，用于补充电影器材供修站（厂）的机器設備、扩建厂房和发展文化事业等。卫生部門，实行医院門診三班制，采取增加病床不增加人員、設備，和节约药品材料的办法，也大大节约了支出。如原来一張病床每年平均补助345元，降为208元，降低39.7%；不但减少了补助，而且还降低了医院收費标准約10—25%左右。整个卫生經費，节约了80余万元，用于多发展病床1,000余張（包括簡易病床）；增加发展卫生宣傳教育館4个；补助县、市发展簡易病床1万張；还大大充实了防疫药品和医疗設備。

三、大力簡化手續，改进工作作风

社会文教財務的規章制度，种类較多，內容复杂，各項現行的財務管理辦法、規定等有17种34項之多；預算表格，属社会文教費类的占全部預算表格60%以上。由于規章制度繁杂，几年来，我們管理財務的同志，都忙于事务性工作，每人一年平均有10个多月的時間是在办公室里打打算算，很少深入下层。因而对各部门的財務管理情况了解很少。

在双反运动中，由于破除了迷信，解放了思想，对規章制度进行了大破大立。把原有現行的財務管理辦法、規定，在貫徹权力下放，發揮业务部門积极性的原則下，进行修并，新建为7个。在表报方面：將預算表格的核算表与基本数字表合并；將月报改为季报；將編至“目”“节”甚至編列“品名、数量”的繁杂的用款計劃，改为編至“款”；工作量簡化了70%以上。标准定額方面：將原来統一規定的非个人待遇的开支标准，下放由各部门根据需要与可能自行制定。將原来預算調整、設備購置要報經批准的規定，改由各部门自行决定。預算撥款也改为按单位总额撥款。如此等等，大大簡化了手續，方便了自己，也方便了別人。既有利于財政，也有利于事业。

由于大力的簡化，使財政和事业部門的財務同志，都跳出了事务工作的圈子，能抽出更多的時間，深入下层，了解情况，帮助指导工作，研究改进財務管理，总结經驗。当我们有些同志到基层单位去的时候，他們一見就对这些同志說：“什么‘风’把你們吹来的？是整风的‘风’吧！”的确，在整风前，由于被事务工作纏身，一般的“风”是吹不了我們去的。

实行收支預算大包干以后，在財務管理工作方面，取得了一定的成績。我們深深体会到：只有政治挂帅，破除迷信，解放思想，敢于革新，打破陈規旧律；明确財政为生产、事业服务的观点；坚决貫徹全党、全民办財政的方針、方法；發揮部門的积极性，搞好协作；这样才能把財務管理工作搞得更好。目前，我們对收支預算大包干，权力下放的工作，还没有很好的总结，这是一項新的工作，今后仍須进一步的研究和提高。特别是全省人民公社化以后，財務工作如何适应这一新的形势，是我們当前工作上迫切需要加以解决的問題。我們也应该避免包干后，对財務管理、监督工作，可能发生的松勁、自滿情緒，使这一工作，更臻完善。